

WET van.....  
houdende nadere wijziging van de  
Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14,  
Zoals gewijzigd bij S.B. 2002 no.68)

---

## Eindverslag der Commissie van Rapporteurs

---

### VOORONDERZOEK

De Commissie van Rapporteurs (Commissie) heeft op 08 maart 2017 Preadvies uitgebracht, waarin zij aangeeft zich in meerderheid te kunnen stellen achter de strekking van het wetsontwerp, welk ten doel heeft regels vast te stellen met betrekking tot de effectieve bestrijding van de oneigenlijke handel in chemische stoffen die gebruikt worden bij de illegale fabricage van verdovende middelen en bewustzijnsbeïnvloedende middelen. Dit wetsontwerp heeft ook als doel om de Wet Verdovende Middelen aan te scherpen. Op basis hiervan heeft de Commissie het onderzoek over onderhavige wetsontwerp verder verricht.

### ONDERZOEK

De Commissie heeft op 8 maart 2017 besloten om de volgende actoren te horen omtrent het wetsontwerp, t.w.:

- Ministerie van Volksgezondheid
- Ministerie van Justitie en Politie
- Korps Politie Suriname
- Het Openbaar Ministerie
- Het Hof van Justitie
- Vereniging van Apothekers

*(zie commissievergadering verslagen van d.d. 15 maart 2017, 20 maart en 22 maart 2017).*

Tijdens de commissievergaderingen zijn de actoren ingegaan op het wetsontwerp en de vraag- en aandachtspunten die eerder aan de orde werden gesteld. De deskundigen van de Ministeries van Volksgezondheid en Justitie en Politie zijn ingegaan op deze vraag- en aandachtspunten en wijzigingsvoorstellen. Tijdens de eerder aangehaalde Commissievergaderingen is tevens besloten om **De Nationale- Anti Drugsraad, het Ministerie van Financiën (Douane), het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij, het Bureau voor Nationale Veiligheid en het Korps Politie Suriname** te horen ten aanzien van het wetsontwerp. Deze actoren zijn naderhand ingegaan op het wetsontwerp en zijn er enkele vraag- en aandachtspunten tijdens de Commissie aan de orde gesteld. Deze actoren hebben ook enkele wijzigingsvoorstellen en beleidsmatige vragen voorgehouden aan de Commissie ten aanzien van het wetsontwerp. Hierna heeft de Commissie besloten dat de wijzigingsvoorstellen verwerkt worden in het wetsontwerp. *(zie commissievergadering verslagen van d.d. 20 maart, 22 maart, 29 maart, 30 maart en 19 april 2017).*

De Commissie en de deskundigen hebben over enkele wijzigingsvoorstellen overeenstemming bereikt *(zie commissieverslag d.d. 19 april, 26 april, 03 mei en 23 mei 2017).*

## DE OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

Op grond van het besluit van de Commissie werd op 25 mei 2017 de eerste Openbare Commissievergadering gehouden, waarbij de Commissie enkele vraag-en aandachtspunten alsmede wijzigingsvoorstellen aan de relevante Ministers had voorgelegd. Naar aanleiding hiervan heeft de Commissie besloten om de Procureur-Generaal wederom te horen omtrent het wetsontwerp. Op 10 november 2017 werd deze Openbare Commissievergadering voortgezet, waarbij er door de Commissie wederom enkele vraag- en aandachtspunten aan de Minister van Volksgezondheid werden voorgelegd, die onder andere betrekking hadden op:

- **Kwestie omtrent het opnemen van de teelt van de Cannabisplant met een THC gehalte, die niet meer bedraagt dan 1.5% (industriële hennep) voor industriële doeleinden in het wetsontwerp.** Volgens de Procureur- Generaal zijn er twee redenen om het telen van industriële hennep niet op te nemen in het wetsontwerp. Ten eerste zou de wetstekst moeilijk leesbaar zijn en ten

tweede is het volgens de internationale maatstaven niet gangbaar om het telen van industriële hennep op te nemen in de Wet Verdovende Middelen. Elk land dat zich bezig houdt met het telen van hennep heeft een aparte wetgeving hieromtrent in het leven geroepen, namelijk de Hemp Act. Naar aanleiding hiervan heeft de Commissie van Rapporteurs besloten om het voorstel van de Procureur- Generaal over te nemen.

**- Het schrappen van de woorden Cannabis Sativa (L) uit artikel 2 van het wetsontwerp en het opnemen van het woord Cannabis. Ook is in lid 2 van bovengenoemd artikel opgenomen dat Cannabis strafbaar is, maar zulks niet geldt voor Cannabis met een THC gehalte van 1.5 % voor industriële doeleinden. Hoger dan 1.5% is dan strafbaar. Verder dienen alle relevante regelgevingen en testfaciliteiten in place te worden gebracht, voordat men over gaat tot het telen van industriële hennep.** De Cannabis Sativa (L) is een ondersoort van de hoofdsort van het geslacht Cannabis. Er zijn namelijk andere soorten van de Cannabis die niet onder de werking van de Cannabis vallen. Door in artikel 1 het verbod specifiek te stellen op de teelt van de Cannabis wordt daarmee bewerkstelligd dat de teelt van alle andere soorten verboden/strafbaar zijn. In de huidige wet is het verbod reeds opgenomen. Met de wijziging van de Cannabis Sativa (L) in Cannabis worden alle andere soorten van de Cannabis strafbaar/verboden gesteld met uitzondering van de Cannabis met een THC gehalte van 1.5%, waarbij alle relevante regelgeving en testfaciliteiten in place moeten zijn. De testfaciliteiten dienen per staatsbesluit in place te worden gebracht om het THC gehalte van de Cannabis voor industriële doeleinden te kunnen testen. Verder is het telen van industriële hennep niet uitgesloten in het Enkelvoudig verdrag van 1961. Landen hebben de keus om het toe te laten of niet.

**- Kwestie met betrekking tot personen die zitting zullen hebben in het bevoegd orgaan (artikel 10a).** Volgens bepaalde Commissieleden is gebleken dat de afgelopen periode leden binnen een commissie een zittingsduur hebben van 2 jaren. Personen mogen niet oneindig zitting nemen in een commissie. Het is de bedoeling dat andere personen ook de mogelijkheid moeten hebben om hun denkwijze tot uiting te brengen. Volgens ander commissieleden is het juist de bedoeling dat de leden langer zitting moeten hebben in het bevoegd orgaan om een bepaalde deskundigheid op te doen. Met

de bedoeling dat er staatsbesluiten worden geconcipieerd, wanneer ze gemuteerd kunnen worden.

- **De voorwaarden voor het telen van industriële hennep opnemen in het wetsontwerp in stede van een staatsbesluit.** De voorwaarden (meldingsplicht, de speciale zaaizaden, de grond, enz.) dienen in het wetsontwerp te worden opgenomen, omdat het internationaal gangbaar is, dat alle landen die industriële hennep hebben toegestaan die voorwaarden bij wet hebben vastgesteld. Dit is van belang om ook misbruik te voorkomen in de samenleving. Verder zouden stakeholders gehoord moeten worden voor het opnemen van de voorwaarden in het wetsontwerp. Ook bonafide ondernemers zullen hiermee geen moeite hebben, omdat ze juist beschermd worden.
- **De vernummering van artikel 1 lid 1 punt B, maakt het wetsontwerp moeilijk leesbaar.** De nieuwe wijzigingen van artikel 1 lid 1 punt B, leden a, b, c en d, dienen integraal te worden opgenomen in de gewijzigde versie, zodat het makkelijk leesbaar is. Dit is meer bedoeld voor de toegankelijkheid, leesbaarheid en te voorkomen dat personen die met de wetten omgaan geen fouten maken (Opsporingsinstanties, Openbaar Ministerie en de Rechterlijke Macht).
- **Meer duidelijkheid omtrent de aanpak van het drugsgebruik onder jongeren.** De wijziging in het wetsontwerp heeft te maken met handhaving, omdat men de volksgezondheid wil garanderen voor de samenleving. Maar als men kijkt naar de verdovende middelen en de hoeveelheden drugs die het land binnenkomen, dan is dit zorgwekkend. Dit is niet goed voor onze volksgezondheid. Hoe meer drugs in het land hoe meer risico jongeren lopen om verslaafd te raken. Wat zal het beleid van de Minister zijn op het gebied van handhaving ten aanzien van het wetsontwerp.
- **In artikel II van het wetsontwerp zijn er drie departementen opgenomen, die belast zullen zijn met de uitvoering.** In de huidige wet zijn de Ministers van Volksgezondheid en Justitie en Politie belast met de uitvoering. In het wetsontwerp is het Ministerie van Handel, Industrie en Toerisme toegevoegd. Het zou goed zijn om twee Ministers te belasten met de uitvoering, zoals opgenomen in de huidige wet. Het is gebleken dat indien meerdere instanties belast worden met de uitvoering, de coördinatie meestal niet is wat het

wezen moet. Verder kan men op ambtelijk niveau samenwerken.

- **Kwestie met betrekking tot de handhaving en bestrijding van drugs.** Hoe komt het dat er hoeveelheden drugs in het buitenland in beslag worden genomen. Is er internationaal informatie opgevraagd en wat zal het beleid van de Minister zijn op dit gebied.
- **Meer duidelijkheid m.b.t. de testfaciliteiten.** Wat is de investering die men zou moeten plegen om de onderzoeken te kunnen doen?
- **Meer duidelijkheid omtrent transnationale criminele drugs organisaties die ervoor zorgen dat er zoveel drugs ons land binnenkomen.** Hiervoor is internationale samenwerking nodig en moeten wij er ook voor zorg dragen dat we sterke instituten hebben om dit op te pakken. Wat zal het beleid van de Minister zijn met betrekking tot de bestrijding van de georganiseerde drugs criminaliteit.
- **Kwestie met betrekking tot beschikkingen die reeds zijn verleend aan personen/instanties door de Minister van Volksgezondheid voor het telen en verwerken van cannabis voor industriële en medische doeleinden.** In een der beschikkingen is opgenomen dat er aan een organisatie genaamd Stichting Caribbean Management and Project Office' toestemming is verleend voor het telen van Cannabis (L) en dat de toestemming verleend is voor wetenschappelijk collaboratief onderzoek naar de werkzame bestanddelen in de Cannabis Sativa ten behoeve van het sikkelcel spectrum. Wat wordt verstaan onder collaboratief onderzoek? Wat is de bevoegdheid van de Caribbean Management Project Office? Houdt bovengenoemde organisatie zich bezig met wetenschappelijke onderzoeken?
- **Meer Duidelijkheid omtrent de te hanteren procedures, zoals opgenomen in artikel 2 lid 3 van het wetsontwerp.** De vaststelling van de gehalten dienen volgens gestandaardiseerde wetenschappelijke methodieken te worden vastgesteld in een staatsbesluit. Het is ook van belang om in het wetsontwerp op te nemen dat er partnerschappen zullen worden aangegaan met buitenlandse bedrijven, die het onderzoek op de juiste wijze zouden kunnen uitvoeren.

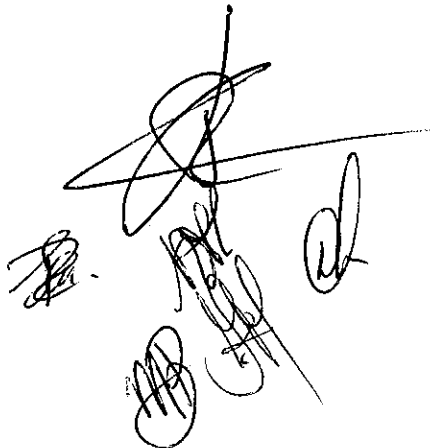


Dit om te voorkomen dat zaken in de rechtszaal op een richtige wijze zullen geschieden.

**Op boven gestelde vraag-en aandachtspunten deelde de Minister van Volksgezondheid het volgende mee, namelijk dat:**

#### **ALGEMEEN**

- de gecoördineerde handhaving van het wetsontwerp reeds plaatsvindt door instanties vertegenwoordigt in het bevoegd orgaan;
- het Ministerie aanzien van drugsgebruik onder jongeren bezig is preventief en gericht beleid te maken om jongeren te attenderen op de gevaren van drugsgebruik en andere zaken waarvan de effecten op de gezondheid niet te overzien zijn;
- de Minister met betrekking tot het importeren van lachgas reeds heeft gesproken met enkele ondernemers en ook de cijfers hiervan opgevraagd. Er zal dus gepaste voorlichting ten aanzien hiervan worden gegeven. Het is een industrieel gas dus niet illegaal;
- met betrekking tot de beschikkingen uitgegeven voor medicinale Cannabis de Minister aangaf dat dit aspect op basis van wettelijke gronden zijn verleend;
- de Wet Verdovende Middelen conform artikel 7 lid 1 en artikel 8 de Minister van Volksgezondheid de bevoegdheid geeft om toestemming te verlenen tot het bereiden, verwerken, bewerken, bezitten of vervaardigen van middelen die voorkomen op de bij deze wet horende lijst II. Op basis van deze gronden en nog andere redenen zijn de beschikkingen verleend t.a.v. medicinale en industriële hennep;
- de organisatie die de beschikking heeft gehad van de Minister een aantal presentaties heeft gehouden, discussies gevoerd en ze hebben ook aan het Ministerie kunnen aantonen wat de doeleinden zijn voor hun verzoek.
- deze organisatie schriftelijk interesse heeft gehad van de Universiteit van Leuven België, MIT de grootste Technische Universiteit in Massachusetts, Universiteit van Nigeria (250.000 baby's geboren worden met sikkelcel aandoeningen) om mee te doen aan het wetenschappelijk onderzoek in Suriname;



- dit onderzoek niet alleen inhoudt dat er cannabis geplant zal worden, maar men moet nog bepaalde zaken in orde maken (grootte plantareaal, controle van de toegang, THC gehalte, verwerkingsprocedure enz. ). Deze zaken zijn opgenomen in een plan van aanpak, die reeds aan het Ministerie is afgegeven met de nodige afspraken. Maar er dienen ook nog afspraken gemaakt te worden binnen de perken van de wet. Op grond hiervan is de beschikking verleend aan deze organisatie m.b.t. de agrarische ontwikkeling en de industriële mogelijkheden;
- er een beschikking is verstrekt aan de 'Stichting Caribbean Management and Project Office' voor wetenschappelijk collaboratief onderzoek naar de werkzame bestanddelen van Cannabis Sativa t.b.v. het sikkelcel spectrum, een in ons land veel voorkomende chronisch-medische aandoening;
- de beschikkingen in samenwerking met de Ministeries van Landbouw, Veeteelt en Visserij en Handel, Industrie en Toerisme zijn uitgegeven, omdat het bij deze ook een agrarisch product betreft en handelstoepassingen ook zullen plaatsvinden;
- in de huidige wet niet is nader omschreven wat wetenschappelijk onderzoek zou moeten inhouden en waaraan het zou moeten voldoen evenmin is er gespecificeerd over de grootte en of de omvang;
- het Ministerie van Volksgezondheid een aantal meetings heeft gehad met de Ministeries van Justitie en Politie en Landbouw, Veeteelt en Visserij over industriële hennep over wat de voorwaarden moeten zijn. Industriële hennep heeft betrekking op plantkundig onderzoek om te kijken welk rasoort of zaaizaad gedijt onder welk grondsoort en ook hoe het rendement uit de teelt te verhogen. Klimatologisch als bodem technisch heeft men ook de teelt van industriële hennep besproken;
- een aantal bedrijven zijn die onder de voorwaarden van het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij zijn gesteld. Deze bedrijven gaan naar de volgende fase om hun plant verder te gaan omschrijven en de technische vragen te doen toekomen aan het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij ter beantwoording. Hierna zal men dan over gaan tot het planten van hennep voor industriële doeleinden;

Handwritten signatures and initials, including a large scribble and several smaller initials, located in the bottom left corner of the page.

- het telen van industriële hennep buiten de competentie van het Ministerie van Volksgezondheid valt aangezien het een agrarisch product betreft. Het advies van het ministerie van LVV als de expert was nodig om het verschil tussen Cannabis Indica (industriële Hennep) en Cannabis Sativa (Medicinale Hennep) aan te geven;
- het buitenlandse partijen en universiteiten zijn die internationaal bekend zijn, die mee zullen doen met het wetenschappelijk onderzoek om te kijken naar de werkzame bestanddelen van de Cannabis voor sikkelcel behandeling en pijnbestrijding;
- gaf aan dat Procureur-Generaal op de hoogte is van de toestemmingen die zijn verleend;
- gaf aan dat de twee beschikkingen niet zijn uitgegeven om Cannabis Sativa (Marihuana) te legaliseren. Het gebruik van Marihuana is nog steeds strafbaar.

#### **BIJZONDER**

- de wetstechnische wijzigingsvoorstellen worden meegenomen en verwerkt in het wetsproduct.
- de uitgegeven beschikkingen zullen met de nodige onderbouwingen opgestuurd worden naar De Nationale Assemblée.
- verruiming van de psychotrope stoffen in het wetsontwerp betreft een betere bescherming van de volksgezondheid en het aanpassen van de negatieve lijst op het gebied van nieuwe stoffen die worden ontwikkeld in de samenleving en die ook worden geplaatst op de internationale lijst.
- de vragen die niet beantwoord zijn tijdens de Openbare Commissievergaderingen zullen tijdens de Openbare Plenaire behandeling van het wetsontwerp worden meegenomen.

**Enkele vraagstukken die meegenomen zullen worden naar de Openbare Plenaire vergadering, t.w.:**

- de kwestie m.b.t. de uitgegeven beschikkingen.
- de kwestie m.b.t. de grensoverschrijdende drugscriminaliteit.
- de aanpak van het drugsgebruik onder jongeren.



## BESLUITEN:

- De Commissie kan zich in meerderheid stellen achter de wijze waarop de Minister van Volksgezondheid antwoord heeft gegeven, maar er zijn nog enkele discussiepunten ten aanzien van het wetsontwerp.
- De Commissie en de Minister van Volksgezondheid hebben overeenstemming bereikt, waarbij de beleidsmatige vraag-en aandachtspunten door de Minister tijdens de Openbare Plenaire behandeling van het wetsontwerp geëntameerd zullen worden.
- Er zal Eindverslag worden uitgebracht ten aanzien van het wetsontwerp.
- Met betrekking tot de voorgestelde en overeengekomen wijzigingsvoorstellen heeft de Commissie met de Minister van Volksgezondheid overeenstemming bereikt dat deze verwerkt zullen worden in een amendement, welke vervolgens zal worden aangeboden aan De Nationale Assemblée.
- Op grond van deze bevindingen en afspraken komt de Commissie van Rapporteurs unaniem tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot Openbare Plenaire behandeling van het onderhavige wetsontwerp.

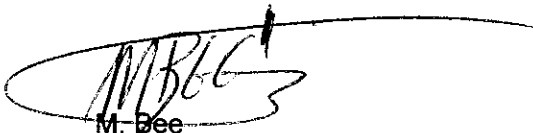
Paramaribo, 10 november 2017



R. Hopkinson (Vz)




R. Ila Hibaks




M. Bee

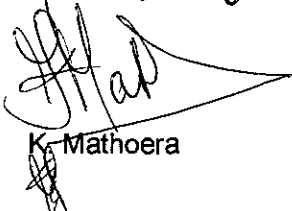
D. Sharman



A. Nading



D. Chitan



K. Mathoera

Het zesde lid van de CvR heeft dit Eindverslag niet mede-ondertekend, vanwege afwezigheid.