

WET van.....,
houdende regels inzake de teelt van
Hennep ten behoeve van industriële
doeleinden en wijziging Wet Verdovende
Middelen
(Wet Industriële Hennepcultuur)

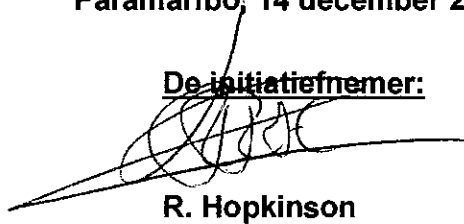
NOTA VAN WIJZIGING

Het initiatiefvoorstel, ingediend dd. 31 augustus 2018 door: R. Hopkinson, houdende
regels inzake de teelt van Hennep ten behoeve van industriële doeleinden en wijziging
Wet Verdovende Middelen (**Wet Industriële Hennepcultuur**), wordt gewijzigd en komt
te luiden:

Zie aanhechting:

Paramaribo, 14 december 2018

De initiatiefnemer:



R. Hopkinson

DE NATIONALE ASSEMBLEE	
Ingek.	14 december 2018
Agenda no.	2153/18
Verwezen	
Waar	

**WET van.....,
houdende regels inzake de teelt van
Hennep ten behoeve van industriële
doeleinden en wijziging Wet Verdovende
Middelen
(Wet Industriële Hennepteelt)**

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat - mede in verband met de uitvoering van het bepaalde in artikel 2 van de Wet Verdovende Middelen – het nodig is regels met betrekking tot de teelt van industriële Hennep, vast te stellen;

Heeft, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd de onderstaande wet:

Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze wet en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Minister: de Minister belast met de zorg voor de landbouw;
- b. Autoriteit: de Toezicht en monitoringsautoriteit industriële Hennepteelt (TMIH);
- c. industriële Hennep: Cannabis dat geteeld wordt ten behoeve van industriële doeleinden uit speciaal daarvoor gecertificeerde Hennepzaad en waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC) niet meer bedraagt dan 0.3% (drietiende procent), als bedoeld in artikel 2 lid 2 van de Wet Verdovende Middelen;
- d. gecertificeerde Hennepzaad: het krachtens deze wet door de Autoriteit gecertificeerde Hennepzaad die als zodanig is bestemd voor de teelt van industriële Hennep;
- e. vergunning: door de Autoriteit verleende vergunning ten behoeve van de teelt van industriële Hennep als bedoeld in artikel 3;
- f. vergunninghouder: degene aan wie krachtens deze wet vergunning is verleend tot de teelt van industriële Hennep.

Artikel

2

De teelt van industriële Hennep geschiedt alleen krachtens een door de Autoriteit verleende vergunning en overeenkomstig de daarin gestelde voorwaarden, alsmede het bij of krachtens deze wet bepaalde.

Het Toezicht en Monitoringsautoriteit Industriële Hennepteelt (TMIH)

Artikel 3

1. Er is een Toezichts- en Monitoringsautoriteit Industriële Hennepteelt (TMIH), verder te noemen de Autoriteit.
2. De Autoriteit is rechtspersoon en is gevestigd te Paramaribo. Zij kan ook elders in het land haar vestigingen hebben.
3. De Autoriteit wordt bestuurd door een door de Minister benoemde directie bestaande uit een directeur en een onderdirecteur. De benoeming tot lid van de directie geschiedt voor een termijn van ten hoogste 5 jaren, met de mogelijkheid van herbenoeming voor dezelfde termijn.
4. Leden van de directie voldoen aan bij staatsbesluit vast te stellen vereisten. Bij of krachtens staatsbesluit worden eveneens regels vastgesteld met betrekking tot de overige personeelsleden van de Autoriteit, alsmede hun bezoldiging en die van de directie.
5. Onverminderd het bepaalde in lid 4 mogen de directie- en overige personeelsleden van de Autoriteit niet eerder zijn veroordeeld wegens overtreding van de Wet Verdovende Middelen.

Artikel 4

1. De Autoriteit heeft tot taak:
 - a. het houden van toezicht en controle op de voldoening door de vergunninghouders aan het bepaalde bij of krachtens deze wet, in het bijzonder op hun verrichtingen met betrekking tot de teelt van de industriële Hennep en de daaraan verbonden processen en procedures;
 - b. het verrichten van (laboratorium) testen van de geteelde industriële Hennep op het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC);
 - c. het zorgdragen voor de certificering van Hennepzaden, waarvan bij de teelt het gehalte aan Tetrahydrocannabinol niet meer bedraagt dan 0.3% (drietiende procent) en de beschikbaarheid daarvan;
 - d. het bijhouden van het register industriële Hennep.
2. De Autoriteit is, onverminderd het bepaalde in artikel 14 verplicht het Openbaar Ministerie in te lichten, indien zij bij de uitvoering van haar werkzaamheden feiten ontdekt die redelijk vermoeden doen ontstaan op overtreding van de Wet Verdovende Middelen.

Artikel 5

1. De geldmiddelen van de Autoriteit bestaan uit:
 - a. bijdragen van de overheid uit de Staatskas;
 - b. gelden verkregen door bijdragen van de vergunninghouders als bedoeld in lid 2;
 - c. gelden verkregen uit vergunningsrechten als bedoeld in artikel 7 lid 3;
 - d. gelden verkregen uit door de Autoriteit verleende diensten
 - e. andere legaal verkregen inkomsten.
2. Ter dekking van de kosten verbonden aan de uitvoering van deze wet is iedere vergunninghouder verplicht een nader door de Minister vast te stellen jaarlijkse bijdrage te

betalen aan de Autoriteit. De bijdrage wordt op de rekening van de Autoriteit gestort, uiterlijk op de door de Minister aangegeven dag.

Artikel 6

1. Jaarlijks wordt door de directie aan de Minister verslag uitgebracht van haar werkzaamheden, inkomsten en uitgaven van het afgelopen boekjaar en wel uiterlijk op 30 april van het volgende boekjaar.
2. Het verslag als bedoeld in lid 1 voldoet aan de comptabele voorschriften en overige wettelijke bepalingen met betrekking tot de jaarrekening.
3. Het boekjaar loopt vanaf 1 januari tot en met 31 december daaraanvolgend. Voor de eerste maal loopt het boekjaar vanaf de dag van inwerkingtreding van deze wet tot en met 31 december daaraanvolgend.

De vergunning

Artikel 7

1. Het verzoek om een vergunning als bedoeld in artikel 2 geschiedt schriftelijk en wordt ingediend bij de Autoriteit.
2. Onverminderd de krachtens deze wet gestelde vereisten voor de teelt van industriële Hennep, kunnen aan de vergunning voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden verbonden.
3. De vergunninghouder betaalt jaarlijks een door de Minister vastgesteld vergunningsrecht.
4. De vergunning wordt verleend voor een termijn van 5 (vijf) jaren. De vergunning kan worden verlengd, steeds voor dezelfde termijn. Bij de verlenging kunnen de aan de vergunning verbonden voorschriften, voorwaarden en beperkingen worden gewijzigd.

Artikel 8

1. Binnen 3 (drie) maanden na de datum van ontvangst van de aanvraag wordt door de Autoriteit beslist over de aanvraag. In bijzondere gevallen kan deze termijn eenmaal worden verlengd.
2. Een vergunning wordt niet verleend dan nadat door het Openbaar Ministerie ter zake de antecedenten van de aanvrager advies is uitgebracht.
3. De procedureregels met betrekking tot de aanvraag voor een vergunning en de verlenging daarvan, de daarbij door de aanvrager te verstrekken bescheiden en gegevens, alsmede het maximaal aantal door de Autoriteit te verlenen vergunningen voor geheel Suriname, per district of regio worden door de Minister vastgesteld.

Artikel 9

1. De vergunning wordt geweigerd indien niet is voldaan aan de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen dan wel de verlening van de vergunning gevaar kan opleveren voor de openbare orde, de goede zeden, de openbare veiligheid, het algemeen belang of de rechtsorde.
2. De vergunning kan voorts worden geweigerd:
 - a. indien de door de aanvrager verstrekte feiten of gegevens onjuist blijken te zijn;
 - b. indien uit de antecedenten van de aanvrager of van een bestuurder, voor zover de

aanvrager een rechtspersoon is of van degene die enig belang heeft in de rechtspersoon, blijkt dat hij veroordeeld is of is geweest wegens overtreding van de Wet Verdovende Middelen;
c. indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat de aanvrager de bij of krachtens deze wet gestelde regels en de aan de vergunning verbonden voorschriften en voorwaarden niet zal kunnen naleven.

Artikel 10

1. De vergunning kan door de Autoriteit worden ingetrokken indien:
 - a. onjuiste of onvolledige gegevens worden verstrekt ten tijde van de aanvraag die van invloed zijn geweest op de totstandkoming van het besluit tot verlening van de vergunning;
 - b. niet voldaan wordt aan de bij of krachtens deze wet of andere wettelijke regelingen ter zake gestelde bepalingen;
 - c. de aan de vergunning verbonden voorschriften en voorwaarden niet of niet volledig worden nageleefd;
 - d. de vergunninghouder weigert toegang te verlenen aan de vanwege de Autoriteit met het toezicht en controle belaste personen.
2. Indien de vergunning krachtens het bepaalde in lid 1 wordt ingetrokken is de gewezen vergunninghouder verplicht onverwijld en onder toezicht van de Autoriteit tot volledige vernietiging van alle geteelde industriële Hennep, tenzij het bepaalde in artikel 14 toepassing vindt.
3. Intrekking geschiedt niet dan nadat de vergunninghouder is gehoord, althans daartoe behoorlijk in de gelegenheid is gesteld.
4. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen met betrekking tot het bepaalde in dit artikel nadere regels worden vastgesteld.

Register industriële Hennep

Artikel 11

1. Door de Autoriteit wordt een register industriële Hennep ingesteld en bijgehouden.
2. In het in lid 1 bedoelde register worden opgenomen:
 - a. de namen van degenen aan wie vergunning zijn verleend tot de teelt van industriële Hennep;
 - b. de gebieden en de exacte locaties waarin op grond van de vergunning de teelt van de industriële Hennep plaatsvindt, alsmede de grootte van de aan de vergunninghouders ten behoeve van de teelt toegewezen arealen;
 - c. de door de Autoriteit gecertificeerde en door de vergunninghouders gebruikte Hennepzaden;
 - d. andere aan de vergunningen verbonden specifieke gegevens.
3. Het register is openbaar.

De teelt van de industriële Hennep

Artikel 12

1. Bij beschikking van de Minister worden de gebieden aangewezen waarin de teelt van de industriële Hennep is toegestaan. Bij de aanwijzing worden in ieder geval vermeldt het district, het ressort en de regio waarin de aangewezen gebieden zijn gelegen, alsmede hun specifieke begrenzingsen.
2. De teelt van industriële Hennep geschiedt uitsluitend met gebruikmaking van gecertificeerde Hennepzaad.
3. Onverminderd het bepaalde in de leden 1 en 2 kunnen met betrekking tot de industriële Hennep door de Autoriteit specifieke voorschriften worden vastgesteld, onder meer betreffende:
 - a. de wijze waarop de teelt geschiedt;
 - b. de wijze van begrenzing (afbakening) en beveiliging van het geteelde areaal;
 - c. de wijze van opslag en aflevering aan de Autoriteit of door deze aangewezen instanties.
4. Het is verboden industriële Hennep te telen in strijd met het bepaalde krachtens de leden 2 en 3 of in andere dan door de Minister krachtens lid 1 aangewezen gebieden.

Het toezicht op gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC)

Artikel 13

1. Door de Autoriteit worden, ten aanzien van door de vergunninghouder geteelde industriële Hennep, op door de Autoriteit aangegeven tijdstippen (laboratorium)testen uitgevoerd ter vaststelling van het gehalte aan Tetrahydrocannabinol.
2. Van de resultaten van de krachtens lid 1 uitgevoerde (laboratorium)testen wordt door de Autoriteit op behoorlijke wijze administratie gehouden, waaruit te allen tijde de toestand van de geteelde industriële Hennep blijkt.
3. Voor de uitvoering van de in lid 1 bedoelde testen hebben de daarbij aangewezen personen te allen tijde toegang tot de arealen waarin de teelt plaatsvindt. Voor zover nodig verlenen de vergunninghouders daartoe de nodige medewerking.
4. De Minister wijst de testfaciliteiten of laboratoria aan.

Artikel 14

1. Indien vanwege een door de Autoriteit verrichte (laboratorium)test blijkt dat van de geteelde industriële Hennep, hetzij ten aanzien van het gehele areaal, hetzij ten aanzien van een gedeelte daarvan, het gehalte aan Tetrahydrocannabinol meer bedraagt dan 0.3% (drietiende procent), wordt daarvan door de Autoriteit onmiddellijk proces-verbaal opgemaakt en mededeling gedaan aan de Procureur-generaal.
2. Ten aanzien van de in lid 1 bedoelde industriële Hennep vindt door of vanwege de Procureur-generaal, na de daarin gedane mededeling onmiddellijke beslaglegging plaats. De bepalingen van het Wetboek van Strafvordering met betrekking tot beslaglegging zijn van overeenkomstige toepassing.

3. Onder toezicht van door of vanwege de Procureur-generaal, binnen door hem gegeven termijn en overeenkomstig door hem gegeven voorschriften en richtlijnen vindt vernietiging plaats van de in lid 1 bedoelde industriële Hennep.

4. Voor zover is vastgesteld dat van de geteelde industriële Hennep waarvan het gehalte aan Tetrahydrocannabinol meer bedraagt dan 0.3% (dertiende procent) betrekking heeft op slechts een gedeelte van het areaal, vindt vernietiging ten aanzien van dit gedeelte plaats indien door of vanwege de Procureur-generaal daartoe goedkeuring is verleend.

5. De vergunninghouder en een ieder die voor hem werkzaam is, zijn in verband met het bepaalde in de leden 1, 2, 3 en 4 verplicht de door de Autoriteit en door of vanwege de Procureur-generaal gegeven aanwijzingen op te volgen of daaraan uitvoering te geven.

6. De kosten verbonden aan de vernietiging als bedoeld in lid 3 zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Bestuurlijke boete

Artikel 15

1. Het niet voldoen aan de verplichting ingevolge artikel 5 lid 2 kan door de Autoriteit een boete worden opgelegd van 100 (honderd) procent van het verschuldigde bedrag.

2. De Autoriteit kan een ingevolge lid 1 opgelegde boete en de krachtens artikel 5 lid 2 verschuldigde bedrag alsmede de kosten van invordering, bij dwangbevel invorderen.

3. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het tweede boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Artikel 16

1. In geval van niet of niet behoorlijke nakoming van de aan de vergunning verbonden voorwaarden of van de krachtens deze wet door de Autoriteit gegeven voorschriften, kan, onverminderd het bepaalde in artikel 10 door de Autoriteit een boete worden opgelegd van ten hoogste SRD. 5.000,- (Vijfduizend Surinaamse Dollar).

2. Het bepaalde in artikel 15 leden 2 en 3 is van overeenkomstige toepassing.

Bezwaar en beroep

Artikel 17

1. Tegen een besluit van de Autoriteit, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens deze wet kan door ieder belanghebbende die door dat besluit rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen, bezwaar worden aangetekend bij de Autoriteit.

2. Het bezwaar wordt ingesteld bij een bezwaarschrift gericht aan de Directeur van de Autoriteit behelzende ten minste de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift, de dagtekening van het bezwaarschrift, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

3. Het bezwaar heeft geen schorsende werking.

4. Binnen 30 (dertig) dagen nadat het bezwaarschrift door de Autoriteit is ontvangen, wordt door de Autoriteit ter zake het bezwaar een besluit genomen. De termijn van 30 (dertig)

dagen als bedoeld in de eerste volzin kan wegens bijzondere omstandigheden met dezelfde termijn worden verlengd.

5. Het besluit op het bezwaarschrift is schriftelijk en wordt met redenen omkleed.

Artikel 18

1. Binnen 30 (dertig) dagen nadat door de Autoriteit op het bezwaar als bedoeld in artikel 17 een besluit is genomen, kan de betrokkene in beroep gaan bij de Minister. Het bepaalde in de eerste volzin is eveneens van toepassing indien door de Autoriteit niet binnen de in artikel 17 lid 4 bedoelde termijn een besluit is genomen.

2. Op het beroep is het bepaalde in artikel 17 leden 2, 3, 4 en 5 van overeenkomstige toepassing.

Toezicht en controle

Artikel 19

1. Met het toezicht en de controle op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde, alsmede van de aan de vergunning verbonden voorwaarden en voorschriften wordt door de Minister daartoe personen die werkzaam zijn bij de Autoriteit, aangewezen.

2. De in lid 1 bedoelde personen zijn bevoegd inlichtingen te vragen die zij voor de vervulling van hun taak nodig achten. De vergunninghouders en personen die daarbij werkzaam zijn, zijn verplicht de hun in die hoedanigheid gevraagde inlichtingen volledig en naar waarheid te verstrekken.

3. De in lid 1 bedoelde personen hebben in verband met de uitvoering van hun bevoegdheden toegang tot de arealen waarin de teelt van de industriële Hennep plaatsvindt. Zij hebben eveneens toegang tot de faciliteiten die aan de teelt van de industriële Hennep zijn verbonden, voor zover dat redelijkerwijs nodig is voor de vervulling van hun taak.

4. De vergunninghouder is verplicht de in dit artikel bedoelde personen die belast zijn met het toezicht en controle de medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Strafbepalingen

Artikel 20

1. Met gevangenisstraf van ten hoogste 4 jaren en geldboete van de vierde categorie wordt gestraft degene die in strijd, handelt met het bepaalde in artikel 2.

2. Met hechtenis van ten hoogste een jaar en geldboete van de derde categorie, hetzij met een van beide straffen wordt gestraft, degene die:

- a. niet voldoet aan de verplichting ingevolge artikel 10 lid 2;
- b. handelt in strijd met het bepaalde in artikel 12 lid 5;
- c. niet voldoet aan de verplichting ingevolge artikel 14 lid 4;
- d. niet voldoet aan de verplichting tot het verstrekken van inlichtingen of het verlenen van medewerking ingevolge artikel 17 leden 2 en 4.

3. De in artikel 1 strafbaar gestelde feit is een misdrijf en de in artikel 2 strafbaar gestelde feiten is een overtreding.

Artikel 21

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Industriële Hennepteelt.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister van Landbouw, Veeteelt en Visserij is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de.....

DESIRE D. BOUTERSE

**WET van.....,
houdende regels inzake de teelt van
Hennep ten behoeve van industriële
doeleinden en wijziging Wet Verdovende
Middelen
(Wet Industriële Hennepteelt)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ALGEMEEN

(1). Uitgangspunten

Met de wijziging van de Wet Verdovende Middelen (S.B. 1998 no. 14, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 68) is in artikel 2 van voornoemde wet de grondslag gegeven om Cannabis die bestemd zijn voor industriële doeleinden (industriële Hennep) te telen. Daarbij is in artikel 2 lid 2 van de Wet Verdovende Middelen een uitzondering gemaakt op de strafbaarheid van het telen van de Cannabis (artikel 1 lid 1 WVM) indien het betreft het telen van de Cannabis voor industriële doeleinden. Met Cannabis bestemd voor industriële doeleinden wordt niet anders bedoeld dan wat internationaal bekend staat als de Hennep (Hemp) of industriële Hennep. De Wet Verdovende Middelen heeft in voornoemde bepaling eveneens het toegestane maximale gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC) van de industriële Hennep vastgesteld op 0.3%. Bij industriële Hennep kan het gehalte aan THC in normale omstandigheden tussen de 0.2% tot maximaal 0.3% uitkomen, terwijl het gehalte aan THC bij marihuana (strafbare Cannabis) tussen de 5% en 20% bedraagt. De wetgever heeft ten aanzien van de maximale THC van de industriële Hennep voor de Surinaamse omstandigheden op maximaal 0.3% vastgesteld. Vermeld dient te worden dat internationaal steeds nieuwe rassen worden ontwikkeld met lagere THC gehalten, die uiteindelijk als richtlijn gaan gelden voor de teelt van Hennep. Voor Europa is bijvoorbeeld op basis van de Europese richtlijnen een aantal rassen met een THC gehalte van minder dan 0.2% toegestaan om geteeld te worden. Benadrukt wordt dat in Suriname bij de teelt van de industriële Hennep in lijn met wat internationaal gangbaar is, ook gebruik zal worden gemaakt van gecertificeerde zaden van Henneprassen die bij de productie of bij de teelt bijvoorbeeld geen hogere THC bevatten dan 0.2% - 0.3%.

Met het bepaalde in voornoemde artikel 2 lid 2 van de Wet Verdovende Middelen is echter de mogelijkheid tot de teelt van de industriële Hennep nog niet mogelijk. Er dienen daarvoor nog de wettelijke randvoorwaarden getroffen te worden. Deze wet dient daarvoor.

Doel van de wet is daarom het scheppen van de minimale randvoorwaarden voor de teelt en productie van de industriële Hennep in Suriname. Daarbij staat centraal dat, gelet op de gevoeligheid van deze materie, er een zodanige mechanisme, structuur en procedures tot stand moeten worden gebracht om te geraken tot een gedegen en veilige teelt en productie van industriële Hennep in Suriname. Benadrukt dient te worden dat de teelt van de industriële Hennep binnen de door de wet gegeven kaders moet geschieden om eventuele misbruik van deze mogelijkheid uit te sluiten dan wel te voorkomen.

Het is daarom van belang dat wordt uitgegaan van een centraal toezicht en controle instantie die het gehele proces van de teelt en verwerking van de industriële Hennep monitort. In verband

met de noodzakelijk uit te oefenen toezicht (constante THC testen), zal de teelt van de industriële Hennep niet vrij worden gelaten, maar deze te verbinden aan een vergunningstelsel, daaraan gekoppeld het gebruik van gecertificeerde Hennepzaad en op slechts speciaal daarvoor aangewezen gebieden. Voorts moeten er duidelijke processen, procedures en verantwoordelijkheden zijn in het kader van de uitoefening van het toezicht en in de afhandeling van situaties in geval het wettelijk THC maximum wordt overschreden. De handhaving zal niet slechts beperkt zijn tot het strafrechtelijke mechanisme, maar zal ook vanuit het bestuursrecht gezien moeten worden, terwijl daaraan de noodzakelijke rechtsbescherming gekoppeld moet worden.

In verband met het bovenstaande vindt de wet dan ook de volgende regeling plaats:

1. De instelling van een Toezicht en Monitoringsautoriteit Industriële Hennep (TMIH), die zorgt draagt voor het algehele toezicht en de controle bij de teelt van de industriële Hennep, in het bijzonder de zorg voor geregelde THC testen van de geteelde industriële Hennep en de certificering van industriële Hennepzaden.

2. De regeling van de vergunningsplicht voor de teelt van industriële Hennep met de daaraan verbonden processen en procedures voor aanvraag, verkrijging en intrekking, alsmede een regeling met betrekking tot de vereiste antecedenten van de Directie en personeel van de Autoriteit, alsmede van de vergunninghouders.

3. Een regeling met betrekking tot de uitvoering van de THC testen van de geteelde industriële Hennep, waarbij de Autoriteit daarvoor de verantwoordelijkheid heeft. In het verlengde hiervan een regeling van de processen, procedures en verantwoordelijkheden in geval bij de THC testen ontdekt wordt dat het wettelijk THC maximum is overschreden, waarbij gelet op het strafrechtelijke karakter het Openbaar Ministerie wordt betrokken.

4. Een regeling betreffende de rechtsbescherming waarbij naast een bezwaar procedure ook een beroepsprocedure is opgenomen. Het betreft de uitoefening van bezwaar en beroep tegen door de Autoriteit genomen besluiten.

5. Bij de handhaving van de wet is uitgegaan van het strafrecht (gevangenisstraf, hechtenis en geldboete) en administratieve boete.

(2). Enkele opmerkingen met betrekking tot Cannabis en Hennep

Hennep is een verzamelnaam voor Cannabisplanten of Cannabisrassen van de Cannabisfamilie die allemaal geteeld worden voor industriële doeleinden. Zij hebben allemaal een zeer lage te verwaarlozen gehalte aan THC en van sommige Henneprassen juist een hoge Cannabidiol (CBD) gehalte. CBD is bekend om haar geneeskrachtige werking. De THC is verantwoordelijk voor psychoactieve effecten en is de reden voor de strafrechtelijke bemoeienissen voor de Cannabis. De hoeveelheid THC aanwezig in het soort cannabis bepaalt echter of deze onder de noemer 'hennep' dan wel 'marihuana' te plaatsen valt. Het gehalte aan CBD is afhankelijk van de geteelde variëteit. Gelet op het zeer lage THC gehalte heeft de Hennep, in tegenstelling tot de andere rassen met een hoge THC gehalte, geen psychoactieve effecten wanneer het wordt gerookt. Er zijn vele duizenden verschillende Cannabisrassen, allemaal met verschillende kenmerken en effecten. Deze rassen behoren allemaal tot een van de drie Cannabisfamilies namelijk de Cannabis-Sativa, Cannabis-Indica en Cannabis-Ruderalis. Ze worden ook wel de ondersoorten van de Cannabis genoemd.

De Cannabis Sativa is de grootste plant van de drie Cannabis familie. De bladeren van de Cannabis Sativaplant zijn lang en spichtig en worden vaak omschreven als vingerachtig – net als het stereotype Cannabisblad. Cannabis Sativa-planten hebben vaak zeer hoge concentraties THC en relatief lage concentraties Cannabidiol (CBD). De Cannabis Indica planten kun je meestal herkennen aan hun korte en gezette postuur. Deze cannabisvariëteit komt oorspronkelijk uit de wildernis van subtropische landen. De bladeren van een Cannabis Indica-plant lijken veel meer op een waaier dan de bladeren van planten uit andere Cannabisfamilies. Cannabis Indica-planten staan erom bekend dat ze hogere CBD-gehalten hebben dan Sativa's. Een van de vele functies van CBD is het afzwakken van het effect dat THC heeft op lichaam en geest. Daarom hebben Indicasoorten een heel ander effect dan Sativa's.

De Cannabis Ruderalis is een relatief nieuwe cannabissoort uit de cannabisfamilie. De Ruderalissoorten zijn erg klein en groeien snel (50- 80 cm). Ze produceren zeer kleine bladeren en hebben slechts een paar zijtakken. Ruderalis heeft over het algemeen lage THC- en CBD-gehalten.

(3). De industriële Hennep

De toepassing van de industriële Hennep dateren van heel lang geleden. Archeologen vonden een stukje textiel dat 8000 jaar v. Chr. uit hennep vervaardigd is. Ook verder in de menselijke geschiedenis heeft de mens hennep in het wild geoogst en geteeld en er allerlei producten van gemaakt. De plant was vooral grondstof voor textiel en touwen, een waardevolle voedingsbron en medicijn. Tegenwoordig wordt de plant ook als energiedrager of bestanddeel van versterkte kunststoffen in auto's en gebruiksvoorwerpen. Zo was hennep tot de achttiende eeuw ook in Europa een veel voorkomende teelt waaruit kleren, scheepszeilen en touwen gemaakt werden. Het hennepzaad kan gebruikt worden voor de productie van olie. Met een vetgehalte van 30 tot 35 % levert het zaad een olie rijk aan linol- en linoleenzuur. Deze wordt voornamelijk gebruikt bij de productie van zeep en verfstoffen, maar ook als tafelolie en in de voedingsindustrie.

De variëteiten die tegenwoordig gebruikt worden voor de productie van vezel en zaad hebben een heel lage gehalte aan THC, de stof die verantwoordelijk is voor het bedwelmende effect van marihuana. Ze kunnen dus niet als drug worden gebruikt. In het midden van de twintigste eeuw werd de Hennep als industriële teelt verdrongen door de opkomst van goedkoop katoen en nylon. Echter staat zij nu wederom in de belangstelling vanwege de milieuvriendelijke teelt alsmede de vele toepassingsmogelijkheden. Ook vanuit landbouwkundig en biologisch perspectief is hennep interessant omdat door de snelle groei van het gewas een hennepceel gemakkelijk onkruidvrij te houden is. Het diepe wortelstel is gunstig voor de bodemstructuur en maakt de teelt in relatief droge gebieden mogelijk. De teelt vereist slechts een beperkte bemesting en is aangepast aan vele klimaatsoorten en is ook bestand tegen vele plagen of ziekten die in de landbouw voorkomen. Thans wordt in alle continenten de industriële hennep geteeld. Deze hennep wordt gebruikt onder meer voor de papierindustrie, voedselindustrie, textielindustrie, oliën, medicijnen, constructie, diervoeding etc. De Europese Commissie heeft meer dan 50 rassen van de industriële hennepplant geschikt verklaard voor industriële doeleinden. Wereldwijd zijn er veel meer rassen die gebruikt worden voor industriële doeleinden. De geteelde variëteiten zijn afhankelijk van het doel waarvoor het bestemd is. De Bialobrzeskie, Carmagnola, Fedora 17, Felina 32, Finola, Futura 75, KC Dora, Santhica en Ferimon zijn bijvoorbeeld geschikt voor de vervaardiging van CBD olie producten. Andere variëteiten zijn meer geschikt voor de vezelproductie.

Hieronder volgt een overzicht van enkele Henneprassen en de landen waarin het wordt geteeld:

USO 31 (Nederland)	Bialobrzzeskie (Poland)
Charmeleon (Nederland)	Tygra (Servie)
Fasamo (DDR)	Wojko (Servie)
Ferimon (DDR)	Beniko (Oostenrijk)
Finola (Finland)	Novosadska (Roemenie)
Kompolti (Hongarije)	Fedora (Roemenie)
Tiborszallasi (Hongarije)	Beniko (Italie)
Cannakom (Hongarije)	Lovrin 11 (Italie)
Fibriko (Hongarije)	Armanca (Italie)
Fibrol (Hongarije)	Asso (Italie)
KC Dora (Hongarije)	C S (Italie)
KC Virtus (Hongarije)	Carma (Italie)
KC Zuzana (Hongarije)	Tiborszallasi (Italie)
Kompolti Hibrid TC (Hongarije)	Alaysa (Canada)
Joey (Canada)	Anka (Canada)
Jutta (Canada)	Carmagnola (Canada)
Monoica (Canada)	Canda (Canada)
Petera (Canada)	CanMa (Canada)
Yvonne (Canada)	Uniko B (Hongarije)
UC-RGM (Canada)	USO 14 (Oekraïne)
Kompolti Sargaszaru pko (Hongarije)	Carmen (Canada)
Santhica 23 (Hongarije)	CFX-1 (Canada)
Santhica 27 (Hongarije)	CFX-2 (Canada)
Tisza (Frankrijk)	Codimono (Italie)
Szarvasi (Frankrijk)	Crag (Canada)
Felina 34 (Frankrijk)	CRS-1 (Canada)
Fedora 17 (Frankrijk)	Dacia Secuieni (Roemenie)
Futura 75 (Frankrijk)	Debbie (Canada)
Ferimon (Frankrijk)	Delores (Canada)
Santhica 70 (Frankrijk)	Delta-405 (Spanje)
Silesia (Frankrijk)	Delta-Llosa (Spanje)
Dioca 88 (Frankrijk)	Deni (Canada)
Epsilon 68 (Frankrijk)	Denise (Roemenie)
Felina 32 (Frankrijk)	Diana (Roemenie)
Febrimon 24 (Poland)	ESTA-1 (Canada)
Febrimon 56 (Poland)	Fibranova (Italie)
Zenit (Roemenie)	Fibrimor (Italie)
Secuieni Jubileu (Roemenie)	Fibrol (Hongarije)
Zolotonosha 11 (Oekraïne)	Helena (Rusland)
Zolotonosha 15 (Oekraïne)	IDA-0103 (Canada)
X59 (Canada)	Silvana (Roemenie)

B. ARTIKELGEWIJS

(1). Artikel 1

In artikel 1 zijn de begripsbepalingen opgenomen. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten op de Wet Verdovende Middelen en wat internationaal gangbaar is. In plaats van het begrip “Cannabis ten behoeve van industriële doeleinden” wordt in deze wet dan ook de term “industriële Hennep” gebruikt.

(2). Artikel 2

Uitgangspunt van de wet is dat de teelt van industriële Hennep niet geheel vrij is, gelet op de gevoeligheid van deze materie. De teelt is slechts toegestaan voor degene die in het bezit is van een daarvoor door de Autoriteit verleende vergunning. In artikel 7 e.v. zijn de procedures en vereisten verder uitgewerkt. Deze vergunningsplicht laat eveneens onverlet de wettelijke plicht om bij de teelt gebruik te maken van gecertificeerde Hennepzaad en gebied gebondenheid van de teelt. Hiermee worden de minimale noodzakelijke garanties ingebouwd voor een veilige teelt van de industriële Hennep.

(3). Artikelen 3 tot en met 6

De artikelen 3 tot en met 6 regelt het toezicht mechanisme met betrekking tot de uitvoering van deze wet. Daarbij is op de eerste plaats uitgegaan van de instelling van een toezicht- en monitoringsautoriteit industriële Hennep teelt (Toezicht- en Monitoringsautoriteit Industriële Hennep teelt, afgekort TMIH). Deze autoriteit heeft een centrale rol in het in goede banen leiden van de teelt van de industriële Hennep en heeft ingevolge artikel 4 daartoe specifieke taken. Voor wat betreft de bemensing van de autoriteit zal de Minister er zorg voor moeten dragen, aangezien aan hem de bevoegdheid wordt gegeven tot benoeming van de directie (het bestuur van de autoriteit). Uitgegaan wordt dat bij de benoeming van de directieleden (directeur en onderdirecteur) door de Minister, alsmede bij de indienstneming van personeel door de directeur, behalve deskundigheid ook integriteit van de betrokken personen de boventoon zal voeren. Het bepaalde in artikel 3 lid 4 waarbij uitdrukkelijk is bepaald dat leden van de directie en overige personeelsleden bij hun benoeming of bij hun indienstneming niet eerder moeten zijn veroordeeld wegens overtreding van de Wet Verdovende Middelen, vormt daar onderdeel van. Het in artikel 3 lid 4 gestelde vereiste ten aanzien van de directie en personeel is ingegeven vanwege het bestaan van een nauw verband tussen de industriële Hennep en de Cannabis die als verdovende middel wordt aangemerkt en strafbaar gesteld in de Wet Verdovende Middelen. Het bepaalde in artikel 4 lid 2 moet ook mede in dit verband worden gezien.

De taakstelling van de autoriteit in artikel 4 is met name gericht op die activiteiten gericht op het in goede banen leiden van de industriële Hennep teelt. Daarbij is met name van belang dat door de autoriteit continu toezicht en controle wordt gehouden op de naleving door de vergunninghouder van de vergunningsvoorwaarden en alle overige voorwaarden en vereisten gegeven ingevolge deze wet (artikel 4 lid 1 onder a). In het verlengde hiervan is van fundamenteel belang dat van de geteelde industriële Hennep op regelmatige basis (laboratorium) testen worden uitgevoerd op het gehalte aan Tetrahydrocannabinol (THC). Voorkomen moet worden dat de wettelijke grens aan THC wordt overschreden en bij overschrijding onmiddellijk moet worden ingegrepen. Het uitvoeren van bedoelde testen behoort eveneens tot de taakstelling van de autoriteit (artikel 4 lid 1 onder b). Het gebruik van gecertificeerde Hennepzaad bij de teelt van industriële Hennep is van eminent belang, in

verband met de eenduidigheid en zekerheid met betrekking tot de te telen variëteit en THC gehalte. Die wordt verder versterkt doordat de autoriteit zorgdraagt voor de beschikbaarheid van gecertificeerde Hennepzaad (artikel 4 lid 1 onder c).

De autoriteit zal tot op zekere hoogte in haar functioneren een zekere mate van zelfstandigheid moeten hebben, ook ten aanzien van haar financiële behoeften. Het bepaalde in artikel 5 lid 1 onder b (bijdragen vergunninghouders) juncto artikel 5 lid 2 is daarvoor bedoeld. Ter dekking van de kosten verbonden aan de uitvoering van deze wet is namelijk iedere vergunninghouder verplicht een jaarlijkse bijdrage te betalen aan de Autoriteit. Er is niet gekozen om de hoogte van de jaarlijkse bijdrage in de wet op te nemen, maar het besluit daartoe aan de Minister over te laten. De Minister kan namelijk naar omstandigheden en na overleg met de sector tot die vaststelling komen.

(4). Artikelen 7 tot en met 10

Bij de bespreking van artikel 2 is reeds aangegeven dat de teelt van de industriële Hennep aan een vergunning is gebonden. Daarin is het niet toegestaan industriële Hennep te telen anders dan krachtens een vergunning. Het bepaalde in de artikelen 7 tot en met 10 regelt de wijze van aanvraag en verkrijging van bedoelde vergunning, de gronden voor haar weigering en intrekking. Ten aanzien van de aanvraag, weigering en intrekking van de vergunning zijn de volgende aspecten van belang:

1. De vergunning is gebonden aan een termijn van vijf jaren, hetgeen gelet op het type gewas dat geteeld wordt als ruim en redelijk kan worden aangemerkt. Benadrukt dient te worden dat de vergunning ook kan worden verlengd. Dit kan steeds geschieden voor dezelfde termijn van vijf jaren (artikel 7 lid 4), tenzij er voor de verlenging zijdens het bevoegd gezag gegronde bezwaren aanwezig zijn voor de verlenging. De weigerings- en intrekkinggronden kan voor de weigering tot verlenging, voor zover toepasselijk, van overeenkomstige toepassing zijn;
2. Een antecedentenonderzoek ten aanzien van de aanvrager (artikel 8 lid 2). Een vergunning wordt niet verleend alvorens door het Openbaar Ministerie ter zake de antecedenten van de aanvrager advies is uitgebracht. Gedoeld wordt op eventuele (eerdere) betrokkenheid van de aanvrager bij overtreding van met name de Wet Verdovende Middelen. Dit kan voor het bevoegd gezag grond opleveren om de aanvraag te weigeren (artikel 9 lid 2 onder b);
3. De teelt van de industriële Hennep is regionaal gespreid (artikel 8 lid 3). Daarbij worden de gebieden aangewezen waarbinnen de teelt mag geschieden. De bevoegdheid tot aanwijzing van bedoelde gebieden is in handen van de Minister. Voor de aanwijzing van de gebieden zal in ieder geval als grondslag moeten gelden de geschiktheid van de grond voor de teelt van de industriële Hennep en het creëren van ontwikkelingsmogelijkheden voor bepaalde gebieden.

(5). Artikel 11

De teelt van de industriële Hennep is gebonden aan een registratieplicht (artikel 11). Door de Autoriteit wordt in dit kader een register bijgehouden waarin een aantal fundamentele gegevens ten aanzien van de industriële Hennepteelt worden opgenomen. In het bijzonder worden de gegevens van degenen aan wie vergunning is verleend tot de teelt van industriële Hennep, alsmede de gebieden waarin de industriële Hennep worden geteeld. Eveneens wordt in het register opgenomen een overzicht van de door de Autoriteit gecertificeerde Hennepzaden.

Voornoemde gegevens zijn in verband met het uit te oefenen toezicht door de Autoriteit van eminent belang. Het doel van de register is dan ook dat de Autoriteit continu zicht heeft op de activiteiten met betrekking tot de teelt van de industriële Hennep. In ieder geval door wie de industriële Hennep wordt geteeld en in welke gebieden. Eveneens is er een zicht op de geteelde Henneprassen, door wie die rassen worden geteeld en in welke gebieden. Het register kan eveneens van belang zijn voor de justitiële autoriteiten, mede in verband met de handhaving van de Wet Verdovende Middelen.

(6). Artikel 12

Artikel 12 geeft een regeling betreffende de teelt van de industriële Hennep. Op de eerste plaats mag de teelt van de industriële Hennep slechts plaatsvinden in door de Minister aangewezen gebieden (artikel 12 lid 1) en met gebruikmaking van gecertificeerde Hennepzaad (artikel 12 lid 2). Buiten deze aangewezen gebieden is het verboden industrieel Hennep te telen, alsmede bij de teelt gebruik te maken van andere dan gecertificeerde Hennepzaden. In verband met de benutting van ontwikkelingspotenties van met name de rurale gebieden, zal de Minister bij de aanwijzing van de gebieden dit aspect zoveel mogelijk moeten meenemen. Hij zal moeten uitgaan van een goede regionale spreiding van de teeltgebieden, waarbij eveneens de landouwkundige aspecten worden meegenomen (bodemgesteldheid en bodemgeschiktheid). Een duidelijke afbakening of begrenzing van de door de Minister aangewezen gebieden is, mede in verband met het uit te oefenen toezicht eveneens van belang. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van moderne technologische mogelijkheden (GPS).

De Autoriteit is belast met de certificering van de industriële Hennepzaden (artikel 4 lid 1 onder c), waarvan bij de teelt gebruik moet worden gemaakt. De gecertificeerde Hennepzaden hebben betrekking op zaden van Hennepassen die nationaal of internationaal reeds zijn uitgetest en waarvan is vastgesteld dat het gehalte aan THC van de geteelde rassen uit die zaden niet meer bedraagt dan 0.3%.

(7). Artikelen 13 en 14

De artikelen 13 en 14 regelen het toezicht op het wettelijk THC gehalte (uitvoering van THC testen) en de procedure en processen indien het THC gehalte wordt overschreden. De door de vergunninghouders geteelde industriële Hennep mag namelijk niet meer dan 0.3% THC bevatten. Ingevolge artikel 13 ligt het toezicht daarop in handen van de Autoriteit, hetgeen inhoudt dat van de geteelde industriële Hennep door haar op geregelde tijdstippen testen worden uitgevoerd op het gehalte aan THC (artikel 13 lid 1), dat eveneens tot doel heeft om de toestand van het geteelde industriële Hennep te volgen.

De Minister wijst de testfaciliteiten of laboratoria aan, hetgeen niet alleen administratief noodzakelijk is, maar de aanwijzing is eveneens van belang voor de legaliteit van door hen uitgevoerde testen.

Artikel 14 regelt de procedure en verantwoordelijkheden in geval uit een (laboratorium)test blijkt dat van de geteelde industriële Hennep het gehalte aan THC meer bedraagt dan 0.3% (drietiende procent). Er kunnen namelijk omstandigheden zijn die het THC gehalte kan beïnvloeden. Op de eerste plaats is het de verantwoordelijkheid van de Autoriteit om het vast te leggen (process-verbaal) en van die omstandigheid onmiddellijk de Procureur-generaal te verwittigen. Overschrijding van het wettelijke THC maximum betekent namelijk dat daardoor het terrein van het strafrecht wordt betreden, alhoewel geheel buiten de invloedssfeer van de

vergunninghouder. Artikel 14 leden 2 e.v. voorzien daarom in de procedure van beslaglegging en vernietiging van de geteelde industriële Cannabis.

(8). Artikelen 15 en 16

De artikelen 15 en 16 voorzien ten aanzien van een aantal overtredingen in de bestuurlijke handhaving namelijk middels de bestuurlijke boete. Het betreft op de eerste plaats het niet voldoen aan de betaling van de jaarlijkse bijdrage aan de Autoriteit. Deze financiële bijdrage van de vergunninghouders is van belang voor het functioneren van de Autoriteit en zal daarom tijdig moeten worden voldaan.

Voorts is de bestuurlijke boete van toepassing in geval van niet of niet behoorlijke nakoming van de aan de vergunning verbonden voorwaarden of van de krachtens deze wet door de Autoriteit gegeven voorschriften. Benadrukt wordt dat de toepassing van deze sanctie onverlet laat de mogelijkheid van het bevoegd gezag tot de toepassing van andere bestuurlijke maatregelen, zoals intrekking van de vergunning (artikel 10 leden 2 en 3 juncto artikel 15).

(9). Artikelen 17 en 18

In het kader van de rechtsbescherming is in de artikelen 17 en 18 een regeling gegeven met betrekking tot de bezwaar- en beroepsprocedure. Het betreft de mogelijkheid voor belanghebbenden, die door een besluit van de Autoriteit in hun belang worden getroffen, zowel de bezwaar- als beroepsprocedure in te stellen. Vereiste hierbij is dat er sprake moet zijn van een “belanghebbende”. Onder “iedere belanghebbende” valt degene die door enig besluit van de Autoriteit in zijn belang wordt getroffen. Als belanghebbende wordt aangemerkt degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit van de Autoriteit is betrokken. In ieder geval moet er sprake zijn van een eigen persoonlijk belang waartegen wordt opgekomen, dat eveneens objectief bepaalbaar moet zijn. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan de aanvrager van een vergunning wiens vergunningsaanvraag door de Autoriteit is afgewezen. Hier is de aanvrager de belanghebbende. De vergunninghouder is de belanghebbende in het geval zijn vergunning wordt ingetrokken of in het geval aan de vergunninghouder een bestuurlijke boete is opgelegd.

(10). Artikelen 19 en 20

De artikelen 19, 20 en 21 regelen het toezicht en de strafrechtelijke handhaving. Artikel 19 voorziet in een regeling met betrekking tot de personen die belast zijn met het toezicht en de controle. De Minister wijst de personen aan die met het toezicht en controle op de naleving van

de wet. Deze personen moeten werkzaam zijn bij de Autoriteit. Benadrukt wordt dat deze personen geen opsporingsbevoegdheden hebben. De in artikel 19 leden 2 en 3 opgenomen bevoegdheden hebben daarom slechts betrekking op de uitoefening van het toezicht door toezichthoudende personen.

Paramaribo, 14 december 2018

De initiatiefnemer,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

R. Hopkinson