

WET van,
houdende vaststelling van
regels inzake het uitoefenen
van bedrijven en beroepen
(Wet Bedrijven en Beroepen)

Eindverslag der Commissie van Rapporteurs

VOORONDERZOEK:


De Commissie van Rapporteurs (Commissie) heeft zich gebogen over het onderhavige wetsontwerp en de daarbij behorende Memorie van Toelichting. Het wetsontwerp heeft ten doel nieuwe regels vast te stellen voor de uitoefening van bedrijven en beroepen en de inrichting daarvan, ter verbetering van het Surinaams ondernemingsklimaat.

De Commissie heeft op 12 oktober 2016 gedelibereerd over het wetsontwerp. Tijdens deze vergadering heeft de Commissie haar werkwijze voor bestudering van het wetsontwerp vastgesteld en stelde hiernaast ook voor om de volgende actoren te horen, te weten:

1. Suriname Business Forum (Bedrijfsleven organisaties)
2. Winkeliers en Ondernemers Vereniging Suriname (WOVS)
3. Ministerie van Handel en Industrie
4. Ministerie van Regionale Ontwikkeling- DC's
5. Ministerie van Justitie en Politie

ONDERZOEK:

De Commissie heeft op 30 november 2016 een hearing gehouden met bovengenoemde actoren (*zie verslag d.d. 30 november 2016*). Tijdens deze hearing zijn er vraag- en aandachtspunten zijdens de actoren aan de orde gesteld. De deskundigen van het Ministerie van Handel en Industrie hebben zoveel als mogelijk getracht om in te gaan op de gestelde vraag - en



aandachtspunten van de Commissie en de actoren. Naast de juridisch technische - en taalkundige zaken zijn ook enkele kanttekeningen betreffende het wetsontwerp, geplaatst. Op 20 december 2016 heeft de Commissie ook een Voorlopig Verslag uitgebracht (*zie verslag d.d. 20 december 2016*).

OPENBARE COMMISSIE VERGADERING

Op 18 januari 2017 is de aanvang gemaakt met de behandeling van het wetsontwerp in een Openbare Commissievergadering. Deze vergadering werd verdaagd en de voortzetting vond plaats op 9 en 14 februari 2017.

De Commissie heeft op 14 februari 2017 (*zie verslag d.d. 14 februari 2017*), tijdens de voortzetting, wederom vergaderd met de Minister en zijn deskundigen en heeft zich breedvoerig laten informeren over de aangepaste versie van het wetsontwerp. Daarbij zijn de wijzigingen die zijn doorgevoerd in het wetsontwerp besproken en bediscussieerd.

Tijdens de vergadering zijn de volgende vraag- en aandachtspunten aan de orde gesteld, te weten:

1. **De ISIC-code, artikel 2** die gehanteerd zal worden bij de classificatie van bedrijfs- en beroepsactiviteiten. Waarom wordt dit niet opgenomen in de wet?

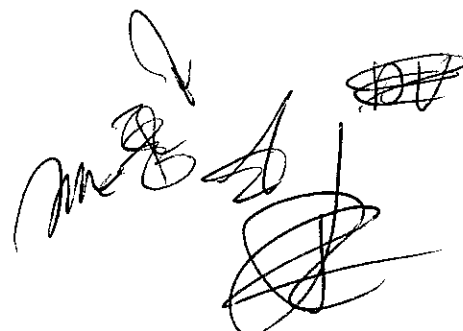
De ISIC code zal voor de eerste keer gehanteerd worden en zal in de Memorie van Toelichting opgenomen worden in plaats van in de wet, om te voorkomen dat mogelijke wijzigingen in de te hanteren codes een wijziging van de wet noodzakelijk zullen maken.

2. **Artikel 21: de overtreding van de verplichting om een bedrijf of beroep uit te oefenen met de vereiste certificaten of diploma's.**

Het uitoefenen van een beroep of bedrijf zonder dat er sprake is van een vereiste certificaat of diploma zal worden aangepakt. De regering stelt voor dat er daarvoor een bedrag van SRD. 1000 aan boete zal worden betaald.

3. **De dwangsom die opgelegd kan worden** naast de verplichting tot herstel van de verboden c.q. ongewenste situatie, artikel 18 lid 3.

In artikel 18 lid 3 is opgenomen een dwangsom van SRD. 500 per dag tot een maximum van SRD. 100.000. Een nieuw lid



zal worden toegevoegd. De bedoeling van de dwangsom wordt in de MvT uitgelegd.

4. De mogelijkheid tot **uitstel of opschorting van termijnen**, artikel 24. Moet er niet specifiek een termijn opgenomen worden die moet gelden voor uitstel?

Uitgaande van de situatie dat het soms noodzakelijk is om meer tijd nodig te hebben voor afhandeling, zal tevens een bepaling worden geredigeerd (artikel 24), waarbij een termijn voor besluitvorming verlengd kan worden, indien de noodzaak daartoe bestaat. Een dergelijke verlenging moet schriftelijk en binnen de termijn waarvan verlenging gevraagd wordt.

5. Er wordt gewerkt aan de **randvoorwaarden** voor het verkrijgen van een vergunning. Het Ministerie is bezig met de staatsbesluiten behorende bij dit wetsontwerp.

6. Artikel 32: **procedures voor de uitvoering en de handhaving** zullen worden vastgelegd, waardoor de ruimte voor willekeur wordt geminimaliseerd.

Hieraan wordt er vorm gegeven in de huidige handelsregisterwet. De handelsregisterwet wordt verder gemoderniseerd, aangepast en uitgebreid. Aan de handelsregisterwet wordt er verder vorm gegeven, zodat alle economische activiteiten kunnen worden geregistreerd.

7. De mogelijkheid tot **kwijtschelden en matigen van boetes en dwangsom**.

Er zal een bepaling in die wet worden opgenomen zodat boetes en dwangsommen gematigd kunnen worden of kunnen worden kwijtgescholden, indien daartoe gronden aanwezig zijn. De boetes zullen worden toegepast om corrigerend op te treden en niet als bestraffend op te treden.

8. **Registratie** van economische activiteiten.

Door de Minister zal bepaald worden voor welke economische activiteiten een algemene registratieplicht geldt.

Besluiten

- De Commissie kan zich in meerderheid stellen achter de wijze waarop de Minister antwoord heeft gegeven op de naar voren gebrachte vraag- en aandachtspunten.
- Voor de Commissie is belangrijk de ease of doing business. Ook zal het aantal vergunningaanvragen drastisch worden teruggedrongen. Dit, om ondernemen zo

gemakkelijk mogelijk te maken en ondernemerschap derhalve te stimuleren.

- Ondernemingen zullen zich moeten registreren om te kunnen ondernemen. Bij de registratie zullen de voorwaarden aan de ondernemers worden voorgehouden. Met de nieuwe handelsregisterwet zullen alle economische activiteiten geregistreerd moeten worden.
- Het wetsontwerp behelst tal van doorgevoerde wijzigingen, waardoor het noodzakelijk is voor de Commissie deze te amenderen.
- De wijzigingen zijn vervat in een Amendement welke aan De Nationale Assemblee zal worden aangeboden.
- Het amendement zal artikel voor artikel op eventuele wetstechnische wijzigingen bekeken worden. Dit, ter voorkoming dat in de plenaire vergadering het Parlement zit met wetstechnische wijzigingen.

Op grond van de inzichten en bevindingen, alsmede de gemaakte afspraken komt de Commissie in meerderheid tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot Plenaire behandeling van het onderhavige wetsontwerp. Het wetsontwerp zal op dinsdag 21 februari 2017 in een Plenaire Openbare Vergadering worden behandeld.


Paramaribo, 14 februari 2017



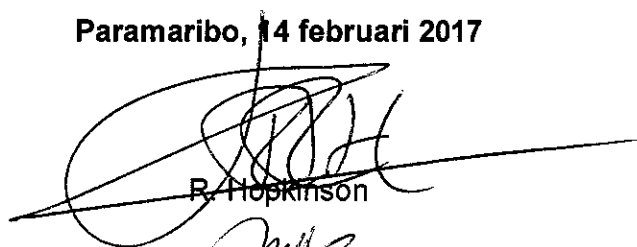
S. Tsang (Vz)



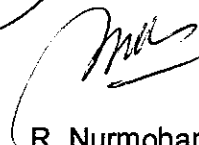
D. Vorswijk



J. Warsodikromo



R. Hopkinson



R. Nurmohamed



J. Vreedzaam

W. Waidoe

Het 4e lid van de CvR heeft dit Eindverslag niet mede-ondertekend, wegens afwezigheid.