



2017

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIC SURINAME**

No. 59

**WET van 13 juni 2017, houdende vaststelling van regels betreffende het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname.
(Wet Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname 2017).**

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIC SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat teneinde stabiele en gemiddeld groeiende inkomsten uit de mijnbouwsector ten algemene bate te kanaliseren het wenselijk is regels vast te stellen in verband met de instelling van een Spaar- en Stabilisatiefonds.

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

**Artikel 1
Algemene bepalingen**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Staat: de Republiek Suriname;
- b. Minister: de Minister van Financiën;
- c. Bank: de Centrale Bank van Suriname;
- d. Fonds: het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname als bedoeld in artikel 2;
- e. Raad: de Raad van Bestuur van het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname;

- f. Mijnbouwinkomsten: alle huidige en toekomstige inkomsten van de Staat verkregen uit de ontginning en verwerking van niet-duurzame grondstoffen, met inbegrip van maar niet beperkt tot, directe belastingen, dividenden en royalties ten laste van ondernemingen die een bedrijfsspecifieke mijnbouwovereenkomst met de Staat hebben gesloten en die werkzaam zijn in de ontginning en verwerking van goud en geassocieerde metalen, aardolie, bauxiet of andere niet-duurzame grondstoffen, welke gedomineerd zijn of worden in buitenlandse valuta of internationaal verhandelbare grondstoffen;
- g. Mijnbouwinkomsten in Surinaamse dollars (SRD): alle in lid f genoemde inkomsten van de Staat welke in Surinaamse dollar zijn gedomineerd;
- h. Begrote Mijnbouwinkomsten: dat deel van de onder f en g genoemde Mijnbouwinkomsten dat opgenomen wordt in de begroting van de Staat;
- i. Mijnbouwovereenkomst: een overeenkomst aangaan tussen de Staat, danwel een Staatsonderneming namens de Staat, en een onderneming of contractor voor de verkenning, exploratie en exploitatie van niet-duurzame grondstoffen of van delfstoffen en bouwmaterialen;
- j. Nationale ramp: een ramp wordt als een nationale ramp beschouwd, indien de schade veroorzaakt door de ramp groter is dan 3% van het Bruto Binnenlands Product.

Artikel 2

Oprichting van het Fonds

1. Bij deze wet wordt ingesteld het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname.
2. Het Fonds is rechtspersoon en is gevestigd te Paramaribo.

Artikel 3

Doel van het Fonds

Het Fonds heeft als doel:

- a. het stabiliseren van de middelen die ter beschikking komen van de Overheid ter financiering van de uitgaven teneinde de effecten van de macro-economische volatiliteit te beperken door het niveau van de overheidsinkomsten in tijden van lagere opbrengsten uit de mijnbouwsector te beschermen;
- b. een alternatieve stroom van inkomsten te genereren om de overheidsinkomsten te diversifiëren en waar nodig aan te vullen;
- c. inkomsten te genereren voor toekomstige generaties door besparingen uit de mijnbouwinkomsten van de Staat.

Artikel 4

Mijnbouwinkomsten van de Staat

1. De begrote mijnbouwinkomsten als onderdeel van de begrotingen 2018 zijn voor de 1^e maal gelijkgesteld aan de begrote mijnbouwinkomsten van 2018.
2. Bij een verwachte stijging van de mijnbouwinkomsten in het volgende begrotingsjaar, worden de te begrote mijnbouwinkomsten voor dat jaar berekend op het niveau van de begrote mijnbouwinkomsten van het lopende jaar vermeerderd met 3% zijnde het ongewogen gemiddeld reële groeipercentage van de economie over de afgelopen tien jaar.
3. Bij een verwachte daling van de mijnbouwinkomsten in het volgende begrotingsjaar, worden de te begrote mijnbouwinkomsten voor dat jaar berekend op het niveau van de begrote mijnbouwinkomsten van het lopende jaar verminderd met de helft van het ongewogen gemiddeld reële groeipercentage van de economie over de afgelopen tien jaar.
4. Indien de feitelijke mijnbouwinkomsten in het lopende dienstjaar op een lager niveau liggen dan voor dat jaar is begroot, zijn de begrote mijnbouwinkomsten voor het volgende jaar niet hoger dan de feitelijke mijnbouwinkomsten in het lopende jaar plus het ongewogen gemiddeld reële groeipercentage van de economie over de afgelopen tien jaar.

5. Als aan het eind van ieder kwartaal de cumulatieve feitelijke mijnbouwinkomsten hoger zijn dan de corresponderende cumulatieve begrote mijnbouwinkomsten, maakt de Minister het surplus over naar het Fonds, deze stortingen vinden niet later plaats dan aan het einde van de maand volgend op het kwartaal waarover het stortingsbedrag is berekend.
6. Gedurende de eerste drie jaren na de inwerkingtreding van deze wet zal, in afwijking van lid 7, de ontvangen mijnbouwinkomsten in Surinaamse dollar worden gebruikt ter financiering van een nog bij wet op te zetten binnenlandse co financieringsfonds.
7. Aan het begin van het volgend dienstjaar stort de Minister het definitief bedrag in het Fonds ter nakoming van alle verplichtingen over het vorige dienstjaar.
8. De middelen van het Fonds alsmede alle transacties ten behoeve en ten laste van het Fonds worden in Amerikaanse dollars genoteerd, geadministreerd en gerapporteerd op basis van geldende internationale accountingstandaarden.
9. Bedragen die in een andere valuta dan de Amerikaanse dollar of internationaal verhandelbare grondstoffen worden overgemaakt naar het Fonds, worden verrekend in Amerikaanse dollars tegen de genoteerde wisselkoers van de Bank op de dag van de overmaking.

Artikel 5 **Middelen van het Fonds**

1. De middelen van het Fonds worden gevormd door:
 - a. alle gelden die krachtens artikel 4 van overheidswege aan het Fonds worden overgemaakt;
 - b. alle inkomsten en vermogensbestanddelen die zijn verkregen uit beleggingen van het Fonds.
2. Het begrotingsjaar van het Fonds loopt vanaf een januari tot en met de eenendertigste december daaraanvolgend.

Artikel 6 **Opnames uit het Fonds**

1. Ten laste van het Fonds worden gelden verstrekt teneinde tekorten aan te vullen waar de feitelijke mijnbouwinkomsten aan het eind van het dienstjaar als bedoeld in artikel 4 lid 4 minder zijn dan een kwart van de begrote inkomsten voor dat jaar; in dat geval suppleert het Fonds de tegoeden van de Staat bij de Bank met een bedrag ter grootte van de helft van de tekorten. Opname uit het Fonds geschiedt eveneens indien er sprake is van een nationale ramp, zoals bedoeld in artikel 1 onder j.
2. Het Fonds draagt een vierde deel van de inkomsten afkomstig uit activiteiten in het kader van het vermogensbeheer over het voorgaande jaar over aan de Staat. Deze gelden worden ieder jaar maximaal 3 maanden na goedkeuring van de begroting overgemaakt.
3. De gelden worden niet aan de Staat overgemaakt alvorens goedkeuring van de begroting voor het lopende jaar door De Nationale Assemblee heeft plaatsgevonden.
4. Het eigen vermogen van het Fonds is vrijgesteld van belastingen en andere heffingen ingevolge de wet.

Artikel 7 **Instandhouding van het Fonds**

1. Opname uit het Fonds ingevolge artikel 6 zijn niet eerder dan vijf jaren na de inwerkingtreding van de wet mogelijk en indien het Fonds over minimaal US\$ 200.000.000 (twee honderd miljoen Amerikaanse dollar) beschikt.
2. De opnames uit het Fonds ingevolge artikel 6 lid 1, bedragen per jaar niet meer dan:
 - a. 5% van het eigen vermogen van het Fonds aan het begin van het dienstjaar, indien dit vermogen ligt tussen het initieel gestorte bedrag en US\$ 100.000.000 (honderd miljoen Amerikaanse dollar);

- b. 10% van het eigen vermogen van het Fonds aan het begin van het dienstjaar indien dit vermogen ligt tussen US\$ 100.000.000 (honderd miljoen Amerikaanse dollar) en US\$ 500.000.000 (vijfhonderd miljoen Amerikaanse dollar);
- c. 15% van het eigen vermogen van het Fonds aan het begin van het dienstjaar indien dit vermogen hoger ligt dan US\$ 500.000.000 (vijfhonderd miljoen Amerikaanse dollar).

Artikel 8

Het bezwaren van vermogensbestanddelen van het Fonds

- 1. De vermogensbestanddelen van het Fonds worden niet bezwaard of vervreemd en zijn niet vatbaar voor beslag.
- 2. Uit het Fonds worden geen kredieten verstrekt.
- 3. Door de Staat worden geen verplichtingen aangegaan op grond waarvan enigerlei aanspraak op de vermogensbestanddelen van het Fonds geldend kunnen worden gemaakt.
- 4. Elke overeenkomst of afspraak die ten doel heeft enig vermogensbestanddeel van het Fonds te bezwaren is nietig.

Artikel 9

De Raad van bestuur

- 1. Het bestuur van het Fonds berust bij de Raad.
- 2. De Raad wordt door de Regering benoemd en bestaat uit vijf leden, te weten:
 - a. de voorzitter op voordracht van de Regering;
 - b. één lid benoemd op voordracht van de Minister, welk lid tot plaatsvervangend voorzitter wordt benoemd;
 - c. één lid benoemd op voordracht van de vakbeweging;
 - d. één lid benoemd op voordracht van het bedrijfsleven;
 - e. één lid benoemd op voordracht van de President van de Bank.

3. Alle leden van de Raad hebben een academische graad tenminste op doctoraal of Masters niveau en dienen te beschikken over aantoonbare ervaring op het gebied van economie of recht en het beheer van en het toezicht op beleggingen, van het lidmaatschap van de Raad zijn uitgesloten personen die zitting hebben in constitutionele organen. Benoembaar in de Raad zijn personen die van onbesproken gedrag zijn.
4. De voorzitter van de Raad vertegenwoordigt het Fonds in en buiten rechte, na verkregen goedkeuring door de Raad, bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt de Raad vertegenwoordigd door de plaatsvervangende voorzitter.
5. De leden van de Raad worden benoemd voor een termijn van vijf jaar; deze termijn kan eenmalig worden verlengd. In iedere nieuwe Raad worden tenminste twee nieuwe leden benoemd. De remuneratie en de overige rechtspositionele voorzieningen voor de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter en de overige leden van de Raad worden bij Staatsbesluit vastgesteld.
6. De namen van de leden van de Raad worden bij hun aanstelling dan wel bij wijziging van de samenstelling van de Raad openbaar gemaakt, middels publicatie in het Advertentieblad van de Republiek Suriname en plaatsing van de namen op de website van het Fonds.
7. Alle leden van de Raad kunnen door de Regering worden ontslagen wegens:
 - a. gebleken ongeschiktheid voor de functie of onbekwaamheid;
 - b. afwezigheid voor een aaneengesloten periode van meer dan vier maanden;
 - c. veroordeling tot een vrijheidsbenemende straf of een daarvoor in de plaats komende geldboete;
 - d. betrokkenheid bij activiteiten die strijdig zijn met de belangen van het Fonds;
 - e. gebleken aanhoudende zielsgebreken, zoals opgenomen in het Wetboek van Strafvordering;
 - f. onder curatelestelling ingevolge een wettelijke regeling in Suriname of in het buitenland;
 - g. een onherroepelijke rechterlijke uitspraak waarin betrokkene failliet wordt verklaard;

- h. een ingesteld strafrechtelijk onderzoek naar of strafrechtelijke vervolging inzake een misdrijf dan wel enig delict van financieel-economische aard in Suriname of in het buitenland, ongeacht of daarbij door betaling van een som geld aan de bevoegde justitiële autoriteiten is afgezien of wordt afgezien van verdere vervolging;
8. De leden van de Raad kunnen door de Regering worden geschorst indien verlening van ontslag als bedoeld in lid 7 wordt overwogen. Indien na het door de Regering ingesteld onderzoek blijkt dat er geen gronden zijn voor ontslag, wordt de schorsing door de Regering opgeheven.
9. Alvorens een besluit tot schorsing of ontslag te nemen geeft de Regering het betreffend lid van de Raad de gelegenheid door haar te worden gehoord, tenzij buitengewone omstandigheden zulks onmogelijk maken. Ingeval van ontslag van leden van de Raad is de Regering bevoegd nieuwe leden voor de Raad te benoemen conform lid 2 van dit artikel.

Artikel 10

1. De Raad vergadert iedere twee maanden en voorts zo dikwijls als de voorzitter of een lid daartoe de wens te kennen geeft, de door de leden aangevraagde vergadering wordt binnen zeven werkdagen na ontvangst van een schriftelijk verzoek daartoe door de voorzitter bij diens afwezigheid door de plaatsvervangende voorzitter bijeengeroepen.
2. Bij vergaderingen van de Raad is er aan het quorumvereiste voldaan indien tenminste drie leden aanwezig zijn.
3. De voorzitter, en bij diens afwezigheid de plaatsvervangend voorzitter, leidt de vergaderingen van de Raad, indien de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter beiden afwezig zijn, wordt de vergadering geleid door het oudste lid in levensjaren.
4. De beslissingen van de Raad worden met een meerderheid van stemmen van de aanwezige raadsleden genomen, indien de stemmen staken heeft de voorzitter, en bij diens afwezigheid de plaatsvervangend voorzitter, de beslissende stem.
5. Bij reglement worden nadere regels gesteld over de uitvoering van de werkzaamheden van de Raad, dit reglement mag niet in strijd zijn met enige bepaling van deze wet en dient bij Staatsbesluit te worden vastgesteld.

6. Het goedgekeurde reglement als bedoeld in lid 5 wordt gepubliceerd in het Advertentieblad van de Republiek Suriname en op de website van het Fonds geplaatst.

Artikel 11 **Taken van de Raad**

1. De Raad:
 - a. bepaalt de werkwijze van het Fonds aan de hand van internationaal geldende maatstaven voor het beheer van welvaartsfondsen;
 - b. stelt een reglement vast voor de interne organisatie waarin mede begrepen de interne administratieve organisatie en het interne beheersysteem van het Fonds.
 - c. voert alle overige taken uit in het kader van het beheer.
2. Jaarlijks vóór 1 april brengt de Raad schriftelijk verslag uit aan de Minister over zijn werkzaamheden in het afgelopen jaar en dient een jaarplanning in met betrekking tot de werkzaamheden voor het komend jaar.
3. Tot de werkzaamheden van de Raad behoren onder andere:
 - a. het ontwikkelen en uitwerken van richtlijnen betreffende het operationele beheer van het Fonds;
 - b. het opstellen, uitwerken en publiceren van beleggings- en investeringsstrategieën voor het Fonds na daarvoor verkregen goedkeuring van de Minister;
 - c. het verzorgen van publicaties en verslagen over de verrichtingen van het Fonds;
 - d. het halfjaarlijks uitbrengen van een rapport aan de Minister over de verrichtingen van het Fonds.

Artikel 12 **Aansprakelijkheid van de leden van de Raad**

1. Elk lid van de Raad is gehouden tot een behoorlijke vervulling van de binnen zijn werkring gelegen taak.
2. Tot de werkring van een lid van de Raad behoren alle bestuurstaken die niet bij of krachtens het reglement genoemd in artikel 10 lid 5 aan één of meer leden zijn toebedeeld.

3. Ieder lid van de Raad is verantwoordelijk voor de algemene gang van zaken en is gehouden zoveel mogelijk bij te dragen tot het afwenden van de gevolgen van een schade toebrenghend feit, ook al behoort de aangelegenheid niet tot zijn specifieke werkkring.
4. De aansprakelijkheid neergelegd in de leden 1 tot en met 3 van dit artikel is hoofdelijk voor alle leden van de Raad, niet aansprakelijk is echter dat lid van de Raad dat kan aantonen dat de onbehoorlijke taakvervulling, mede gelet op zijn werkkring en de periode gedurende welke hij in functie is geweest, niet aan hem te wijten is en dat hij niet nalatig is geweest in het treffen van maatregelen om de gevolgen daarvan af te wenden.

Artikel 13

Beheer van het Fonds

1. De Bank zal gedurende een periode van drie jaar voor rekening en risico van het Fonds belast worden met het beheer en de administratie van het Fonds. Tot de werkzaamheden van de Bank behoren onder andere:
 - a. het zorgvuldig beheren van de middelen van het Fonds in overeenstemming met de investeringsstrategie die is bepaald door de Raad;
 - b. het doen van beleggingen volgens de beleggingsrichtlijnen en het jaarplan zoals die zijn ontwikkeld door de Raad;
 - c. het selecteren van beheerders voor het Fonds;
 - d. het verrichten van betalingen en het ontvangen van gelden namens het Fonds en het bijhouden van de totale financiële administratie ten behoeve van het Fonds.
2. De Bank en de Raad treden eenmaal per kwartaal en voorts zo dikwijls als één van hen daartoe de wens te kennen geeft met elkaar in overleg teneinde tot het voeren van een eensgezinde gedragslijn te geraken met betrekking tot het beheer en de administratie van het Fonds.
3. De Bank krijgt op jaarbasis een vergoeding voor het beheer van het Fonds, berekend als een percentage van het totale beheerde vermogen zoals nader overeen te komen door de Raad, de Bank en de Minister. De vergoeding aan de Bank wordt bij Staatsbesluit vastgesteld.

De vergoeding aan de Bank en eventuele vergoedingen aan derden voor het beheer van het Fonds komen ten laste van het Fonds.

4. De Bank kan als Fondsbeheerder niet aansprakelijk worden gesteld voor enige schade of verlies voortvloeiend uit enig handelen of nalaten van de Bank bij de uitoefening van haar beheertaken, met uitzondering van schade of verlies ontstaan als gevolg van opzet of grove nalatigheid aan de zijde van de Bank. De Bank brengt elk kwartaal verslag uit aan de Raad.
5. Middelen van het Fonds worden niet belegd in:
 - a. schuldbewijzen of aandelen in private of publieke ondernemingen die opereren in Suriname, uitgezonderd incidentele, indirecte investeringen in vastrentende effecten of aandelen in fondsen die staan genoteerd en worden verhandeld op beurzen buiten Suriname;
 - b. directe of indirecte financiering van een overheidsorgaan, inclusief operaties van de overheid die worden gefinancierd uit de jaarlijkse door de Nationale Assemblée goedgekeurde begroting, of enige andere autonome of semi-autonome publiekrechtelijke organisatie of stichting in Suriname;
 - c. commodities, commodityfondsen, aan commodities gerelateerde derivaten, of enigerlei andere vastrentende effecten of aandelen gerelateerd aan commodities die de mijnbouwinkomsten hebben gegenereerd die gedurende hetzelfde dienstjaar in het Fonds worden gestort, uitgezonderd incidentele indirecte investeringen in vastrentende effecten of aandelen in fondsen die staan genoteerd en worden verhandeld op beurzen buiten Suriname;
 - d. afgeleide financiële instrumenten, tenzij de aanschaf een risico verlaagt dat een ander vermogensbestanddeel van het Fonds met zich meebrengt;
 - e. effecten of overeenkomsten van enig soort die direct of indirect betrekking hebben op de valuta van Suriname of niet-internationale convertibele munteenheden, uitgezonderd incidentele indirecte investeringen in vastrentende effecten of aandelen in fondsen die staan genoteerd en worden verhandeld op beurzen buiten Suriname.

Artikel 14**Bijzondere vergunning voor kapitaaltransacties**

1. Het Fonds ontvangt een bijzondere vergunning om kapitaal over te maken naar buitenlandse rekeningen.
2. Het Fonds brengt iedere drie maanden verslag uit aan de Minister over alle kapitaaltransacties die in die periode hebben plaatsgevonden.

Artikel 15**Jaarverslag**

1. De Raad doet door tussenkomst van de Minister aan de Regering jaarlijks vóór 1 juni een jaarverslag toekomen van de verrichtingen van het Fonds in het voorgaande dienstjaar. Het jaarverslag bevat onder meer:
 - a. de door de Raad getekende jaarrekening;
 - b. de door de externe accountant bij deze jaarrekening afgegeven verklaring;
 - c. een analyse van de resultaten van het Fonds.
2. Het jaarverslag wordt binnen één maand na verkregen goedkeuring van de Minister aan de Regering overhandigd.
3. De Regering stelt de jaarrekening vast en verleent décharge voor het gedurende het betreffend dienstjaar gevoerde bestuur, behoudens de bevoegdheid van de Regering om een voorbehoud te maken ten aanzien van later blijkende misleidende voorstelling van zaken in de jaarrekening.
4. De Regering doet van het jaarverslag, inclusief de vastgestelde jaarrekening, een exemplaar aan De Nationale Assemblée en de Rekenkamer toekomen vóór de behandeling van de begroting voor het daaropvolgend jaar in De Nationale Assemblée.
5. Het jaarverslag wordt door de Raad openbaar gemaakt middels publicatie in het Advertentieblad van de Republiek Suriname en wordt op de website van het Fonds geplaatst.

Artikel 16**Jaarplan**

1. De Raad legt binnen drie maanden voor aanvang van het begrotingsjaar een jaarplan voor aan de Minister, met daarin:

- a. een overzicht van de mutaties binnen het Fonds gedurende het afgelopen en het lopende begrotingsjaar waarin tevens is aangegeven in hoeverre deze beantwoorden aan de doelstelling van het Fonds zoals gesteld in artikel 3;
 - b. een prognose ten aanzien van de resultaten van het Fonds voor de komende drie jaar, met voldoende gegevens voor het lopende begrotingsjaar zodat aan het einde van dat begrotingsjaar de prognose voor dat jaar op zinnvolle wijze geëvalueerd kan worden;
 - c. langetermijnprognose voor de resultaten van het Fonds voor tenminste dertig jaar;
 - d. een overzicht van de belangrijkste risico's voor het Fonds in het komende jaar en de maatregelen die genomen worden om die risico's te beheersen.
2. Het jaarplan wordt binnen één maand na verkregen goedkeuring van de Minister aan de Regering overhandigd.
 3. De Regering doet van het jaarplan een exemplaar aan De Nationale Assemblée en de Rekenkamer toekomen.

Artikel 17 **Interne audit**

1. De interne audit kan op verzoek van de Minister worden uitgevoerd door de Centrale Landsaccountantsdienst afgekort CLAD.
2. Benevens de Minister kunnen de Raad en de President van de Bank met verzoek aan de Minister een bijzonder onderzoek gelasten ter uitvoering door de CLAD.
3. De rapportage betreffende de interne audit of het bijzondere onderzoek wordt verstrekt aan de Regering, de Minister, de Raad, de President van de Bank, de Rekenkamer en De Nationale Assemblée.

Artikel 18 **Externe audit**

1. In het kader van goed bestuur draagt de Raad zorg voor een onafhankelijke controle functie; hiertoe verstrekt zij met goedkeuring van de Minister aan een onafhankelijke accountant, die lid is van een internationaal erkende beroepsorganisatie, een opdracht tot het controleren van de jaarrekening van het Fonds.
2. De Raad machtigt de externe accountant tevens om de Regering, de Minister, de President van de Bank, de Rekenkamer en De Nationale Assemblée onmiddellijk op de hoogte te stellen van onregelmatigheden die tijdens de controle aan het licht komen, voor zover die onregelmatigheden van significant belang zijn.

Artikel 19 **Evaluaties**

1. Elke drie jaar wordt de werking van het Fonds door de Regering geëvalueerd.
2. De Minister zendt drie jaren na inwerkingtreding van deze wet aan de Nationale Assemblée een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

Artikel 20 **Geheimhouding en Informatieplicht**

1. Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van deze wet en daarbij kennis krijgt van, of de beschikking krijgt over gegevens omtrent voorgenomen activiteiten of transacties met betrekking tot het Fonds, van welke gegevens hij het vertrouwelijk karakter kent of redelijkerwijs kon vermoeden, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit zijn taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.
2. Het is de voorzitter en de leden van de Raad niet toegestaan informatie bekend te maken aangaande het beheer van het Fonds of dergelijke informatie voor zijn persoonlijk voordeel te gebruiken.

3. De voorzitter en leden van de Raad stellen de Minister schriftelijk op de hoogte van alle directe of indirecte financiële belangen die zij hebben verkregen in een onderneming of organisatie die een zakelijke relatie heeft met het Fonds.
4. De voorzitter en leden van de Raad die directe of indirecte financiële belangen hebben bij transacties die door de Raad in overweging zijn of worden genomen, dienen de Minister daar onmiddellijk van op de hoogte te stellen.

Artikel 21 **Strafbepalingen**

1. Opzettelijke overtreding van het bepaalde in artikel 20 wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste tien jaren en geldboete van de zesde categorie.
2. Niet opzettelijke overtreding van het bepaalde in artikel 20 wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste vijf jaren en geldboete van de zesde categorie.
3. De in de leden 1 en 2 strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven.

Artikel 22 **Slotbepaling**

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Spaar- en Stabilisatiefonds 2017.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt inwerking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 13^e juni 2017

DESIRÉ D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 28^{ste} juni 2017
De Minister van Binnenlandse Zaken,

M.M.F. NOERSALIM.

**WET van 13 juni 2017, houdende vaststelling van regels betreffende het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname.
(Wet Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname 2017).**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemene beschouwingen

Een van de grootste problemen waarmee de Surinaamse economie in de afgelopen dertig jaar te kampen heeft gehad, is de kwetsbaarheid van de vreemde valuta inkomsten van de Staat uit de productie en verkoop *casi quo* export van mijnbouwproducten door fluctuaties in de internationale prijzen van grondstoffen. Ons land heeft in het verleden meerdere malen zware tegenslagen moeten verwerken vanwege de scherpe daling in de prijzen van mijnbouwproducten op de internationale markt of vanwege productiedaling in de sector. In de periode 1991 – 2010 vertoonden de inkomsten uit de mijnbouwsector gedurende tien jaren een stijging doch werd ook over een gelijk aantal jaren een daling in de inkomsten genoteerd. Opvallend in deze periode was ook de hoge procentuele fluctuatie in de overheidsinkomsten, waarbij in vijf van de jaren een afname in de inkomsten is genoteerd van meer dan 20%. Deze significante afhankelijkheid van de overheidsfinanciën van mineralen kwam tot uiting in sterke fluctuaties, die financiële instabiliteit veroorzaakten voor de Overheid en heeft geleid tot grote begrotingstekorten, wisselkoersdevaluaties, en twee episodes van “bijna”-hyperinflatie die het reële inkomen van de Surinaamse bevolking sterk deed eroderen.

Sinds het jaar 2000 zijn de internationale prijzen van grondstoffen gestegen of stabiel gebleven, hetgeen de broodnodige stabiliteit en economische groei met zich heeft meegebracht. Toch blijven deskundigen en ratingbureaus waarschuwen voor de gevoeligheid van internationale prijzen van grondstoffen en benadrukken zij het belang van de zogenaamde “Sovereign Wealth Funds” die vele grondstof exporterende landen als buffer hebben ingesteld om hun land tegen fluctuaties te beschermen. Ook Suriname heeft herhaalde malen de aanbeveling ontvangen om een “Sovereign Wealth Fund” in te stellen als instrument om de gevolgen van prijsschommelingen in te dammen en de bevolking te beschermen tegen de gevolgen van wisselkoers- en inflatieschommelingen.

De huidige omstandigheden (2013-2016), die substantieel het gevolg zijn geweest van significante internationale prijsdalingen van de grondstoffen olie, aluminium en goud benadrukken wederom de eerder gestelde noodzaak tot het aanleggen van financiële buffers. De sterke afname van de exporten en de daardoor ontstane tekorten op de handelsbalans hebben uiteindelijk enorme druk uitgeoefend op de Staatsfinanciën en op de draagbaarheid van de totale publieke schuld. Om soortgelijke zware effecten van "twin deficits" (tekorten op zowel de handelsbalans als op het overheidsbudget) in de toekomst tegen te gaan, zal er een mechanisme in het leven moeten worden geroepen die zorgdraagt voor de nodige besparingen in tijden van minerale en andere meeropbrengsten.

Het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname (het Fonds) dat bij deze wet wordt ingesteld kan het best vergeleken worden met een spaarpot waaruit onder bepaalde condities geput kan worden om onvoorziene uitgaven te dekken, en een buffer te vormen voor financiering van intergenerationele ontwikkeling. Het is de bedoeling om met dit Fonds de overheidsfinanciën te beschermen tegen scherpe prijsfluctuaties op de internationale markt voor mijnbouwproducten en tegen onvoorziene extra uitgaven in een noodsituatie bij een nationale ramp.

Tevens dient dit Fonds om de diversificatie van de staatsinkomsten te bevorderen en een permanente inkomstenstroom voor latere Surinaamse generaties te genereren. De middelen van het Fonds worden gevormd door stortingen, met name in periodes waarin de inkomsten uit de mijnbouwsector toenemen.

Onze natuurlijke minerale hulpbronnen zijn niet-duurzaam en de export van mijnbouwproducten is een eenmalige verkoop die slechts de huidige generatie ten goede komt. Wanneer de hulpbronnen zijn uitgeput en de inkomsten gegenereerd door de export van de mijnbouwproducten zijn ontvangen en uitgegeven, is er geen verdere inkomstenstroom meer. Door het storten van een deel van de omzet, met name de meeropbrengsten, in het Fonds, zal Suriname verzekerd zijn van een permanent voordeel voor toekomstige generaties.

Ons land zal er evenwel alles aan moeten doen om ook in de toekomst deze gunstige trend van groei en fiscale overschotten te handhaven en ervoor moeten waken dat de groei niet omslaat in een crisissituatie die de in het Fonds gestorte gelden zal opslokken.

Artikelsgewijze toelichting**Artikel 1, lid 1 onder f**

De middelen voor het Fonds worden verkregen uit de mijnbouwinkomsten van de Staat. Er is niet gekozen voor andere dan mijnbouwinkomsten, zoals inkomsten uit de agrarische sector, vanwege het feit dat de hulpbronnen uit deze sectoren gerekend kunnen worden tot hernieuwbare (duurzame) hulpbronnen die wel beschikbaar blijven voor toekomstige generaties. Daarnaast kan worden opgemerkt dat historisch gezien de volatiliteit van overheidsinkomsten uit hernieuwbare (duurzame) hulpbronnen niet van dien aard was dat stabilisatie op dat gebied noodzakelijk werd geacht. Desalniettemin bestaat de mogelijkheid, indien zich in de toekomst een situatie mocht voordoen waar in de inkomsten uit een grootschalig project in de hernieuwbare (duurzame) grondstoffsfeer of de inkomsten uit de klein goudmijnbouw tot een substantiële toename van de overheidsinkomsten zouden leiden, dergelijke inkomsten in het Fonds te doen opnemen ingevolge het bepaalde in artikel 19 lid 2.

Artikel 2

Het Fonds krijgt thans de status van een rechtspersoon sui generis, hetgeen inhoudt dat bij wet rechtspersoonlijkheid aan het Fonds wordt toegekend en er bij wet regels voor het Fonds worden vastgesteld die recht doen aan de specifieke aard van deze rechtspersoon. Voor deze rechtsvorm is gekozen ten einde het Fonds een hoge mate van zelfstandigheid te bieden. Gezien de doelstellingen van het Fonds wordt het vooralsnog raadzaam geacht de taken en werkzaamheden die binnen het Fonds uitgevoerd moeten worden en die voornamelijk liggen in de publiekrechtelijke sfeer, niet in een Naamloze Vennootschap onder te brengen.

Bij de eerste evaluatie van het Fonds ingevolge artikel 19 zal ook de rechtsvorm worden geëvalueerd waarna, indien nodig, daarin verandering kan worden gebracht.

Artikel 4

In lid 1 is opgenomen hoe het Fonds wordt gevormd. Verder wordt aangegeven op welke manier de mijnbouwinkomsten worden gekanaliseerd richting het Fonds. De basis voor het eerste jaar wordt gevormd door de begrote mijnbouwinkomsten van het dienstjaar 2018.

Lid 2

Bij een verwachte stijging voor de mijnbouwinkomsten na het jaar 2018 worden de begrote mijnbouwinkomsten van de Staat voor dat betreffende begrotingsjaar met het ongewogen gemiddeld reële groeipercentage van de economie over de afgelopen tien jaar (in Amerikaanse dollar) verhoogd ten opzichte van het lopende jaar. Dit percentage wordt berekend als het gemiddelde van de door het Algemeen Bureau voor de Statistiek in Suriname (ABS) berekende en gepubliceerde economische groei over de afgelopen 10 jaar (2006 – 2015) op basis van de reële jaarlijkse verandering van het Bruto Binnenlands Product. Een hoger groeipercentage zou op langere termijn niet financierbaar zijn, terwijl een lager groeipercentage de afhankelijkheid van de overheid van niet-minerale inkomsten voor het financieren van haar werkzaamheden zou verhogen. Met een groeipercentage zoals eerder aangegeven blijven de mijnbouwinkomsten voor de overheid op de lange termijn een constant deel uitmaken van de totale economie.

Het doel van het definiëren van een stabiele groei is om op lange termijn stabiliteit van de voor uitgaven beschikbare overheidsinkomsten te bereiken. Een hoger groeipercentage zou groter zijn dan de lange termijn groei van de economie en zou dus inherent onhoudbaar zijn. Bovendien zal een hogere groei de volatiliteit van de overheidsinkomsten vergroten. Terwijl de inkomsten in tijden van hoogconjunctuur sneller groeien, zou er een sterkere neerwaartse aanpassing moeten plaatsvinden wanneer de export van mijnbouwproducten terug zou lopen. Een lager groeipercentage zou meer middelen voor het Fonds bieden, maar het zou geleidelijk structureel en op de lange termijn de beschikbaarheid van overheidsinkomen uit de mijnbouw verminderen.

Lid 3

Suriname exporteert voornamelijk niet-hernieuwbare (niet-duurzame) hulpbronnen. Zodra ze zijn geëxporteerd, zijn ze niet meer beschikbaar. Sommige natuurlijke hulpbronnen die momenteel nog in de grond zitten, worden mogelijk economisch overbodig als technologische vooruitgang de verhandelbaarheid ervan op de wereldmarkten verminderd of zelfs elimineert. Het is dus niet de vraag of er een scherpe daling van de mijnbouwinkomsten gaat plaatsvinden, de vraag is wanneer deze daling zal plaatsvinden en hoe scherp en hoe permanent deze daling zal zijn.

Een daling in de export van mijnbouwproducten heeft plaatsgevonden tijdens alle grote economische crises waarmee Suriname geconfronteerd werd in de laatste decennia. Met de oprichting en financiering van het Fonds en door verantwoord beheer ervan, zullen de effecten van een eventuele crises grotendeels beperkt blijven.

Bij een verwachte terugval in de mijnbouwinkomsten na het jaar 2018, worden de begrootte mijnbouwinkomsten naar beneden bijgesteld met de helft van het ongewogen gemiddeld reële groeipercentage van de economie over de afgelopen tien jaar of berekend op het niveau van de begrootte mijnbouwinkomsten voor dat begrotingsjaar (in Amerikaanse dollars). Bij een afname van de groei van de mijnbouwinkomsten voor de overheid moet rekening gehouden worden met toekomstige dalingen in de mijnbouwinkomsten van het land. In zulke situaties biedt een daling van de overheidsinkomsten met de helft van het ongewogen gemiddeld reële groeipercentage van de economie over de afgelopen tien jaar de overheid de mogelijkheid om zich geleidelijk aan te passen aan afgenomen mijnbouwinkomsten, zonder dat abrupte aanpassingen vereist zijn. Een percentage hoger dan het zojuist, genoemde zou de overheid dwingen tot drastische aanpassingen, terwijl de middelen in het Fonds bij een lager percentage uitgeput zouden raken.

Lid 4

Op de zeer lange termijn zal Suriname naar verwachting de huidige producten uit niet-hernieuwbare (niet-duurzame) hulpbronnen niet meer kunnen exporteren omdat deze bronnen uitgeput raken. Naarmate de mijnbouwinkomsten permanent afnemen, moeten de geraamde inkomsten dienovereenkomstig worden aangepast. Nochtans, als het Fonds goed gefinancierd en beheerd wordt, kunnen aanzienlijke bedragen van het Fonds naar de begroting overgeheveld worden, die dan de budgettaire schok van de gedaalde mijnbouwinkomsten opvangen. Dit wordt beschreven in artikel 6.

Lid 5

Het stabiliserende effect van de Fonds werkt ook binnen een kalenderjaar. Op dit moment zijn de mijnbouwinkomsten van de overheid voornamelijk geconcentreerd in het tweede en vierde kwartaal van het jaar. De financiering van het Fonds vindt slechts plaats uit het overschot van de inkomsten van de twee genoemde kalenderkwartalen.

Hierbij wordt niet uitgesloten dat de Staat ook tijdens het eerste en derde kwartaal van het jaar middelen kan overmaken naar het Fonds.

Aan het eind van elk kwartaal wordt nagegaan of er sprake is van feitelijke mijnbouwinkomsten die hoger of lager liggen dan de begrote mijnbouwinkomsten van dezelfde kwartalen. Met andere woorden er wordt in het eerste kwartaal nagegaan of de feitelijke mijnbouwinkomsten in dat kwartaal hoger dan wel lager liggen dan de begrote mijnbouwinkomsten van hetzelfde kwartaal. In het derde kwartaal wordt nagegaan of de feitelijke mijnbouwinkomsten van het eerste plus het tweede plus het derde kwartaal samen (gecumuleerd) hoger dan wel lager zijn dan de begrote mijnbouwinkomsten van het eerste plus het tweede plus het derde kwartaal samen (gecumuleerd). Indien de gecumuleerde feitelijke mijnbouwinkomsten hoger zijn dan de gecumuleerde begrote mijnbouwinkomsten, dan wordt het overschot door de Minister overgemaakt naar het Fonds.

Lid 6

Het Investeringsfonds is een co-financieringsfonds voor binnenlandse kapitaalinvesteringen. De doelen en regels van dit Fonds zullen bij wet worden geformuleerd in de nabije toekomst.

Lid 8

De Amerikaanse dollar wordt als rekeneenheid gebruikt.

Artikel 6

De financiering van grootschalige projecten in Suriname zal via de begroting moeten geschieden, daar zulke projecten onderdeel zijn van een nationaal ontwikkelingsstrategie, welke wordt belichaamd door een Ontwikkelingsplan. In dit kader zal het Fonds ook het ontwikkelingsplan helpen beschermen tegen de effecten van schommelende prijzen op de internationale markt voor mijnbouwproducten. Daarom zijn alle overmakingen van het Fonds aan de overheid niet te financieren geormerkte speciale doeleinden, maar gaan voor de algemene financiering van de uitvoering van de jaarlijkse begroting die wordt goedgekeurd door De Nationale Assemblée.

Een scherpe daling van onze exportontvangsten is slechts te verwachten ingeval de prijzen op de internationale markt voor mijnbouwproducten scherp dalen.

Het is in zulke gevallen best mogelijk dat de mijnbouw opbrengsten van de Staat beneden het begrootte niveau komen te liggen zoals bepaald in artikel 4 lid 3. In dergelijke situaties zal het Fonds een bedrag aan de overheid overmaken gelijk aan de helft van de tekorten. De overheid zal haar uitgaven moeten terugbrengen gelijk aan de helft van het bedrag dat nodig is om de tekorten te financieren.

Lid 4

Met het eigen vermogen van het Fonds wordt bedoeld dat deel van de middelen in het Fonds dat volledig en onvoorwaardelijk ter beschikking staan van het Fonds om haar risico's en/of verliezen in te dekken. Het is dat deel van het totaal vermogen minus de activa.

Artikel 7

In lid 1 is bepaald dat de middelen van het Fonds tot een bedrag van minimaal US\$ 200.000.000. (twee honderd miljoen Amerikaanse dollar) moeten zijn aangegroeid alvorens middelen aan het Fonds onttrokken mogen worden. Het Fonds krijgt mede hierdoor de gelegenheid middelen te vergaren alvorens er middelen aan onttrokken kunnen worden. Hiervoor is een periode van 5 jaar uitgetrokken.

Lid 2

Verder is bepaald dat het onttrekken van middelen aan het Fonds slechts in een beperkt aantal gevallen en onder strenge voorwaarden mogelijk is. Voorts kan per jaar 5%, 10% of 15% van het eigen vermogen van het Fonds aangesproken worden afhankelijk van de hoogte van dit vermogen.

Artikel 8

Door in de wet op te nemen dat de vermogensbestanddelen van het Fonds niet vatbaar zijn voor beslag, beoogt de wetgever te voorkomen dat het Fonds zou disfunctioneren en als het ware verlamd zou worden ten gevolge van beslaglegging door personen of ondernemingen die menen een vordering te hebben op de Staat. De middelen van het Fonds worden immers voor het grootste deel gevormd door stortingen van overheidswege. Ook wordt uitgesloten dat de vermogensbestanddelen van het Fonds worden bezwaard en als zekerheid dienen in overeenkomsten die door de overheid worden aangegaan.

Artikel 9

Teneinde maximaal profijt uit het Fonds te kunnen halen en dit Fonds ook te behouden voor de toekomst is de hoogste graad van transparantie in de beleidsvoering van het Fonds vereist en zal het bestuur van het Fonds in handen van gekwalificeerde financiële experts moeten liggen. Aan de leden van de Raad worden hoge eisen gesteld wat betreft benoembaarheid, en wel van zodanige aard dat een lid in staat geacht kan worden op het vereiste professionele niveau samen te kunnen werken met de andere leden en de taken van de Raad naar behoren uit te kunnen voeren. In dit kader wordt gedacht aan personen die competenties hebben op het gebied van economie of rechten alsook ervaring met het beheer van en toezicht op beleggingen. Daarnaast geldt dat personen slechts als leden van de Raad benoemd kunnen worden als zij voldoen aan de nodige integriteitsvereisten en een onberispelijke staat van dienst hebben. Dit houdt in, dat een lid:

niet failliet of insolvent verklaard mag zijn; niet verwickeld mag zijn in een strafrechtelijk onderzoek of strafrechtelijke vervolgd wordt in verband met een misdrijf dan wel enig delict van financieel-economische aard gepleegd in Suriname of daarbuiten; niet betrokken mag zijn geweest bij of geassocieerd met bedrijfspraktijken die twijfel doen rijzen over zijn bekwaamheid en beoordelingsvermogen.

Een lid moet tevens in staat zijn naar eigen inzicht zelfstandig te oordelen over ontwikkelingen en het gevoerde beleid met betrekking tot het Fonds. In het artikel zijn verder de gronden opgenomen voor ontslag van de leden van de Raad.

Artikel 10

In dit artikel is de wijze van besluitvorming bij de vergaderingen van de Raad geregeld. Voor elke vergadering van de Raad dienen ten minste drie leden aanwezig te zijn om aan het quorumvereiste te voldoen. Beslissingen van de Raad worden genomen bij meerderheid van stemmen. Nadere regels betreffende de wijze van vergadering door de Raad zullen bij reglement worden vastgesteld. Aangezien het belangrijk is dat de samenleving geïnformeerd wordt over de werkwijze van de Raad zal het reglement, na goedkeuring door de Minister, worden gepubliceerd.

Artikel 13

Lid 1

Het beheer van het Fonds is voor een periode van drie jaar toevertrouwd aan de Centrale Bank van Suriname. De werkzaamheden die de Bank in dit kader verricht staan los van de taken en werkzaamheden welke de Bank uit hoofde van artikel 9 van de Bankwet 1956 (G.B. 1956 no. 97, geldende tekst S.B. 2010 no. 173) verricht, maar zijn gebaseerd op het bepaalde in artikel 16 lid 2 van voornoemde wet. Het selecteren van beheerders voor het Fonds zoals genoemd in lid 1c maakt het inhuren van derden door de Bank mogelijk, zoals "asset managers", "custodians" etcetera, voor het uitvoeren van operaties die gebruikelijk zijn voor welvaartsfondsen.

Lid 3

Ter dekking van de kosten voor het beheer van het Fonds wordt aan de Bank een "management fee" verstrekt. Deze "fee" wordt na overleg tussen de Bank, de Raad en de Minister vastgesteld.

Lid 4

De Bank wordt gevrijwaard tegen vorderingen met betrekking tot enigerlei schade en/of verlies die zouden kunnen voortvloeien uit beheeractiviteiten ten aanzien van het Fonds. Een beroep op uitsluiting van aansprakelijkheid is echter niet mogelijk indien het verlies of de schade te wijten is aan opzet of grove nalatigheid van de Bank.

Lid 5 c.

Het Fonds is een beleggingsfonds en kan als zodanig nationaal noch internationaal kapitaalsinvesteringen plegen. Daarom worden middelen van het Fonds in het buitenland belegd in redelijk renderende beleggingsinstrumenten. Het is de bedoeling om de performance van het Fonds los te koppelen van de performance van de Surinaamse economie gezien haar sterke afhankelijkheid van de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen en de export van mijnbouwproducten. De opbrengsten uit natuurlijke hulpbronnen zijn niet gerelateerd aan het rendement van beleggingen in aandelen en obligaties.

Het toevoegen van het Fonds bestaande uit aandelen en obligaties aan het vermogen van de Staat zal het rendement verhogen en het risico verkleinen (conform de Moderne Portfolio Theorie).

Lid 5e.

Dit lid regelt de flexibiliteit om in verschillende internationale convertibele munteenheden te kunnen beleggen.

Artikelen 15 en 16

De Raad is gehouden jaarlijks vóór de maand juni een gecertificeerd jaarverslag te doen toekomen aan de Regering door tussenkomst van de Minister. De Raad dient ook binnen drie maanden na aanvang van het financieel jaar een jaarplan voor te leggen aan de Minister waarin naast een overzicht van de mutaties gedurende het afgelopen jaar en het lopende jaar ook een prognose over de korte en langere termijn resultaten van het Fonds wordt gegeven. De jaarplannen van het Fonds zijn van belang om een inschatting te kunnen maken van de te verwachten mijnbouwinkomsten zoals in de leden 2 en 3 van artikel 4 is geregeld.

Artikel 17

De Minister of de President van de Bank en de Raad kunnen bij geconstateerde ernstige onregelmatigheden of indien er ernstige vermoedens daarvoor aanwezig zijn, de Centrale Landsaccountantsdienst vragen om een interne audit bij het Fonds uit te voeren. Dit zal onder andere het geval zijn bij illegale transacties en in geval van misbruik van middelen van het Fonds.

Artikel 19

De Regering evalueert steeds na drie jaren het Fonds en zijn werking in de praktijk. Ook de rechtsvorm van het Fonds is onderdeel van de evaluatie. Deze evaluatie betreft onder andere de doeltreffendheid van de regels aangaande stortingen en opnames, en de percentages zoals genoemd in artikel 4. De Minister adviseert de Regering of specifieke sectoren, inclusief die welke zich niet bezighouden met exploitatie van niet-duurzame bronnen, dienen te worden opgenomen in de lijst van sectoren waarvan inkomsten in het Fonds worden gestort.

Artikel 22

Bij de inwerkingtreding van deze wet, zoals aangegeven in lid 3, dient het bepaalde in Artikel 4 mede in overweging worden genomen. Bij de afkondiging van deze wet, zal er een jaar worden uitgetrokken om dit Fonds op te zetten en te operationaliseren.

Paramaribo, 13 juni 2017,

DESIRÉ D. BOUTERSE