

**WET van.....,  
houdende ratificatie van het Verdrag  
" Minamata Convention on Mercury"**

**EINDVERSLAG  
DER  
COMMISSIE VAN RAPPORTEURS**

**VOORONDERZOEK**

De Commissie van Rapporteurs (Commissie) heeft op 16 mei 2017 haar eerste meeting gehad, waarin zij het te volgen traject van het vooronderzoek van onderhavige ontwerpwet heeft besproken en vastgesteld. De Commissie heeft op eerder genoemde datum Preadvies uitgebracht, waarin zij aangeeft zich in meerderheid te kunnen stellen achter de strekking van het wetsontwerp, welk ten doel heeft de menselijke gezondheid te beschermen en het milieu te beschermen tegen antropogene uitstoot van kwik en kwikverbindingen.

De Commissie is van oordeel dat aangezien de grootste hoeveelheid kwik afkomstig is uit de ambachtelijke en kleinschalige goudmijnbouwsector en tevens een belangrijke inkomsten bron is, het onomkeerbare schadelijke gevolgen heeft op de gezondheid. Het is daarom van belang dat er een geleidelijke uitfasering van het gebruik van kwik plaatsvindt.

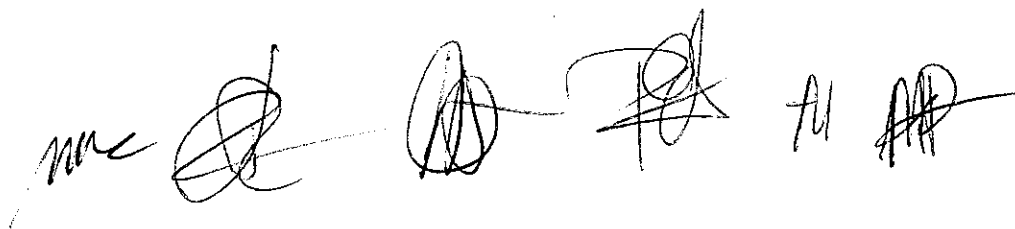
*Op basis hiervan heeft de Commissie het onderzoek over onderhavige ontwerpwet verder verricht.*

**ONDERZOEK**

De Commissie heeft op voornoemde datum besloten dat:

- de vragen en zorgpunten met betrekking tot onderhavige ontwerpwet, zoals vervat in het Preadvies (*zie Preadvies 16 mei 2017*) met de Regering besproken moeten worden;
- zij verdere uitdieping en inzicht wenst te verkrijgen m.b.t. concrete aspecten van het Verdrag en de implementatie hiervan na goedkeuring door De Nationale Assemblée;
- zij voor het verkrijgen van breder inzicht een technisch onderhoud wenst te hebben met het Nationaal instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname (NIMOS).

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag  
"Minamata Convention on Mercury"*



Op 25 mei 2017 heeft de Commissie een onderhoud gehad met de deskundigen van het NIMOS. Het doel van de meeting was om in het kader van het vooronderzoek van de ontwerpwet de visie van het NIMOS ter zake te vernemen. Tijdens dit onderhoud is het NIMOS ook ingegaan op de vraag- en aandachtspunten die bestaan tijdens de Commissie

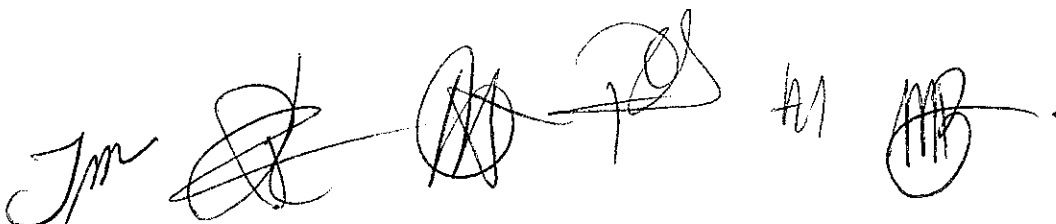
Op deze vraag-en aandachtspunten (*zie verslag van de Commissievergadering dd. 25 mei 2017*) zijn de deskundigen van het NIMOS breedvoerig ingegaan.

## DE OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

Op 6 februari 2018 heeft de Commissie een aanvang gemaakt met de Openbare Commissievergadering ten aanzien van onderhavige ontwerpwet. Tijdens deze vergadering zijn enkele vraag-en aandachtspunten aan de orde gesteld, namelijk, te weten:

- de implementatie van het Minamata verdrag zal een heel grote impact hebben op de economie van ons land en dus op de toekomst van de natie;
- het gebruik van kwik in de (kleinschalige) mijnbouwsector en de nadelige gevolgen hiervan voor de gezondheid van de bewoners in de gebieden alwaar er aan mijnbouw wordt gedaan;
- het onderzoek naar de gezondheid van de binnenlandbewoners en hun kinderen;
- de vergunningsplicht voor de import van kwik in relatie met de praktische situatie, aangezien er kwik is in Suriname zonder dat iemand hiervoor een vergunning heeft aangevraagd;
- de samenwerking met de buurlanden Guyana en Frans-Guyana omtrent de route die gebruikt wordt om kwik in Suriname binnen te halen;
- de diverse trainingen die kleine ondernemers gehad hebben t.a.v. het kwikvrij mijnen van goud;

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag  
"Minamata Convention on Mercury"*

A series of six handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The signatures are stylized and vary in complexity, with some appearing as simple loops and others as more intricate scribbles.

- de kwikvrije methoden die Multinationals toepassen bij het winnen van goud;
- de rol van de organisatie Ordening Goudsector Suriname (OGS);
- de inventarisatie van kwikhoudende producten en processen anno 2018.

**Op boven gestelde vraag-en aandachtspunten reageerde de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen, dhr. R. Dodson:**

#### **ALGEMEEN**

- De regering van de Republiek Suriname heeft ervoor gekozen om met behulp van een samenspel tussen het Kabinet van de President van de Republiek Suriname, diverse ministeries en instituten, maar ook de maatschappelijke organisaties invulling te geven aan het geleidelijk uitbannen van het gebruik van kwik in Suriname. Dit is geen gemakkelijke opgave omdat zeker, voornamelijk in bepaalde medische verbruiksartikelen die kwik bevatten, zelfs rijke geïndustrialiseerde landen vragen om excepties omdat bepaalde instrumenten waarin er kwik zit veel accurater werken en natuurlijk men het gebruik daarvan zeer zeker wil behouden;
- met diverse stakeholders is er gewerkt aan een implementatiemodel dat beantwoordt aan de Surinaamse realiteit van het gebruik van kwik;
- ook ten aanzien van de samenwerking rond mijnbouw en milieu issues met de buurlanden gaf de Minister aan dat dit middels twee overleg mechanismen namelijk voor Frans Guyana (de River council) en voor Guyana de Suriname – Guyana cooperation council ter hand is genomen;
- ten aanzien van de handel en beschikbaarheid van kwik: volgens de Surinaamse wetgeving is het gebruik en bezit van kwik niet geregeld. Er is nergens aan gegeven dat het verboden is. de

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag  
"Minamata Convention on Mercury"*

import is ook niet verboden gesteld, maar vergunning plichtig.

- de gezondheid van de binnenlandbewoners met betrekking tot kwikvervuiling: er zijn reeds onderzoeken gedaan in verschillende gebieden in het binnenland. Verder is er momenteel een groot onderzoek gaande met Surinaamse en buitenlandse onderzoekers van de Tulane University o.a. over kwikvoorkomens bij zwangere vrouwen en baby's. In het kader van het Nationaal Actie Plan (N.A.P) zal een volksgezondheidsstrategie worden opgesteld waarin de gezondheid van de mijnbouwers en de gemeenschappen zal worden aangegeven en daarop zal worden ingespeeld. Het ministerie van Volksgezondheid heeft een *health in all policy* die eigenlijk moet aansluiten op het N.A.P.

**\*de Openbare Commissievergadering werd verdaagd tot een nader te bepalen datum.  
(Zie handelingen:  
OCV01/ CVR Verdrag Minamata Convention  
on Mercury 01/2018).**

#### BIJZONDER

- Ten aanzien van de overige vragen waarop de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen nog geen antwoord had gegeven alsmede ten aanzien van de gedetailleerde aanpak en de toepassing van het verdrag gaf de Minister aan zijn reactie ter zake schriftelijk aan de Commissie te zullen doen toekomen én wel vóór aanvang van de voortzetting van de Openbare Commissie Vergadering;
- De Minister heeft op diverse data de Commissie enkele documenten doen toekomen, te weten:
  - a. Beleidsdocument ter implementatie van het Minamata Verdrag in Suriname (Kabinet van de President – Coördinatie Milieu);

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag  
"Minamata Convention on Mercury"*

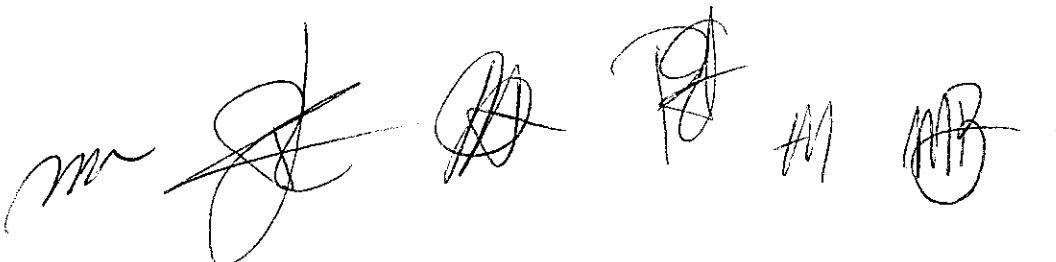
- b. Informatie ten aanzien van de implementatie van het Minamata Verdrag in Suriname (Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen);
- c. De beantwoording van de vragen gesteld tijdens de Openbare Commissievergadering van februari 2018.

*Op vrijdag 9 februari 2018 is de Openbare Commissievergadering voortgezet. Tijdens deze vergadering zijn enkele vraag-en aandachtspunten aan de orde werden gesteld, namelijk, te weten:*

### **ALGEMEEN**

- De Minister van Natuurlijke Hulpbronnen is artikelsgewijs ingegaan op het Minamata Verdrag in relatie tot het beleidsdocument zoals voorbereid door het kabinet van de President, coördinatie Milieu;
- De Minister gaf aan dat de Regering i.c. het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen als actiepunten heeft het in kaart brengen van legale en illegale mijnbouwgebieden middels gidsdata en monitoring daarvan middels satellietbeelden. Uiterlijk 2021 zal Suriname haar nationaal actieplan voor het gebruik en uitstoot van kwik in de kleinschalige mijnbouw indienen. Start van het NAP consultatie proces dat start in medio 2018. NAP wordt in samenspraak met de kleinschalige mijnbouw geformuleerd;
- **Artikel 9** van het Minamata verdrag. Dit artikel heeft betrekking op de controle en waar mogelijk reduceren van het vrijkomen van kwik en kwikverbindingen in de bodem of het water van bronnen niet eerder genoemd in het verdrag.
- **Artikel 10** van het Minamata verdrag. Het milieu verantwoord interim opslaan van kwik. Suriname beschikt momenteel niet over of geen adequate chemisch en gevaarlijk afval management systeem. Er worden momenteel modaliteiten bekeken om na te gaan hoe de Regering met publiek private partnership dit ter hand kan nemen. In dit geval valt

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag  
"Minamata Convention on Mercury"*



te denken aan het managen van kwik en andere chemische afvalstoffen;

- **Artikel 11** van het Minamata verdrag. Betreft de kwestie van kwikafval en met name het beheer ervan op een milieu verantwoordelijke wijze en het vervoer over internationale grenzen heen. Hierbij speelt de relatie tussen het Minamata verdrag en het Basel verdrag een belangrijke rol. In dit kader heeft de Regering als actiepunt export van kwik voor verwerking. Het Kabinet van de President, Coördinatie Milieu is de *designated national authority* waar de export moet worden gemeld voor toestemming en verdere begeleiding.

**Zie handelingen:**

**OCV02/ CVR Verdrag Minamata Convention on Mercury 02/2018).**

#### **BESLUITEN:**

- De Commissie kan zich in meerderheid stellen achter de wijze waarop de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen is ingegaan op de aan de orde gestelde vraag-en aandachtspunten;
- Er zal Eindverslag worden uitgebracht, waarin de Commissie aangeeft gereed te zijn voor behandeling van de onderhavige ontwerpwet in een Openbare Plenaire vergadering;

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag  
"Minamata Convention on Mercury"*

- Op grond van de bevindingen en gemaakte afspraken met de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen komt de Commissie tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot Openbare Plenaire behandeling van het onderhavige wetsontwerp op dinsdag 13 februari 2018.

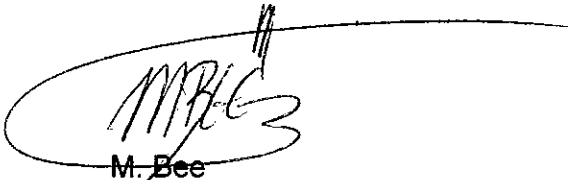
Paramaribo, 13 februari 2018



A. Misiékaba



R. Hopkinson

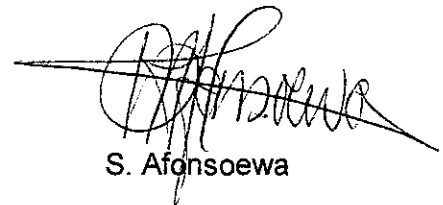


M. Bee



R. Nurmohamed

G. Watamaleo



S. Afonsoewa



P. Etnet

Het 3e lid van de CvR heeft dit Eindverslag niet mede-ondertekend, wegens afwezigheid.

*Eindverslag van de ontwerpwet houdende ratificatie van het Verdrag "Minamata Convention on Mercury"*