



# PRESIDENT van de REPUBLIEK SURINAME

Telefoon: (597) 420102

e-mail: [secretariaat@president.gov.sr](mailto:secretariaat@president.gov.sr)

Aan:

**De Voorzitter van  
De Nationale Assemblée,  
Mw. Drs. Jennifer Simons**

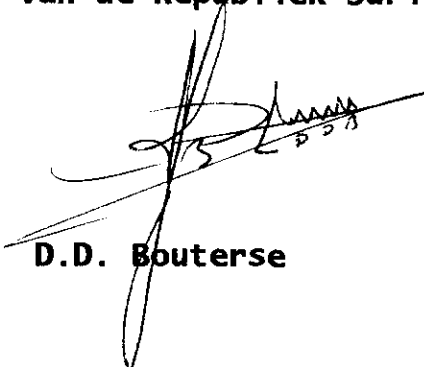
ons kenmerk: secpres/0208/17  
Paramaribo, 14 februari 2017

Onderwerp:  
**aanbieding Ontwerpwet houdende  
nadere wijziging van de Wet Verdovende Middelen  
(S.B. 1998 no.14, zoals laatstelijk gewijzigd  
bij S.B. 2001 no. 68)**

Geachte Voorzitter,

Hierbij doe ik u voor behandeling door De Nationale Assemblée toekomen de Ontwerpwet als in hoofde genoemd met de bijbehorende Memorie van Toelichting.

De President van de Republiek Suriname,



D.D. Bouterse

cc Vice - President  
Minister Justitie en Politie  
De Secretaris van de Staatsraad

<b>DE NATIONALE ASSEMBLEE</b>	
Ingek.	17 februari 2017
Agenda no.	322/17
Verwezen	
Naar	

**WET van .....,  
houdende nadere wijziging van de  
Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14,  
zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68)**

---

## **ONTWERP**

### **DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,**

In overweging genomen hebbende, dat - in verband met een effectieve bestrijding van de oneigenlijke handel in chemische stoffen die gebruikt worden bij de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen en het aanscherpen van de Wet Verdovende Middelen - het nodig is de Wet Verdovende Middelen nader te wijzigen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

#### **ARTIKEL I**

In de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14, zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A. Het opschrift van de wet komt te luiden:  
**WET van .....,  
houdende regels ter zake verdovende middelen en  
psychotrope stoffen alsmede de chemicaliën bij illegale  
vervaardiging hiervan (Wet Verdovende Middelen)  
(S.B. 1998 no. 14, zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68)**
- B. Artikel I lid 1:
- a. sub b, c en d worden sub g, h, en i en sub e, f en g worden sub b, c en d;
  - b. in sub d (nieuw) wordt het woord "in" na het begrip psychotrope geschrapt.
  - c. na sub d worden ingevoegd sub e en f, luidende:
    - e. het Bevoegde Orgaan: het orgaan zoals omschreven in artikel 10a,
    - f. het informatie en monitoring systeem: het door het Bevoegde Orgaan ontwikkeld systeem als omschreven in artikel 10a lid 2;
  - d. na sub i worden toegevoegd sub j tot en met sub w, luidende:
    - j. marketing: elke transactie, direct of indirect, tussen individuen of entiteiten met betrekking tot de overdracht van de eigendom van chemische stoffen; gereedschappen, materialen of apparatuur die kunnen worden gebruikt in de vervaardiging van andere chemische stoffen, verdovende middelen of psychotrope stoffen;
    - k. entiteit: elke exploitant of actor, anders dan een individu, die zich bezighoudt met, of voorstelt deel te nemen aan het verrichten van handelingen of transacties met betrekking tot chemische stoffen; de entiteit kan zijn een bedrijf,

onderneming, maatschap, vennootschap, trust, vereniging, of elke andere organisatie die, al dan niet als groep, zaken doet ongeacht de rechtsvorm;

- l. distributie: het proces van leveren, verkopen, verplaatsen of het op andere wijze beschikbaar stellen van chemische stoffen waarbij een of meer partijen in de verschillende fasen van levering aan de eindgebruiker of consument betrokken zijn;
- m. import en export: in hun respectieve connotaties, binnenkomst in of vertrek uit een land of gebied naar het andere, inclusief tijdelijke douane jurisdictie,
- n. mengsel: elke combinatie van een of meer stoffen op de bij deze wet behorende lijsten I, II of III onderling of met andere stoffen, die kunnen worden gebruikt voor de illegale vervaardiging, de bereiding of extractie van verdovende middelen en psychotrope stoffen;
- o. vervaardigen: alle processen waardoor psychotrope stoffen en verdovende middelen kunnen worden verkregen, waaronder ook raffinage en de transformatie van psychotrope stoffen in andere psychotrope stoffen; de term omvat ook het maken van preparaten, andere dan die op recept in de apotheek worden gemaakt;
- p. bereiden: het verkrijgen van een mengsel in bulk of in een doseringsvorm, in welke fysieke toestand dan ook, dat een of meer verdovende middelen, een of meer psychotrope stoffen of chemische stoffen gemengd of niet gemengd met andere niet gecontroleerde elementen inhoudt;
- q. verwerken: het veranderen van de chemische samenstelling van een stof door deze om te zetten in een nieuwe chemische verbinding;
- r. opslag: het opslaan van chemische stoffen in bulk of afzonderlijke containers, in een gesloten of open ruimte, onder de controle van een persoon of entiteit;
- s. vervoer: het met behulp van alle mogelijke middelen brengen van chemische stoffen van de ene plaats naar de andere binnen een land of gebied of van het ene land of gebied naar het andere;
- t. bezitten: het hebben van chemische stoffen, gereedschappen, materialen of apparatuur om verdovende middelen of psychotrope stoffen te produceren;
- u. chemische stoffen: stoffen die direct of indirect worden gebruikt voor de illegale productie, bereiding of extractie van verdovende middelen of psychotrope stoffen;
- v. overlading/overscheping: de overdracht onder douanetoezicht, van goederen van het ene vervoermiddel op het andere, binnen een douane-zone;
- w. transit: de verzending onder douanetoezicht van goederen van de ene douane-zone naar de andere binnen een land of van het ene land naar het andere.

C. Artikel 3 wordt gewijzigd als volgt:

- (1). in lid 1b onder B, worden de woorden "te bewerken" geschrapt;
- (2). in lid 4 wordt het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.

D. Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:

- (1). in lid 1b onder B, worden de woorden "te bewerken" geschrapt.
- (2). in lid 3 wordt het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.

E. Na artikel 4 wordt artikel 4a ingevoegd, luidende:

Artikel 4a

1. Elke openbaarmaking gericht op het bevorderen van verkoop, aflevering of verstrekking van een middel als bedoeld in de artikelen 2, 3, 4, 8a of 8b is verboden.
2. Het bepaalde in lid 1 is niet van toepassing op een openbaarmaking in het kader van zuiver medische of wetenschappelijke voorlichting.

F. Artikel 6 lid 1 komt te luiden:

De verboden, gesteld in de artikelen 3 lid 1b onder A, 4 lid 1b onder A, 8a lid 1b onder A en 8b lid 1 onder A zijn niet van toepassing in geval de in-, uit- of doorvoer, al dan niet gepaard gaande met opslag in entrepots of andere douanebergplaatsen, geschiedt met toestemming van de Minister, na goedkeuring door de Procureur-generaal bij het Hof van Justitie, en met inachtneming van bij of krachtens staatsbesluit te geven voorschriften; deze voorschriften kunnen verschillen voor de onderscheidende middelen, chemische stoffen en mengsels, in die artikelen bedoeld.

G. Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:

(1). lid 1 aanhef en sub a komen te luiden:

De verboden gesteld, in de artikelen 2, 3 lid 1b onder B, C en D, 4 lid 1b onder B, C en D, 8a lid 1b onder B, C en D en 8b lid 1 onder B, C en D zijn niet van toepassing:

a. voor zover de Minister dit heeft bepaald ten aanzien van een in de artikelen 3 lid 1b, 4 lid 1b of 8a lid 1b bedoeld middel of bedoelde chemische stof;

(2). lid 2 aanhef komt te luiden:

Behoudens bij staatsbesluit te geven voorschriften zijn de verboden in de artikelen 3 lid 1b onder B en C, 4 lid 1b onder B en C, 8a lid 1b onder B en C en 8b lid 1 onder B en C mede niet van toepassing:

(3). in lid 2 sub a en sub b worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. in de tweede regel wordt het woord "bewerken" geschrapt;

b. in de laatste regel wordt het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.

(4). lid 3 komt te luiden:

De verboden gesteld in de artikelen 3 lid 1b onder B, 4 lid 1b onder B, 8a lid 1b onder B en 8b lid 1b onder B voor zoveel zij het vervoeren betreffen en de verboden in de artikelen 3 lid 1b onder C, 4 lid 1b onder C, 8a lid 1b onder C en 8b lid 1 onder C zijn evenmin van toepassing op hen die aantonen dat zij deze middelen in de bevonden hoeveelheid tot uitoefening der geneeskunst, der tandheelkunst of der diergeneeskunst of voor eigen geneeskundig gebruik behoeven of volgens wettelijk voorschrift in voorraad moeten hebben en langs wettige weg verkregen hebben, mits zij in acht nemen nadere voorschriften bij of krachtens Staatsbesluit te geven om de naleving van de bepalingen van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen te verzekeren.

(5). in lid 3 wordt in de laatste regel het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.

(6). lid 4 komt te luiden:

De verboden gesteld in de artikelen 3 lid 1b onder B, 4 lid 1b onder B, 8a lid 1b onder B en 8b lid 1 onder B voor zoveel betreft vervoeren, en de verboden in de artikelen 3 lid 1 onder C, 4 lid 1 onder C, 8a lid 1 onder C en 8b lid 1 onder C zijn, behalve voor zover betreft het aanwenden dier middelen, evenmin van toepassing op hen die aantonen dat zij deze middelen vervoeren in opdracht van een daartoe bevoegde, mits zij in acht nemen nadere voorschriften bij of krachtens staatsbesluit te geven om naleving van de bepalingen van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen te verzekeren.

(7). in lid 3 wordt in de laatste regel het woord "Opiumverdragen" vervangen door: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.

H. Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

(1). lid 1d komt te luiden:

aan hen, die ten genoegen van de Minister aantonen, dat zij de in of ingevolge de artikelen 3, 4, 8a of 8b aangewezen middelen, chemische stoffen en mengsels in bepaald aangewezen en nauwkeurig omschreven lokaliteiten vervaardigen;

(2). in lid 2 wordt onder doorhaling van het woord "Opiumverdragen" opgenomen: in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen

I. Na artikel 8 worden drie nieuwe artikelen 8a, 8b en 8c opgenomen luidende:

#### Artikel 8a

1. Het is verboden:

- a. de middelen voorkomende op de bij deze wet behorende lijst III;
- b. de middelen aangewezen krachtens lid 2 van dit artikel:
  - A. in, uit of door te voeren;
  - B. te bereiden, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren;
  - C. te bezitten, aanwezig te hebben of aan te wenden;
  - D. te vervaardigen.

2. Bij staatsbesluit kunnen chemische stoffen worden aangewezen ter plaatsing op de bij deze wet behorende lijst III.

#### Artikel 8b

1. Het is verboden mengsels anders dan volgens de regels vastgesteld op basis van het informatie en monitoring systeem:

- A. in, uit of door te voeren;
- B. te bereiden, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren;
- C. te bezitten, aanwezig te hebben of aan te wenden;
- D. te vervaardigen.

2. Bij staatsbesluit kunnen ten aanzien van mengsels nadere regels worden gesteld om de naleving te verzekeren van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen en de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen, dan wel om misbruik van bedoelde mengsels te voorkomen.

#### Artikel 8c

Materialen, apparatuur en andere benodigdheden die worden gebruikt bij de fabricage van middelen als bedoeld in de artikelen 3, 4, 8a en 8b, kunnen ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik, bij staatsbesluit nader worden gereguleerd.

- J. In artikel 10 lid 1a, laatste regel, wordt de zinsnede "bedoeld in de artikelen 3 of 4" vervangen door: bedoeld in de artikelen 3, 4, 8a of 8b.

- K. Na artikel 10 volgt een nieuw artikel 10a, luidende:

#### Artikel 10a

1. Bij resolutie/staatsbesluit wordt een orgaan ingesteld dan wel aangewezen dat, onverminderd de bevoegdheden van andere bij of krachtens de wet aangewezen toezichthouders, onder meer met het toezicht op de naleving van deze wet wordt belast.
2. Het Bevoegde Orgaan ontwikkelt in samenspraak met daarvoor in aanmerking komende instanties en organisaties een informatie en monitoring systeem dat hem in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de middelen en chemische stoffen die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten I, II en III alsmede op de mengsels hiervan.
3. Het Bevoegde Orgaan stelt in verband met het verlenen van vergunning dan wel toestemming ter opheffing van de in deze wet opgenomen verbodsbepalingen ten behoeve van de daartoe bevoegde organen richtlijnen vast, gebaseerd op de doelstellingen van de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen.
4. Het Bevoegde Orgaan adviseert de Minister gevraagd en ongevraagd omtrent de verplichtingen voortvloeiende uit de in artikel 1 lid 1 genoemde verdragen, alsmede ter zake ontwikkelingen in het kader van de nationale en internationale drugscriminaliteit.
5. Het Bevoegde Orgaan geldt ter zake in deze wet geregelde onderwerpen als hetaanspreekpunt voor nationale en internationale organisaties en is voorts belast met de verplichte rapportages aan internationale organisaties.
6. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nadere regels ter zake de inrichting, en de uitvoering van de taken, van het Bevoegde Orgaan worden gesteld.

- L. Artikel 11 wordt gewijzigd als volgt:

(1). lid 1 komt te luiden:

Degene die het bepaalde in de artikelen 2, 3 lid 1b onder A, B en D, 4 lid 1 b onder A en 8a lid 1b onder A overtreedt wordt, indien hij het feit opzettelijk heeft gepleegd, gestraft met levenslange gevangenisstraf of tijdelijke van ten hoogste twintig jaren en een geldboete van de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen.

- (2). in lid 2 wordt onder schrapping van de zinsnede "ten hoogste tienduizend gulden" opgenomen: de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen.
- (3). in lid 3 wordt:
- a. de zinsnede "3 lid 1 .....5," wordt vervangen door: 3 lid 1 sub b onder C, 4 lid 1 sub b onder B, C of D, 8a lid 1 sub b onder B, C of D, 8b lid 1 onder A, B of D of 5;
  - b. onder schrapping van de zinsnede "ten hoogste tweehonderd miljoen gulden" wordt opgenomen: de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen.
- (4). in lid 4 wordt:
- a. de zinsnede "3 lid 1 .....5 wordt vervangen door: 3 lid 1b onder C, 4 lid 1b onder B, C of D, 8a lid 1b onder B, C of D, 8b lid 1 onder A, B of D of 5;
  - b. onder schrapping van de zinsnede "ten hoogste vijf miljoen gulden" wordt opgenomen: de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen.
- (5). na lid 4 wordt een nieuw lid 5 toegevoegd, luidende:  
 Degene die, al dan niet opzettelijk, in strijd handelt met een krachtens de artikelen 4a, 8b lid 1 onder C en 11a gestelde bepaling, gesteld voorschrift of gestelde voorwaarde, wordt gestraft, met een geldboete van de eerste categorie.

M. Na artikel 11 wordt een nieuw artikel 11a ingevoegd, luidende:

Artikel 11a

1. De gebruiker, huurder of eigenaar van een vaartuig, luchtvaartuig of voertuig, gebouw, erf of besloten terrein waar een middel als bedoeld in de artikelen 2, 3, en 4, een chemische stof als bedoeld in artikel 8a, een mengsel als bedoeld in artikel 8b, dan wel materiaal, apparatuur of een andere benodigdheid als bedoeld in artikel 8c, wordt aangetroffen, wordt indien blijkt dat de aanwezigheid aldaar ongeoorloofd is, gestraft met een geldboete van de eerste categorie, tenzij blijkt dat hij alle passende maatregelen heeft genomen om de ongeoorloofde aanwezigheid aldaar te voorkomen.
2. Artikel 8, leden 3 en 4, is van overeenkomstige toepassing op chemische stoffen, materiaal, apparatuur of een andere benodigdheid als bedoeld in lid 1.

N. Artikel 12 wordt gewijzigd als volgt:

(1). in lid 1 wordt:

a. de aanhefzin vervangen door:

Degene die om een feit als bedoeld in de artikelen 2, 3 lid 1b onder A, B en D, 4 lid 1b onder A, 8a lid 1b onder A en 8b lid 1 onder A, voor te bereiden of te bevorderen:

b. de zinsnede "ten hoogste tien miljoen gulden" in de slotzin, vervangen door: de vijfde categorie, hetzij met één van beide straffen.

- (2). in lid 2 wordt onder schrapping van de zinsnede "in lid 1 van artikel 11" opgenomen:  
in de artikelen 2, 3 lid 1 sub b onder A, B en D, 4 lid 1 sub b onder A, 8a lid 1 sub b  
onder A en 8b lid 1 onder A.
- O. In artikel 13 lid 2 wordt de zinsnede "De in de artikelen 2, 3 en 4..." tot aan "alsmede alle  
vermogensbestanddelen ..." vervangen door: De in de artikelen 2, 3, 4, 8a, 8b en 8c  
bedoelde planten, middelen, chemische stoffen, mengsels en apparatuur.
- P. Artikel 14 wordt gewijzigd als volgt:
- (1). de leden 1 en 2 komen te luiden:
1. a. De in de artikelen 2, 3 lid 1b onder A, B en D, 4 lid 1b onder A, 8a lid 1b onder  
A, 8b lid 1 onder A, en 5 strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.  
Het handelen in strijd met de voorschriften of voorwaarden bij een  
toestemming als bedoeld in de artikelen 6, 7 en 8 of bij de herroeping daarvan  
gesteld, is een misdrijf.
  - b. De in artikel 3 lid 1b onder C, 4 lid 1b onder B, C of D, 4a, 8a lid 1b onder B,  
C of D, 8b lid 1 onder B, C of D en 11a strafbaar gestelde feiten zijn  
overtredingen. Het handelen in strijd met de voorschriften of voorwaarden bij  
een toestemming als bedoeld in de artikelen 6, 7 en 8 of bij de herroeping  
daarvan gesteld, is een overtreding.
2. Deze wet is toepasselijk op elke Surinamer die zich buiten Suriname schuldig  
maakt aan:
- a. overtreding van de regels gesteld in de artikelen 2, 3 lid 1b onder A, B en D,  
4 lid 1b onder A en 8a lid 1b onder A, voor zover die is gepleegd om met  
betrekking tot de bedoelde strafbare feiten de invoer, uitvoer, of doorvoer voor  
te bereiden, te bevorderen of daartoe samen te spannen, dan wel
  - b. poging tot of deelneming aan de in de artikelen 2, 3 lid 1b onder A, B en D, 4 lid  
1b onder A en 8a lid 1b onder A strafbaar gestelde en in Suriname gepleegde  
feiten.

(2) in lid 3 wordt het woordje "ieder" vervangen door: elke Surinamer

## ARTIKEL II

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt inwerking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
3. De Ministers van Volksgezondheid en van Justitie en Politie zijn belast met de uitvoering van  
deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de .....

**DESIRÉ D. BOUTERSE**



WET van .....,  
houdende nadere wijziging van de  
Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14  
zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68)

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Algemeen

Wereldwijd neemt de omvang en groei van de clandestiene productie van, de vraag naar en de handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen toe. Dit vormt een ernstige bedreiging voor de gezondheid en het welzijn van mensen, bovendien worden de economische, culturele en politieke fundamenteën van de samenleving hierdoor aangetast.

De sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen dringt in toenemende mate in verschillende maatschappelijke groepen binnen, waarbij met name kinderen in vele delen van de wereld worden misbruikt als consumenten op de markt van verboden verdovende middelen, en voor de clandestiene productie en distributie van en handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen.

Daarenboven vormen de verbanden tussen sluikhandel en andere, verwante, georganiseerde misdadige praktijken een ondermijning van de legale economieën en een bedreiging voor de stabiliteit, de veiligheid en de soevereiniteit van staten. Vanwege de grote geldelijke voordelen en rijkdom die de sluikhandel kan opleveren, worden internationale misdadige organisaties in staat gesteld bestuurlijke structuren, de legale commerciële en financiële bedrijvigheid en de samenleving op al haar niveaus binnen te dringen, te besmetten en aan te tasten. Deze feiten en ervaringen die onder andere als overwegingen bij het verdrag van 1988 te Wenen hebben gegolden, gelden anno 2015 nog onverkort.

Als partij bij de op 30 maart 1961 te New York, 21 februari 1971 te Wenen en 20 december 1988 te Wenen gesloten verdragen, heeft Suriname zich samen met vele andere staten gecommitteerd de strijd tegen drugs, de handel en de illegale productie daarvan en de drugsgelateerde criminaliteit gezamenlijk te voeren. De Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14 zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68), biedt ter zake een belangrijk deel van de betrokken aspecten de grondslag om deze strijd aan te gaan; evenwel ontbreekt hierin de regeling die het verdrag van 1988 aan de lidstaten met betrekking tot drugsprecursoren voorstelt. Er zijn, met name op grond van de artikelen 12 en 13 van dit verdrag, maatregelen nodig om toezicht te houden op bepaalde stoffen, waaronder begrepen precursoren, chemicaliën en oplosmiddelen, die worden gebruikt bij de vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, en die gemakkelijk verkrijgbaar zijn, waardoor de illegale vervaardiging van deze middelen en stoffen in omvang is toegenomen.

De onderhavige wijzigingswet strekt er voornamelijk toe een regeling te treffen ter zake stoffen die bij de illegale productie van verdovende middelen worden gebruikt.

**De artikelen 12 en 13 van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen, Wenen 1988**

**Artikel 12** handelt over stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen en houdt Partijen voor passende maatregelen te treffen voor het houden van toezicht binnen hun grondgebied op de vervaardiging en distributie

van de stoffen in Tabel I en Tabel II van het verdrag. De volgende maatregelen worden voorgesteld:

- (i). toezicht houden op alle personen en ondernemingen die zich bezighouden met de vervaardiging en distributie van deze stoffen;
- (ii). de inrichtingen en gebouwen waarin deze vervaardiging of distributie kan plaatsvinden onderwerpen aan een vergunningstelsel;
- (iii). voorschrijven dat vergunninghouders zich in het bezit stellen van een machtiging voor het verrichten van de eerder genoemde handelingen;
- (iv). voorkomen dat fabrikanten en distributeurs grotere hoeveelheden van deze stoffen in voorraad hebben dan vereist is voor de normale bedrijfsvoering en de bestaande marktsituatie.

Voorts neemt elke Partij ten aanzien van de stoffen in Tabel I en Tabel II de volgende maatregelen:

- a. stelt in en houdt een systeem van toezicht op de internationale handel in stoffen in Tabel I en Tabel II in stand teneinde de ontdekking van verdachte transacties te vergemakkelijken. Deze toezichtsystemen worden toegepast in nauwe samenwerking met fabrikanten, importeurs, exporteurs en groot- en kleinhandelaren, die de bevoegde autoriteiten inlichten over verdachte orders en transacties;
- b. voorziet in de inbeslagneming van elke in Tabel I of Tabel II genoemde stof indien er voldoende bewijs is dat deze is bestemd om te worden gebruikt bij de clandestiene vervaardiging van een verdovend middel of een psychotrope stof;
- c. stelt zo spoedig mogelijk de bevoegde autoriteiten en diensten van de betrokken Partijen op de hoogte indien er reden is om te veronderstellen dat de in-, uit- of doorvoer van een in Tabel I of Tabel II genoemde stof de clandestiene vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen tot doel heeft, en met name het verstrekken van gegevens over de wijze van betalen en alle andere belangrijke elementen die tot die veronderstelling hebben geleid;
- d. schrijft voor dat zendingen voor in- en uitvoer behoorlijk van etiketten en documenten zijn voorzien. Op handelsdocumenten zoals facturen, vrachtbrieven, douanepapieren en vervoersdocumenten worden vermeld de namen van de stoffen die worden in- of uitgevoerd, zoals gegeven in Tabel I of Tabel II, de hoeveelheid die wordt in- of uitgevoerd, en naam en adres van de exporteur, van de importeur en, indien beschikbaar, van de geadresseerde;
- e. verzekert dat de in letter (d) van dit artikel bedoelde documenten gedurende een tijdvak van ten minste twee jaar worden bewaard en beschikbaar kunnen worden gesteld voor inspectie door de bevoegde autoriteiten.

In aanvulling op de hiervoor genoemde bepalingen en op verzoek van de belanghebbende Partij aan de Secretaris-Generaal, draagt elke Partij uit het grondgebied waarvan een in Tabel I genoemde stof zal worden uitgevoerd er zorg voor dat voorafgaand aan deze uitvoer de volgende gegevens door haar bevoegde autoriteiten worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten van het land waar de stof zal worden ingevoerd:

- (i). de naam en het adres van de exporteur, van de importeur en, indien beschikbaar, van de geadresseerde;
  - (ii). de naam van de stof in Tabel I;
  - (iii). de hoeveelheid van de uit te voeren stof;
  - (iv). de verwachte plaats van invoer en de verwachte datum van verzending;
  - (v). alle andere inlichtingen waarover wederzijds overeenstemming tussen de Partijen is bereikt.
- Wanneer een Partij aan een andere Partij de hiervoor bedoelde inlichtingen verstrekt, kan de Partij

die deze inlichtingen verstrekt verlangen dat de Partij die deze ontvangt alle handels-, bedrijfs- of beroepsgeheimen of fabrieks- of handelswerkwijzen als vertrouwelijk behandelt.

Elke Partij verstrekt het Comité jaarlijks, in de vorm en op de wijze die het Comité vaststelt en op formulieren die het Comité verstrekt, inlichtingen over:

- a. de in beslag genomen hoeveelheden van stoffen in Tabel I en Tabel II en, indien bekend, hun herkomst;
- b. stoffen die niet in Tabel I of Tabel II zijn opgenomen, waarvan is vastgesteld dat zij zijn gebruikt bij de clandestiene vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen, en die door de Partij van voldoende betekenis worden geacht om onder de aandacht van het Comité te worden gebracht;
- c. methoden van ontduiking en illegale vervaardiging.

De bepalingen van artikel 12 van het Verdrag, zoals hierboven genoemd, gelden niet voor farmaceutische preparaten, noch voor andere preparaten die stoffen in Tabel I of Tabel II bevatten en die op zodanige wijze zijn samengesteld dat deze stoffen niet gemakkelijk kunnen worden gebruikt of met eenvoudig toe te passen middelen kunnen worden teruggewonnen.

Artikel 13 handelt over materialen en apparatuur die worden gebruikt bij de illegale productie of vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen en stelt dat Partijen, in samenwerking met elkaar, de door hen passend geachte maatregelen nemen om de handel in en het misbruik van deze materialen en apparatuur te voorkomen.

### **Belangrijke wijzigingen in de Wet**

#### Definities

De definities j tot en met w komen voor in de drie verdragen en zijn door de Inter-american Drug Abuse Control Commission (CICAD) in modelwetgeving opgenomen met het doel dat deze door de lidstaten in hun betreffende wetgeving worden verwerkt. De term "bewerken" die in de huidige wet voorkomt, maar niet is gedefinieerd, komt niet meer voor.

De betekening van deze term wordt gedekt door de betekenis van:

- bereiden: het verkrijgen van een mengsel in bulk of in een doseringsvorm, in welke fysieke toestand dan ook, dat een of meer verdovende middelen, een of meer psychotrope stoffen of chemische stoffen gemengd of niet gemengd met andere niet-gecontroleerde elementen inhoudt, en
- verwerken: het veranderen van de chemische samenstelling van een stof door deze om te zetten in een nieuwe chemische verbinding.

#### Verbod op openbaarmaking gericht op bevordering van verkoop

Artikel 4a houdt een verbod in op openbaarmaking gericht op de bevordering van onder meer de verkoop van stoffen en middelen als bedoeld in de artikelen 2, 3, 4, 8a of 8b, tenzij deze openbaarmaking in het kader van zuiver medische of wetenschappelijke voorlichting geschiedt.

#### Gecontroleerde stoffen (precursoren) en mengsels

Het gaat bij gecontroleerde stoffen om de zogenaamde precursoren, chemicaliën en oplosmiddelen die makkelijk verkrijgbaar zijn omdat zij ook door legale industrieën als grondstof of hulpmiddel worden gebruikt. Deze stoffen worden evenwel ook misbruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen. Uit internationaal onderzoek is ten aanzien van een

aantal stoffen gebleken dat deze voor de illegale vervaardiging van drugs worden gebruikt, waardoor de vraag naar deze middelen en stoffen in omvang is toegenomen.

De stoffen voorkomende op table I en table II van het Verdrag van 1988 behoren tot deze categorie. De lidstaten zijn daarom gehouden ten aanzien van deze stoffen een regeling in hun wetgeving op te nemen, waaronder het ontwikkelen van een toezicht- en controlemechanisme. Voorts dienen lidstaten afhankelijk van ontwikkelingen op nationaal niveau na te gaan welke stoffen aan deze lijst moeten worden toegevoegd.

Voor wat betreft de op lijst III (table I en II van het Verdrag) voorkomende stoffen (artikel 8a) en de mengsels (artikel 8b), is vooralsnog ervoor gekozen om de bestaande aanpak in de Wet Verdovende Middelen toe te passen waarbij in de artikelen 3 en 4 verbodsbepalingen zijn opgenomen met betrekking tot stoffen voorkomende op de lijsten I en II, en in de artikelen 6, 7 en 8 de gevallen en mogelijkheden worden geregeld die de verboden opheffen. De artikelen 6, 7 en 8 zijn daarom zo gewijzigd dat ten aanzien van de stoffen op lijst III, waarvoor op grond van artikel 8a onder meer een in-, uit- en doorvoerverbod gaat gelden, de bestaande mogelijkheden voor opheffing van het verbod ook gaan gelden.

Omdat vooronderzoek onvoldoende inzicht heeft verschaft in wat zich in de Surinaamse praktijk op dit gebied afspeelt en voorkomen moet worden dat legale industrieën onnodig zwaar worden belast, zal de inwerkingtreding van artikel 8 a lid 1 zes maanden na de inwerkingtreding van de wet geschieden. Gedurende deze periode zal in nauwe samenwerking met de Douane en het Ministerie van Handel en Industrie, onder meer getracht worden een beeld te krijgen van de in-, uit- en doorvoer van stoffen voorkomende op lijst III. Aan de hand van de verkregen gegevens kan onderzoek worden gedaan naar het legale gebruik van de stoffen, waarna eventueel het illegale gebruik zich zal aftekenen. Uiteindelijk zal de praktijk moeten uitwijzen of de voor de lijsten I en II geldende methode ook voor lijst III effectief zal werken.

#### Materialen, apparatuur en andere benodigdheden

Op grond van de bestaande regelgeving bestaat de mogelijkheid van inbeslagneming van materialen, apparatuur en andere benodigdheden die bij het plegen van strafbare feiten worden gebruikt. Artikel 8c biedt de mogelijkheid een nadere regeling bij staatsbesluit te treffen ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik van deze hulpmiddelen bij de fabricage van illegale verdovende middelen. Ook ten aanzien hiervan geldt dat vooronderzoek onvoldoende inzicht heeft verschaft in wat zich in de Surinaamse praktijk in dit kader afspeelt. De wet volstaat daarom met het openen van de grondslag voor nadere regulering bij staatsbesluit. Wanneer de behoefte daartoe blijkt, kunnen op basis van artikel 8c nadere regelingen worden getroffen.

#### Het Bevoegde Orgaan (BO)

Het BO moet bij resolutie/staatsbesluit worden ingesteld dan wel worden aangewezen. Dit betekent dat de Regering, naast het instellen van een geheel nieuw orgaan, ook kan besluiten een daartoe geschikt orgaan dat reeds bestaat aan te wijzen om de taken in het kader van deze wet uit te voeren.

Een belangrijke taak van het BO is het ontwikkelen van een informatie en monitoring systeem dat hem in staat stelt adequate controle uit te oefenen op de middelen en chemische stoffen die voorkomen op de bij deze wet behorende lijsten I, II en III alsmede op de mengsels hiervan.

Het is duidelijk dat het BO zonder een dergelijk mechanisme niet in staat zal zijn belangrijke taken als toezichthouder en als rapporteur naar internationale organisaties adequaat uit te oefenen.

Naast de taken die in artikel 10a uitdrukkelijk zijn genoemd, berust op grond van de adviserende taak op het BO de verplichting om na te gaan of voldaan wordt aan alle verdragsbepalingen. Zo zal het BO concrete voorstellen kunnen doen ten aanzien van verdragsverplichtingen die niet in een wetsbepaling hebben geresulteerd, maar voor wat de uitvoering betreft meer op beleidsniveau liggen. Gedacht wordt aan voorstellen voor onder meer het bepalen van vergunningsvoorwaarden. Een verplichte samenwerking met het BO zal zeker ook tot de vergunningvoorwaarden moeten behoren.

Paramaribo, .....

**DESIRÉ D. BOUTERSE**

**LIJST III, BEHORENDE BIJ DE WET VERDOVENDE MIDDELEN.**

**Verdrag tegen sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen**

*Tabel I*

Efedrine  
Ergometrine  
Ergotamine  
Lyserginezuur  
1-Fenyl-2-Propanon  
Pseudo-efedrine

De zouten van de in deze Tabel opgesomde stoffen in alle gevallen waarin deze zouten kunnen bestaan.

*Tabel II*

Azijnzuuranhydride  
Aceton  
Antranilzuur  
Ethylether  
Fenylazijnzuur  
Piperidine

De zouten van de in deze Tabel opgesomde stoffen in alle gevallen waarin deze zouten zouden kunnen bestaan.