

**Wet van.....,
houdende vaststelling van regels voor de
Buitenlandse Dienst van het Ministerie van
Buitenlandse Zaken van de Republiek Suriname
(Wet Buitenlandse Dienst)**

**EINDVERSLAG
DER
COMMISSIE VAN RAPPORTEURS**

PREADVIES

De Commissie van Rapporteurs (de Commissie) voor de ontwerpwet houdende vaststelling van regels voor de Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Republiek Suriname (Wet Buitenlandse Dienst), heeft haar eerste meeting gehad op 30 oktober 2018, waarin zij het te volgen traject van het vooronderzoek van onderhavige ontwerpwet heeft besproken en vastgesteld.

Op voornoemde datum heeft de Commissie Preadvies uitgebracht, waarin zij aangaf zich te kunnen stellen achter het doel van de ontwerpwet (*zie Preadvies d.d. 30 oktober 2018*).

In het Preadvies werd ten aanzien van de fundamenteën van de ontwerpwet opgenomen dat de Commissie achtergrond informatie wenst te verkrijgen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken over de wijze waarop de buitenlandse dienst door het Ministerie geregeld is.

Verder was het voornemen van de Commissie om het Ministerie van Buitenlandse Zaken als belangrijke actor te horen.

**(zie Preadvies d.d. 30 oktober 2018 en verslag
Commissievergadering d.d. 30 oktober 2018, Cie.
135/Wet Buitenlandse Dienst 01-2018)**



VOORONDERZOEK

In de Huishoudelijke Vergadering d.d. 30 oktober 2018 (HH. 34) heeft De Nationale Assemblée zich in vooronderzoek gebogen over het door de Commissie uitgebrachte Preadvies. De Nationale Assemblée heeft tijdens deze vergadering besloten mee te gaan met het voorstel van de Commissie voor het verder onderzoek van de ontwerpwet.

ONDERZOEK

Literatuur

Ten aanzien van de onderhavige ontwerpwet heeft de Commissie enkele documenten bestudeerd waarmee raakvlakken bestaan, te weten:

1. Vienna Convention on Diplomatic Relations
2. Vienna Convention on Consular Relations
3. Consulaire Wet, S.B. 1992 no.2.
4. Circulaires en detacheringsbesluit

Horen van deskundigen

Conform het voornemen opgenomen in het Preadvies, heeft de Commissie het Ministerie van Buitenlandse Zaken gehoord, teneinde geïnformeerd te worden over de status quo van het detacheringsbeleid.

Gehouden vergaderingen

- Op **dinsdag 30 oktober 2018** heeft de Commissie een meeting gehad, waarbij besloten is om ten aanzien van onderhavige ontwerpwet geïnformeerd te worden over de wijze waarop de Buitenlandse Dienst door het Ministerie geregeld is. (**zie verslag Commissievergadering d.d. 30 oktober 2018: Cie. 135/Wet Buitenlandse Dienst 01-2018**).

Op **donderdag 8 november 2018** heeft de Commissie een meeting gehad met de Minister van Buitenlandse Zaken en haar staf, waarbij zij de Commissie breedvoerig hebben geïnformeerd over de status quo van het detacheringsregime. (**zie verslag Commissievergadering d.d. 8 november 2018: Cie. 138/Wet Buitenlandse Dienst 02-2018**).

Data gehouden vergaderingen van de Commissie

De Commissie heeft in totaal 2 commissievergaderingen gehad op:

- 30 oktober 2018
- 8 november 2018

OPENBARE COMMISSIE VERGADERING

- Op dinsdag 13 november 2018 is een aanvang gemaakt met de behandeling van de ontwerpwet in een Openbare Commissievergadering.
- Tijdens de Openbare Commissievergadering zijn er zijdens de Commissieleden enkele technische alsook beleidsmatige vraag- en aandachtspunten aan de orde geweest, die m.n. te maken hadden met de praktische uitvoering van deze wet. Tevens zijn enkele wijzigingsvoorstellen gedaan.
- De Minister van Buitenlandse Zaken is ingegaan op het wetsontwerp en de doelstelling hiervan alsmede op enkele vraag- en aandachtspunten die aan de orde werden gesteld door de Commissieleden, t.w.:
- Benadrukt dient te worden dat de Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (artikel 4) een werkarm is met bijzondere taken.
- Artikel 4 noemt de taken van de Buitenlandse Dienst, echter zijn deze taken zowel in de Taakstelling Departementen 1991 als de Ontwerpbegroting 2019 van het Ministerie als (bijzondere) taken van het Ministerie opgenomen.
- Voor de functie van Ambassadeur/ Chef de Poste dienen de in artikel 6 lid 2 genoemde criteria zonder meer te gelden:
 - o Universitaire of HBO opleiding
 - o Diplomaten opleiding; en

Eindverslag van de ontwerpwet houdende vaststelling van regels voor de Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Republiek Suriname (Wet Buitenlandse Dienst)

w  A/P

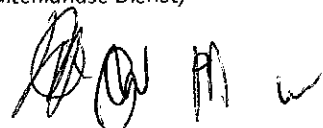
- o Geslaagd zijn voor toelatingsexamen Buitenlandse Dienst

ALGEMEEN

- Wat zijn de taken c.q. bevoegdheden van een Ambassadeur in Algemene Dienst? Bestaat er een quotum voor deze positie; moet dit aspect niet geregeld worden in de wet?
- Wat is de termijn van de overgangsregeling wanneer met de inwerkingtreding van de wet alle circulaires ter regulering van de detachering en de terugroeping komen te vervallen (artikel 25 lid 2)?
- Het wetsontwerp biedt uitgangspunten voor functionarissen om in aanmerking te komen voor benoeming, echter gelden de opgenomen uitgangspunten niet in alle gevallen, bijv. art. 6 lid 3. Het streven om te geraken tot duidelijke uitgangspunten en criteria voor benoeming van functionarissen, wordt hiermee mogelijkwerijs te niet gedaan.
- Heeft elke Inspecteur Buitenlandse Dienst als werkgebied een buitenpost of een regio en wat zijn de taken van deze functionaris?

De **Minister van Buitenlandse Zaken** is breedvoerig ingegaan op de gestelde vragen en gemaakte op- en aanmerkingen ten aanzien van de ontwerpwet, waarbij zij m.n. verduidelijkte dat:

- in het algemeen met deze wet wordt beoogd een fundamentele en duurzame basis te leggen voor de uitvoering van het buitenlands beleid alsook het treffen van de voorzieningen die noodzakelijk zijn om inhoud daaraan te geven.
- de Inspecteur Buitenlandse Dienst is op basis van het nieuw organogram belast met de inspectie van de gehele Buitenlandse Dienst. De inspectie zou kunnen worden ingevuld met meerdere personen, echter is er slechts 1 Inspecteur Buitenlandse Dienst die te werk



gesteld wordt: een Inspecteur van de Buitenlandse dienst voor alle buitenposten.

- Artikel 4 lid1 als volgt kan komen te luiden: De buitenlandse dienst heeft tot bijzondere taak het beleid van de door de Republiek Suriname met het buitenland te onderhouden betrekkingen en de door de regering te bevorderen ontwikkeling van de internationale rechtsorde ambtelijk voor te bereiden, gestalte te geven, te coördineren en tot uitvoering te brengen; zij staat daartoe onder leiding van de minister.
- Bij de eisen voor het in aanmerking komen voor een vaste aanstelling is als voorwaarde gesteld dat kandidaten naast een universitaire of andere hoger beroepsgerichte opleiding ook een diplomatenopleiding en het examen voor toelating tot de buitenlandse dienst moeten hebben afgerond. De minister gaat mee met het voorstel om die 3 zaken als een must op te nemen als het nu een politieke of een technische benoeming zou zijn. Dit examen is een intern examen van het ministerie onder supervisie van het Suriname Diplomaten Instituut (SDI).
- Het ministerie is sinds kort overgegaan tot in kaart brengen van de regels waaraan niet alleen een kandidaat moet voldoen om een HC voor Suriname te zijn, maar ook de rapportage die wordt verwacht van HC's die Suriname uitdragen. Zij hoopt dat na de wetsoffensieve overgegaan kan worden tot een beschikking die in ieder geval de zaken betreffende het HC gebeuren beter in kaart brengt. De ontwerpwet voorziet ook in de mogelijkheid om Surinamers in de diaspora te werk te stellen om zodoende in ieder geval het land te vertegenwoordigen.
- Bij de inwerkingtreding van de wet zal er een overgangsperiode van een (1) jaar in acht worden genomen ten aanzien van de circulaire.
- De Commissie heeft, naast de eerder aan het Ministerie kenbaar gemaakte wetstechnische

Eindverslag van de ontwerpwet houdende vaststelling van regels voor de Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Republiek Suriname (Wet Buitenlandse Dienst)



analyse, nog enkele additionele wijzigingsvoorstellen voorgehouden aan de Minister die m.n. te maken hebben met inhoudelijke aanvullingen op de wetstekst.

- De Minister gaf aan zich te kunnen verenigen met de wijzigingsvoorstellen gedaan door de Commissie.

BESLUITEN

- De Commissie kan zich stellen achter de wijze waarop de Minister van Buitenlandse Zaken is ingegaan op de bestaande vraag- en aandachtspunten;
- De Commissie en de Minister van Buitenlandse Zaken hebben overeenstemming bereikt ten aanzien van de wijzigingsvoorstellen en de beleidsmatige vraag- en aandachtspunten;
- Met betrekking tot de voorgestelde en overeengekomen wijzigingsvoorstellen, heeft de Commissie met de Minister van Buitenlandse Zaken overeenstemming bereikt dat deze verwerkt zullen worden in een amendement;
- Op grond van de bevindingen en de gemaakte afspraken komt de Commissie tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot behandeling van de ontwerpwet in de Openbare Plenaire Vergadering;
- De Commissie adviseert, na bestudering van de ontwerpwet alsmede op grond van het door haar verrichte onderzoek, De Nationale Assemblée om goedkeuring te verlenen aan de ontwerpwet;

Handwritten signature and initials, possibly 'A. W.', in the bottom right corner of the page.

- Eventueel nog te rijzen vraagpunten kunnen tijdens de openbare behandeling aan de orde worden gesteld. (Zie verslag Openbare Commissievergadering d.d. 13 november 2018/OCV22/Wet Buitenlandse Dienst 03-2018)

Paramaribo, 20 november 2018



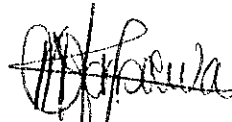
A. Misiekaba

C. Santokhi



G. Watamaleo

G. Rusland



S. Afonsoewa



W. Waidoe

A. Nading

Eindverslag van de ontwerpwet houdende vaststelling van regels voor de Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Republiek Suriname (Wet Buitenlandse Dienst)

Het 2e, 4e en 7e lid van de CvR hebben dit Eindverslag niet mede-ondertekend, wegens afwezigheid.



