

WET van.....,
houdende vaststelling van regels betreffende
het Spaar-en Stabilisatiefonds Suriname
(Wet Spaar-en Stabilisatiefonds Suriname 2016)

Eindverslag
der
Commissie van Rapporteurs

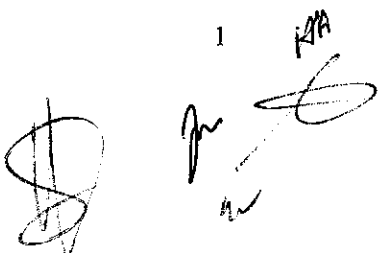
VOORONDERZOEK

De Commissie van Rapporteurs heeft op **d.d. 08.03.2017** een Preadvies uitgebracht, waarin zij aangeeft zich unaniem te kunnen stellen achter de strekking van het wetsontwerp, welk tot doel heeft regels vast te stellen in verband met de instelling van een Spaar-en Stabilisatiefonds. Op basis hiervan heeft de Commissie van Rapporteurs het onderzoek over het onderhavige wetsontwerp verder verricht.

ONDERZOEK

De Commissie van Rapporteurs heeft in verband met het onderzoek wetstechnische commentaren met de deskundigen van het Ministerie van Financiën en de Centrale Bank van Suriname. Er is ook een speciale presentatie gehouden door de vakdeskundige dhr. Ekhorst die breedvoerig is ingegaan op alle vraag-en aandachtspunten. De Commissie van Rapporteurs heeft verder van de Vereniging van Bankiers, VES, AKMOS, VSB, en SBF hun bevindingen schriftelijk ontvangen, waarna besloten is de voorgestelde en akkoord bevonden wijzigingen in een Amendement op te nemen. *(zie commissievergadering verslagen van d.d. 07.03.2017, 16.03.2017, 04.04.2017 en 13.04.2017).*

De Commissie van Rapporteurs heeft zich middels voornoemde activiteiten in voldoende mate laten informeren en derhalve wederom met de

1


deskundigen van het Ministerie van Financiën over de nieuwe inzichten beraadslaagd. De Commissie van Rapporteurs en de deskundigen van voornoemd Ministerie hebben over de nieuwe inzichten c.q. wetswijzigingsvoorstellen overeenstemming bereikt. (zie *handelingen van d.d. 02.05.2017 en de commissievergadering verslagen van d.d. 07.03.2017, 16.03.2017, 04.04.2017 en 13.04.2017*).

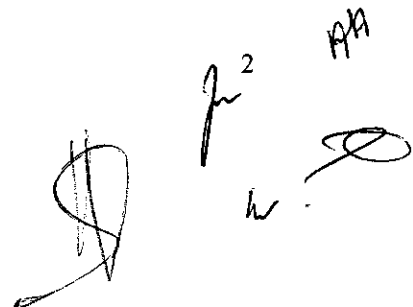
Het Ministerie van Financiën kon zich terugvinden in de door de Commissie van Rapporteurs voorgestelde wijzigingsvoorstellen, waarna de Commissie van Rapporteurs besloten heeft deze middels een Amendement aan De Nationale Assemblée voor te leggen.

DE OPENBARE COMMISSIE VERGADERING

VRAAG-EN AANDACHTSPUNTEN:

Tijdens de Openbare Commissievergadering van d.d. 02.05.2017 heeft de Commissie van Rapporteurs de volgende vraag-en aandachtspunten en wetswijzigingsvoorstellen aan de Minister van Financiën en haar deskundigen voorgelegd, die betrekking hadden op:

- het opnemen van de begripsbepaling '*nationale ramp*' in het ontwerp.
 - **VOORSTEL:** een nationale ramp is: '*de omvang van de ramp uit te drukken in percentages BBP en dan een definitie te gebruiken met% van het BBP;*
 - *Daarnaast aan te geven dat in plaats daarvan ook met tweederde meerderheid in DNA een situatie tot nationale ramp zou kunnen worden verklaard als die dus niet voldoet aan de zuiver financiële definitie.'*
- De Commissie van Rapport heeft over dit aandachtspunt in Commissieverband besproken en kan zich in meerderheid stellen achter het voorstel betreffende het feit dat er een bepaald percentage van het nog op te zetten binnenlandse co-financieringsfonds naar een rampenfonds wordt gestort. Indien het rampenfonds dan niet voldoende

Handwritten signatures and initials at the bottom right of the page, including a large signature, the number '2', and the letters 'AA'.

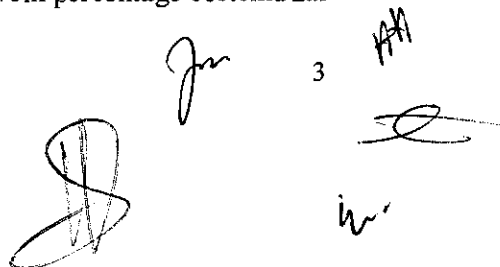
zou zijn voor het dekken van de schade kan in dat geval de Regering het Spaar en Stabilisatiefonds aanspreken. Immers, onder de voorwaarde dat het wezen van dit Fonds niet in gevaar komt. Het SSFS zou alleen aangesproken kunnen worden met goedkeuring van een gekwalificeerde meerderheid en voor een bedrag welk niet groter is dan wat in artikel 7 lid 2 is aangeduid.

- Rekening houdend met de huidige situatie wilde de Commissie van Rapporteurs van het Ministerie van Financiën het volgende weten:
 - wat is het budget dat het Ministerie van Financiën momenteel ter beschikking heeft ten behoeve van het Fonds?.
 - hoe groot moet het startkapitaal zijn?.
 - voor de groei van het Fonds moet de graceperiode van 3 naar 5 jaar verruimt worden.
 - flexibiliteit voor de beheerders om in verschillende munteenheden te kunnen beleggen.
 - om niet 100% van de meevallers die bestemd zijn voor het binnenlandse co-financieringsfonds in dat Fonds te storten.
 - **VOORSTEL:** een deel daarvan in een rampenfonds, investeringsfonds, of huisvestingsfonds te storten.
- m.b.t. de mijnbouwinkomsten zoals omschreven in artikel 1 lid f. van het ontwerp. De Commissie van Rapporteurs wilt weten *wat de status van belastinginning uit de goudsector en de nog opererende skaliens is?*.
- m.b.t. de multinationals die geen governmenttake en belastingen betalen. De Commissie van Rapporteurs wilt weten *hoe Suriname dit voor de huidige generatie zal aanpakken?*.
- m.b.t. Artikel 3 van het wetsontwerp. De Commissie van Rapporteurs wilt weten *wat de visie van de Regering is om de overheidsinkomsten via het Spaar- en Stabilisatiefonds te diversifiëren?*.
- m.b.t. Artikel 4 lid 6 van het wetsontwerp betreffende het instellen van een binnenlandse co-financieringsfonds bij een andere wet wordt voorgesteld in de MvT duidelijk *het percentage en het doel* daarvan te vermelden.
 - **VOORSTEL:(1)** in deze wet expliciet aangeven welk percentage bestemd zal

3

AA




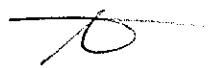
w



zijn voor het rampen-en investeringsfonds dat ook bij wet zal worden ingesteld, en;

(2). zolang dit Fonds niet is ingesteld er wel 100% in dit Fonds in het binnenlandse co-financieringsfonds wordt gestort. Indien het andere Fonds wordt opgezet dan worden de bij deze wet toegewezen bedragen daarin gestort zonder de intussen eventueel verdiende rente. Die blijft dan in het Spaar en Stabilisatiefonds.


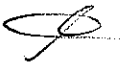

- Artikel 5 lid 1 c. van het wetsontwerp handelt over de middelen van het Fonds die bestemd zijn voor de volgende generatie. De Commissie van Rapporteurs wilt weten *wie erop zou moeten toezien dat er niet in gevaarlijke syndicaten of fondsen worden belegd door de Raad van het Fonds?*
- In de MvT van Artikel 1. lid 1. onder f. van het wetsontwerp, staat in de laatste zinsnede: *'[...] [d]esalniettemin bestaat de mogelijkheid, indien zich in de toekomst een situatie mocht voordoen waarin de inkomsten uit een grootschalig project in de hernieuwbare (duurzame) grondstoffsfeer of de inkomsten uit de klein goudmijnbouw tot een substantiële toename van de overheidsinkomsten zouden leiden, dergelijke inkomsten in het Fonds te doen opnemen ingevolge het bepaalde in artikel 19 lid 2.'*
- De Commissie van Rapporteurs wilt inzake de kleinschalige goudsector van een even grote of een grotere omvang als de grootschalige goudsector weten *wat weerhoudt Suriname om de inkomsten uit deze sector te laten doorstromen in het Fonds?*
- in de MvT van Artikel 2 wordt verwezen naar een de terminologie *'sui generis'*. De Commissie van Rapporteurs wilt weten:
 - *of deze dan onder het Ministerie van Financiën of onder de Centrale Bank van Suriname zal ressorteren?, en;*
 - *hoe zal deze rechtspersoon eruit zien?.*
- Artikel 4 van het wetsontwerp is van technische aard. De Commissie van Rapporteurs wilt weten:
 - *of de bedragen die opgenomen zijn in de MvT van Artikel 4 lid 1. van het wetsontwerp nog actueel zijn?*





4

- m.b.t. de middelen van het Fonds, die opgenomen zijn in Artikel 13 lid 5c. van het wetsontwerp, wilt de Commissie van Rapporteurs weten *of er ook in risicovolle zaken belegd kan worden?*
- heeft het Ministerie van Financiën een investeringsstrategie?.
- wat is de visie van het Ministerie van Financiën m.b.t. de Global trend in investeringen?.
- internationaal maken sommige landen zich zorgen over het verschijnsel van Staatsfondsen. In dit kader worden er zelfs beschermingsmaatregelen getroffen. *Wat is de visie van de Regering over deze ontwikkelingen?*
- wat heeft gemaakt dat Suriname in zeer glorieuzen tijden dit Fonds niet heeft kunnen opzetten?
- wat zal nu maken dat Suriname midden in een situatie waarbij mijnbouwgrondstoffen zo laag zijn dat Suriname wel in staat zullen zijn om dit Fonds op te zetten?
- deze onderhavige ontwerpwet staat niet op zich zelf. In het kader van transparantie is de publicatie van jaarrekeningen zijn **de ontwerpwetten (1) Jaarrekeningen en (2) Openbaarheid van bestuur van eminent belang. Wanneer zullen voornoemde ontwerpwetten het Parlement bereiken?**
- moet het binnenlandse co-financieringsfonds niet aan een termijn worden gekoppeld?.



WETSTECHNISCHE KANTTEKENINGEN/ WIJZIGINGSVOOSTELLEN:

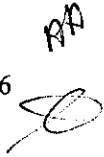
- in de intitulé van het wetsontwerp moet het jaartal '2016' gewijzigd worden in '2017'.
- in Artikel 1 van het wetsontwerp moet een begripsbepaling over **nationale ramp** opgenomen worden, luidende: *'j. nationale ramp: een ramp wordt als een nationale ramp beschouwd, indien de schade veroorzaakt door de ramp groter is dan 5% van het Bruto Binnenlands product.'*
- in Artikel 4 lid 1 van het wetsontwerp moet het jaartal '2017' gewijzigd worden in '2018'. Ook in de MvT van Artikel 4 lid 1. eveneens gewijzigd worden.
 - bij lid 2 moet het woord 'gepubliceerde' worden toegevoegd in de 2de zin tussen de woorden 'en economische groei'.
 - lid 6 moet ook anders worden geformuleerd.


 5



- Artikel 4 lid 6 in de MvT met gewijzigd worden, waarbij aangegeven wordt dat een bepaald percentage van het binnenlandse co-financieringsfonds naar het rampenfonds zal gaan.
- In Artikel 6 wordt er een nieuw lid 5 toegevoegd, waarin wordt aangegeven dat in geval van een nationale ramp opnames uit het Fonds mogelijk zijn, zoals beschreven in artikel 7 lid 2. Immers, kunnen deze opnames alleen onder bepaalde voorwaarden worden opgenomen.
- In Artikel 7 lid 1 in het wetsontwerp en de MvT wordt voorgesteld het jaartal '3 jaren' te wijzigen in '5 jaren'.
- In Artikel 9 lid 5 van het wetsontwerp moet in de 3de zin het woord 'remuneratie' gewijzigd worden in 'renumeratie'.
- In Artikel 13 lid e. van het wetsontwerp wordt na de zinsnede 'of indirect betrekking hebben op de valuta van Suriname' toegevoegd de zinsnede 'of niet-internationale convertibele munteenheden'.
- In de MvT wordt in de 4de alinea van de algemene beschouwingen na de zinssnede 'tegen onvoorziene extra uitgaven in een noodsituatie' de volgende zinsnede toegevoegd, luidende 'bij een nationale ramp.' De volgende zin begint met 'Tevens dient dit Fonds'.
- In de MvT wordt bij:
 - o Artikel 13 een toelichting voor het nieuwe lid 5 toegevoegd, luidende 'Lid 5 regelt de flexibiliteit om in verschillende internationale convertibele munteenheden te beleggen'.
 - o Artikel 22 een nieuwe toelichting wordt toegevoegd, luidende 'Bij de in werking treden van deze wet, zoals aangegeven in lid 3 dient het bepaalde in artikel 4 mede in overweging worden genomen. Bij de afkondiging van deze wet, zal er een jaar worden uitgetrokken om het fonds op te zetten en te operationaliseren'.

(zie detail informatie de handelingen van d.d. 02.03.2017).


 w.


6


Op boven gestelde vraag-en aandachtspunten en wetstechnische kanttekeningen deelde de Minister van Financiën het volgende mee, dat:

- het onderhavige wetsontwerp in 2013 werd ingetrokken door de Regering. De kanttekeningen die toen ter tijd geplaatst waren door De Nationale Assemblée en de Commissie van Rapporteurs meegenomen en verwerkt zijn geworden in de huidige ontwerpwet.
- het Ministerie van Financiën content is met de verschillende wijzigingsvoorstellen tijdens de Commissie van Rapporteurs.
- in crisistijden het Fonds Suriname zal helpen om de economie te stabiliseren.
- een bepaald percentage van het nog op te zetten binnenlandse co-financieringsfonds naar een rampenfonds wordt opgebracht. Voor definiëring van een natuur ramp de Ministeries van Justitie en Politie, Defensie en Binnenlandse Zaken van belang.
- inzake de prognose over de inkomsten voor de komende tien jaren wegens omstandigheden en de fluctuerende marktprijzen moeilijk is een prognose van de inkomsten te presenteren.

(Zie ook de handelingen van die vergadering en het beknopte verslag van de Openbare Commissievergadering d.d. 02.05.2017).

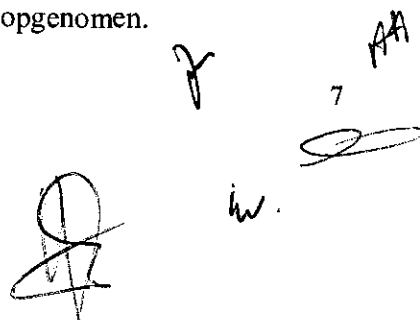
BESLUITEN:

De Minister van Financiën is breedvoerig ingegaan op de gestelde vraag-en aandachtspunten en heeft zoveel als mogelijk de onduidelijkheden inzake het wetsontwerp weggewerkt. De wijzigingsvoorstellen tijdens de Commissie van Rapporteurs zijn zoveel als mogelijk meegenomen.

Op grond van het bovenstaande wordt besloten dat de Commissie van Rapporteurs zich in meerderheid kan stellen achter de wijze waarop de Minister van Financiën antwoord heeft gegeven.

M.b.t. het onderhavige wetsontwerp is de Commissie van Rapporteurs met de Minister van Financiën overeengekomen, dat:


- de wetswijzigingsvoorstellen in een schone versie en in het Amendement van de Commissie van Rapporteurs worden opgenomen.

Handwritten signatures and initials at the bottom right of the page. There are several scribbles, including a large one that looks like a stylized 'D' or 'R', and smaller ones that look like 'Y', 'w.', and 'AA'. A small number '7' is also visible.

- de schone versie aan de deskundige(n) van De Nationale Assemblée aangeboden zal worden.
- de nog te verduidelijken vraag-en aandachtspunten tijdens de Plenaire Vergadering zullen worden verduidelijkt.


Op grond van deze bevindingen en afspraken komt de Commissie van Rapporteurs in meerderheid tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot Plenaire behandeling van het onderhavige wetsontwerp.

Paramaribo, 04 mei 2017



A. Abdoel (Vz)

A. Gajadien

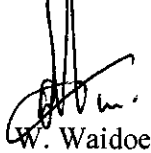


J. Vreedzaam

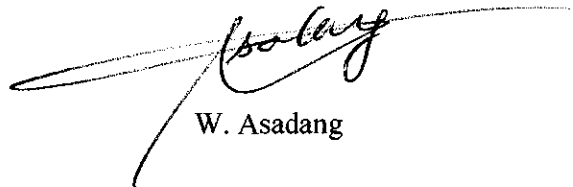
G. Rusland



R. Sapoer



W. Waidoe



W. Asadang

Het 2e en het 4e lid van de CvR hebben dit Eindverslag niet mede-ondertekend.