

**WET van,
houdende regels inzake de
instelling van de Kustwacht
(Wet Instelling Kustwacht)**

**Eindverslag
der
Commissie van Rapporteurs**

VOORONDERZOEK:

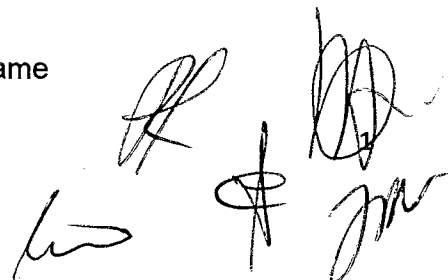
De Commissie van Rapporteurs (de Commissie) heeft op donderdag 13 oktober 2016 ingevolge artikel 18 van het Reglement van Orde van De Nationale Assemblée Preadvies uitgebracht, waarin zij aangaf zich in meerderheid te kunnen stellen achter de strekking van de ontwerpwet. Het doel van de ontwerpwet is het vaststellen van regels betreffende de Kustwacht Suriname. Op basis hiervan heeft de Commissie het onderzoek van de ontwerpwet voortgezet.

ONDERZOEK:

De Commissie heeft op donderdag 13 oktober 2016 haar eerste commissievergadering gehouden, waarbij de werkwijze van de Commissie is vastgelegd. Tijdens deze meeting zijn er enkele vraag-en aandachtspunten aan de orde gesteld die ter bestudering zijn opgestuurd naar het ministerie van Binnenlandse Zaken. **(zie verslag Commissievergadering dd. 13 oktober 2016)**

Op woensdag 26 oktober 2016 heeft de Commissie een onderhoud (hearing) gehad met vertegenwoordigers van:

- het ministerie van Binnenlandse Zaken
- de Kustwacht Suriname
- het Visserscollectief Suriname



- het ministerie van Justitie en Politie
- het ministerie van Financiën
- het ministerie van Handel en Industrie
- het ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme (Maritieme Autoriteit Suriname)

De vertegenwoordigers hebben hun visie ter zake het wetsontwerp kenbaar gemaakt aan de Commissie. Naast de wetstechnische bespreking zijn er ook enkele praktische zaken aan de orde gekomen betreffende de werkzaamheden van de Kustwacht (**zie compilatieverslag Commissievergadering dd. 26 oktober 2016**).

De Commissie heeft dinsdag 24 januari 2017, naar aanleiding van de feedback van de bovengenoemde actoren wijzigingsvoorstellen ontvangen op het wetsontwerp. Op dezelfde datum heeft de Commissie een meeting gehad (commissieverband), waarbij zij enkele besluiten heeft genomen, waaronder:

- het uitnodigen van de Minister van Binnenlandse zaken en zijn deskundigen, alsook de vertegenwoordigers van de Kustwacht Suriname
- het amenderen van het wetsontwerp
- de behandeling van het wetsontwerp in Openbare Commissievergadering.

(zie verslag Commissievergadering dd. 24 januari 2017).

Op basis van deze besluiten heeft de Commissie op dinsdag 31 januari 2017 een meeting gehad met de Minister van Binnenlandse zaken en zijn deskundigen, alsook de vertegenwoordigers van de Kustwacht Suriname. Tijdens deze meeting is het wetsontwerp artikelsgewijs besproken, waarbij de deskundigen hierop zijn ingegaan. Voorts is besloten dat het ministerie van Binnenlandse Zaken additionele wijzigingsvoorstellen zal doen toekomen aan de Commissie dd. woensdag 1 februari 2017, hetgeen ook is gebeurd. (**zie verslag Commissievergadering dd. 31 januari 2017**).

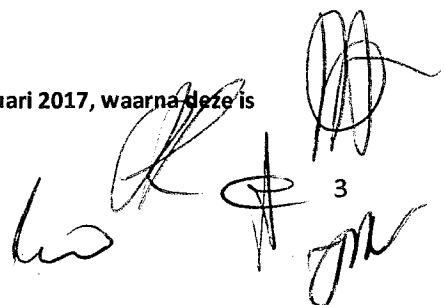
Handwritten signatures and initials, including a large stylized signature, a smaller signature, and the initials 'jin' with a superscript '2'.

OPENBARE COMMISSIEVERGADERING¹:

Op woensdag 1 februari 2017 is er een aanvang gemaakt met de behandeling van het wetsontwerp in een Openbare Commissievergadering. Tijdens deze vergadering heeft de Commissie enkele vraag-en aandachtspunten, alsmede wijzigingsvoorstellen, aan de Minister voorgelegd, die onder andere betrekking hadden op volgende onderwerpen:

- de algemene bepalingen in het wetsontwerp;
- de taken en bevoegdheden van de Kustwacht;
- waarom de Kustwacht ressorteert onder het Ministerie van Binnenlandse Zaken en niet onder het Ministerie van Defensie (afdeling Maritiem);
- de rol van de Kustwacht in de Surinaamse binnenwateren;
- mogelijke competentieproblemen tussen de Kustwacht en het Korps Politie Suriname, bij de uitoefening van toezicht, opsporing en rechtshandavingstaken binnen de Surinaamse binnenwateren
- onduidelijkheden met betrekking tot de taken en bevoegdheden van de Commandant, zoals bedoeld in het wetsontwerp;
- de rechtsvorm van de Kustwacht;
- het beheer, beleid en gezag van de Kustwacht;
- de rechtspositie van het personeel van de Kustwacht;
- de discipline onder de medewerkers van de Kustwacht;
- de tuchtstraffen voor medewerkers van de Kustwacht;
- de rechtsmiddelen voor medewerkers van de Kustwacht;
- de positie en benoembaarheidseisen van de Commandant, de Directeur en onderdirecteuren;
- benoeming, ontslag en schorsing van de Directeur en onderdirecteur(en) van de Kustwacht;
- de positie en benoembaarheidseisen van de Secretaris van de Raad;
- het beperken van de herbenoembaarheid van de leden van de Raad; de vaststelling van profielschetsen voor de leden van de Raad door de President;
- de gronden voor benoeming, ontslag en schorsing van de leden van de Raad;

¹ Aanvang gemaakt met de Openbare Commissievergadering op dd. 1 februari 2017, waarna deze is voortgezet op vrijdag 3 februari 2017.



Handwritten signatures and a page number '3'.

- onduidelijkheden met betrekking tot de rapportage van de Raad;
- de financiering van de Kustwacht en mogelijke andere inkomstenbronnen;
- het opnemen van de Wet Verdovende Middelen in het rijtje van wetten genoemd in artikel 2;
- artikel 4 t/m 11 met betrekking tot de opsporingsbevoegdheden van de Kustwacht: onder wiens toezicht en verantwoordelijkheid de opsporingstaken plaats vinden, aangezien dit niet duidelijk is opgenomen in het wetsontwerp;
- de term "militaire trant" zoals genoemd in het wetsontwerp.

ALGEMEEN:

- de reden voor het instellen van de Kustwacht als rechtspersoon (sui generis: ingesteld bij wet, belast met publieke taken), onder het ministerie van Binnenlandse Zaken is vanwege het feit dat deze rechtsvorm de Kustwacht beter in staat zal stellen haar taken uit te voeren.
- de taken die thans op zee worden verricht door diverse ministeries, zullen na inwerkingtreding van het wetsontwerp door de Kustwacht worden verricht.
- de Kustwacht is een civiele organisatie aan welke door middel van dit wetsontwerp speciale taken worden toebedeeld binnen de territoriale wateren, de economische zone alsmede het continentaal plateau. De Kustwacht is civiele rechtshandavingsorganisatie, belast met handhaving en toezicht op de regels gesteld door de wet binnen haar werkterrein.
- er zullen geen competentieproblemen ontstaan tussen de Kustwacht en het Korpspolitie Suriname, aangezien het Korps Politie Suriname algemene opsporingsbevoegdheden heeft welke dus ook geldt voor de binnenwateren.
- de havens zijn niet aan zee gesloten maar aan land, waardoor het kan gebeuren dat wanneer er vanuit een steunpunt naar een operatiegebied wordt gevaren er een overtreding van een strafbaar feit wordt waargenomen. In dit geval zal de goede samenwerking tussen de Kustwacht en het Korps Politie Suriname een belangrijke rol spelen. De meldingsplicht vanuit de Kustwacht aan het Korps Politie

Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left and several smaller ones on the right, some with a small number '4' above them.

Suriname en de Maritieme Autoriteit Suriname is hierin van eminent belang.

- De opsporingstaken van de Kustwacht (lees: de juridische bevoegdheden) zullen geschieden onder het regime van de Procureur Generaal.

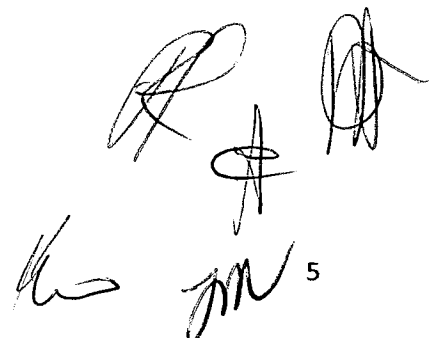
BIJZONDER:

- de Minister kon zich verenigen met de door Commissie voorgestelde wijzigingsvoorstellen.
- de Minister zal maandag 6 februari 2017 een onderhoud hebben met de Procureur Generaal, waarbij de kwestie met betrekking tot opsporingsbevoegdheden van de Kustwacht aan de orde zal worden gebracht.
- de wijzigingsvoorstellen zullen worden vervat in een Amendement, welke zal worden ingediend door de Commissie.

(zie verslagen en handelingen van de Openbare Commissievergadering dd. 1 en 3 februari 2017 oktober 2016).

BESLUITEN:

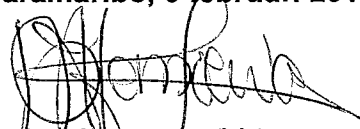
- de Commissie van Rapporteurs kan zich in meerderheid stellen achter de wijze waarop de Minister is ingegaan op de bestaande vraag-en aandachtspunten.
- met betrekking tot enkele **beleidsmatige vraag-en aandachtspunten** is de Commissie met de Minister overeengekomen dat deze tijdens Plenaire Openbare Vergadering aan de orde gesteld zullen worden.
- indien er na bestudering van de wijzigingsvoorstellen en na het onderhoud met de Procureur Generaal (dd. 6 februari 2017) er nog aanvullingen zijn, zal dit schriftelijk kenbaar worden gemaakt aan de Commissie en wel vóór de Openbare Plenaire Vergadering.



Handwritten signatures and initials, including a large 'R' and 'A', and the initials 'jm' with a small '5' next to it.

Op grond van de beantwoording door de Minister en de gemaakte afspraken komt de Commissie van Rapporteurs in meerderheid tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot behandeling van het wetsontwerp in de Openbare Plenaire Vergadering.

Paramaribo, 6 februari 2017



S. Afonsoewa (Vz)

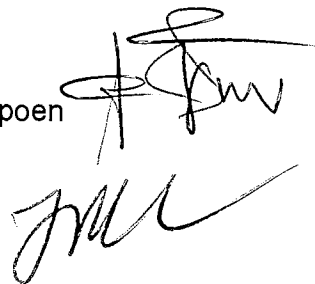
K. Mathoera



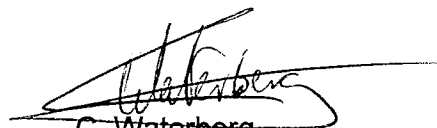
R. Ramsahai

R. Brunswijk

G. Sapoen



R. Nurmohamed



C. Waterberg

Het 2e lid van de CvR heeft dit Eindverslag niet mede-ondertekend.
Het 4e lid van de CvR heeft dit Eindverslag niet mede-ondertekend, wegens afwezigheid.