

DE
NATIONALE
ASSEMBLÉE
VAN DE REPUBLIEK SURINAME

Paramaribo, 16 JULI 2019

DNA no: 14 17/19


De President van de
Republiek Suriname,
de heer D.D Bouterse

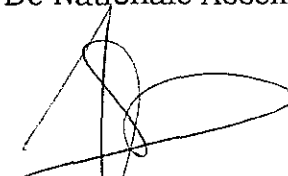
=====

Onderwerp : Aanbieding Eindverslag

Heer President,

Hierbij doe ik u toekomen het Eindverslag der Commissie van Rapporteurs voor de ontwerpwet houdende **bepalingen over de vaststelling van het Minimumloon (Wet Minimumloon)**.

De Voorzitter van
De Nationale Assemblée, 



Drs. J. Simons

Cc:

- **de Vice-President van de Republiek Suriname**
- **de Minister van Arbeid**

NB

**Wet van 2018,
houdende bepalingen over de vaststelling
van het minimumloon
(Wet Minimumloon)**

**Eindverslag
der
Commissie van Rapporteurs**

PREADVIES

De Commissie van Rapporteurs voor ontwerp houdende bepalingen over de vaststelling van het minimumloon (Wet Minimumloon) heeft op 9 april 2019 vergaderd, waarbij de commissie de plan van aanpak m.b.t. dit wetsontwerp heeft besproken.

De Commissie heeft enkele actoren gelist en aangeschreven om hun schriftelijke feedback met de Commissie te delen. De actoren die waren gelist en zijn aangeschreven, zijn :

- Ministerie van Arbeid,
- RAVAKSUR,
- VSB,
- KKF,
- ASFA,
- AKMOS en
- ABS

De Commissie is na de schriftelijke feedback van de actoren te hebben ontvangen, wederom bij elkaar komen om dit wetsontwerp verder te bespreken.

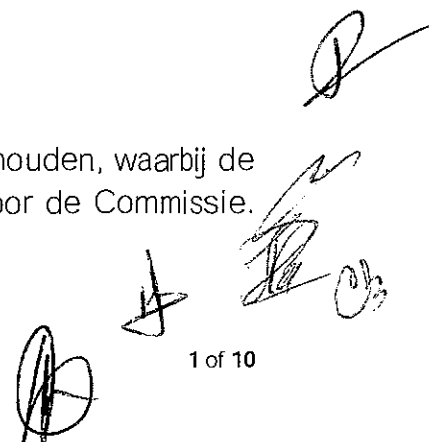
VOORONDERZOEK

Op dinsdag 11 juni 2019 heeft de Nationale Assemblée zich in huishoudelijke vergadering gebogen over het ingediende preadvies.

ONDERZOEK

MEETING MET ACTOREN

Op 29 mei 2019 is een hoorzitting gehouden, waarbij de uitgenodigde actoren zijn gehoord door de Commissie. De aanwezigen waren :



1 of 10

- Hr. I. Sno (directeur van het Algemeen Statistiek Bureau);
- Hr. A. Zunder (vz PWO/ Ravaksur) o Hr. S.P. Torilal (Beleidsadviseur VSB);
- Kamer van Koophandel (KKF);
- Hr. R. Ameerli (adviseur KKF);
- Mw. K. Ramdien – Changoers (jurist KKF);
- Ministerie van Arbeid: Hr. G. Piroe (OD-JiZ), Hr. R. Pater (jurist JiZ), Mw. G. Mangroe (Arbeidsjurist), Mw. M. Kandhai-Ramai (jurist JiZ), Mw. K. Lioe – Awan (afdeling JiZ), Mw. J. Moerawi (afdeling JiZ) en Mw. W. Lodik (afdeling JiZ).

Tijdens de hoorzitting heeft een interactie plaatsgevonden tussen de genodigde actoren en de Commissie. De bedoeling was om na de hoorzitting het traject t.a.v. de voortzetting van het wetsontwerp, te bepalen.

De opmerkingen van de leden van de Commissie

- Wat is de definitie van armoede?
- Er moet rekening gehouden worden met de concurrentie positie van Suriname.
- De nadruk wordt teveel gelegd op de taken van de overheid maar er wordt niet gesproken over lonen in verhouding met de productiegraad.
- De cultuur van subsidie is een oude politieke cultuur welke eruit moet.
- De grote subsidie komt van de overheid en de particuliere sector subsidie in miniem.
- Wat wordt er samen gedaan om mensen uit de armoede te helpen.
- Het controle mechanisme in Suriname is op elke sector/ beroep afwezig.
- Het uitdelen van pakketten is van oudsher in Suriname en dekt een behoefte.
- Gekeken moet worden naar de productie sector.
- Bij het bepalen van het minimumloon moet gekeken worden naar de beroepsgebieden.

Op 20 juni 2019 is de Commissie wederom bij elkaar gekomen, waarbij de verdere behandeling van het

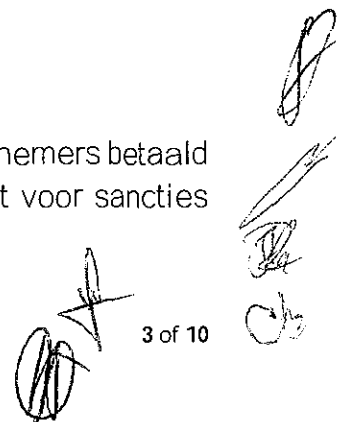
wetsontwerp Minimumloon is besproken. De Commissie heeft aangegeven klaar te zijn en heeft besloten om het wetsontwerp verder in de Openbare Commissie Vergadering (OCV) te behandelen, en wel op dinsdag 25 juni 2019 of op donderdag 27 juni 2019.

OCV

Op dinsdag 25 juni 2019 heeft de Commissie haar Openbare Commissie Vergadering gehad.

De vraag- en aandachtspunten (artikelsgewijs)

- **Artikel 1** : Wat is de reden waarom overwerkgeden niet onder het minimumloon vallen? Deze bepaling nader toe te lichten daar deze voor meerdere interpretaties vatbaar zijn.
- Artikel 1 sub 2 : De commissie voorzitter stelt voor: na wetboek, tenzij deze overeenkomst is aangegaan.
Voorstel : In de Memorie van Toelichting foien plaatsen onder artikel 1.
- De commissie geeft aan dat extraatjes van de werkgever niet tot loon gerekend kunnen worden.
- **Artikel 2**
 - Voorstel titel : Invoering Minimumloon.
 - Heeft de regering overwogen in de wet een minimum leeftijdsgrens op te nemen?
 - Is er afstemming geweest met het bedrijfsleven t.a.v. dit wetsontwerp?
- Artikel 2 lid 2 : Een aanvulling dient gepleegd te worden waarbij rekening gehouden wordt met de uitzendkrachten en contractanten met enkele diensten.
 - Hoe zal de controle geschieden, m.b.t. de naleving van de wet, gelet op de toenemende armoede in het land ?
- **Artikel 3**
- Artikel 3 lid 4 : In de Memorie van Toelichting dit artikel nader toelichten.
- **Artikel 4**
- Artikel 4 lid 3 : In de praktijk zijn werknemers betaald en dit zonder een betaalbewijs. Wat voor sancties



kan er getroffen worden door het Ministerie van arbeid?

- Artikel 4 lid 5 : Betaalbewijs. Indien deze door de werknemer is kwijtgeraakt moet het mogelijk zijn een duplicaat te verkrijgen bij de werkgever tegen een vergoeding.
- Voorstel: Het verstrekken van duplicaten aanhalen en uitwerken in de MvT.
- **Artikel 5 lid 1** : Dit artikel kan aangemerkt worden als een klacht die een werknemer kan indienen bij de arbeidsinspectie. Hoe zal de uitwerking van dit artikel geschieden? Hier moet in acht genomen worden de schriftelijke procedure en de tijdsgrens van 14 dagen.
- **Artikel 6**
- Artikel 6 : wat is het proces waarbij de leden aangesteld zullen worden ? Welke actoren zullen zitting nemen in de nationale loonraad ? Wat is de toegevoegde waarde van de in te stellen loonraad?
- Artikel 6 lid 1 : Is een nieuwe artikel in vergelijking met de wet minimumuurloon. Hoe verhoudt de nationale loonraad zich met de Sociaal Economische Raad (SER) ?
- Opmerking : Bij de hoorzitting hebben de actoren aangegeven, niet eens te zijn met het instellen van een nationale loonraad.
- Lid 1 : Het advies van de loonraad is bindend. Maar indirect kan het advies van de loonraad gewijzigd kan worden door de Raad van Minister. Gaarne meer duidelijkheid hieromtrent.
- Artikel 6 lid 3 : De concrete invulling zal plaatsvinden met een Staatsbesluit. Gaarne een toelichting gelet op het feit dat nadere regels bij Staatsbesluit vastgesteld zullen worden.
- Wie zullen in het besluitvormingsproces worden geraadpleegd ?
- **Artikel 8**
- Artikel 8 : Toezicht en opsporing en artikel 7 lid 2. Gaarne een verduidelijking wie de andere door de minister aangewezen functionarissen kunnen zijn.
- Zijn bestuurssancties gebruikelijk, zoals aangegeven in dit artikel ? Moet het niet zijn

- bestuurlijke sancties of bestuursrechtelijke sancties ?
- De hoogte van de bestuurlijke van 1000 X minimumloon. Op basis waarvan is de hoogte vastgesteld ?
 - Worden de bedrijfsomstandigheden in overweging genomen bij het toepassen van deze sancties ?
 - Artikel 8 lid 1 : wat zal de procedure zijn bij de eerste overtreding of na ettelijke malen gewaarschuwd te zijn ?
 - Artikel 8 lid 2 : Wat is de ratio achter de opbouw van de bedragen?
 - Artikel 8 lid 3 : Bestuurlijke boete. Nadere uiteenzetting van de bestuurlijke boete.
 - **Wat wordt verstaan onder "nog geen 3 jaren" ?** Gaarne specifieker formuleren ?
 - Artikel 8 lid 5 : Over welke bevoegdheden is er hier sprake ?
 - Wie zullen de mensen zijn welke invulling zal geven aan de genoemde bevoegdheden ?
 - Artikel 8 lid 6. Wat is de reden voor het verdubbelen van de boete ?
 - Artikel 8 lid 8. Wat is het rechtsprincipe? Hoe zijn de categorieën vastgesteld ?
 - Eis tot naleving van de bepalingen. Waarom 3 dagen. Meer duidelijkheid hieromtrent.
 - **Artikel 9**
 - Artikel 9 lid 1 : Hoe worden de genoemde eisen gesanctioneerd ?
 - Waar zijn de te stellen eisen geformuleerd ?
 - Artikel 9 lid 3. De commissie wenst een nadere toelichting van dit artikel.
 - **Artikel 10. Strafsancties**
 - Wie zal gestraft worden en wie zal de straf moeten uitzitten ? De eigenaar of de aandeelhouder ?
 - Is het mogelijk een overgangsbepaling toe te voegen ?
 - Is er een evaluatie van de wet minimumuurloon geweest ?
 - Belangrijk voor de samenleving om te weten hoe de wet minimumuurloon heeft gewerkt. Wat de rol is geweest van de Arbeidsinspectie in deze. Welke informatie heeft het Ministerie van Arbeid t.a.v.

werknemers die ontslagen zijn geworden omdat ze bij de intreding van de wet gevraagd hebben dat de werkgevers het bij wet vastgestelde uurloon betaald word.

- Is de regering in staat dit wetsontwerp te handhaven ? Welke concrete maatregelen zullen getroffen worden door de overheid zodat er controle plaatsvindt t.a.v. de handhaving van de wet.

- **Artikel 11**

- Het aspect van het aantekenen van bezwaar moet nader bekeken worden gelet op het besluit en bezwaar welke bij een (1) instantie plaatsvindt.

- **Artikel 12**

- Zijn er overgang regels bij de inwerkingtreding van dit wetsontwerp ?

- Mag de commissie inzage hebben van het NCVA rapport? Dit rapport is heel zinvol bij de behandeling van dit wetsontwerp, zoals aangegeven door de verschillende actoren bij de hoorzitting.

Vraag- en aandachtspunten (Algemene vragen t.a.v. het wetsontwerp)

- Wat is de armoedegrens in loon uitgedrukt ?
- Wordt er rekening gehouden met de inflatie ? Hoe kunnen we ervoor zorgen dat het loon waardevast gemaakt wordt ?
- Wat is het bestaansminimum ?
- Zal de minimumloon boven of onder het bestaansminimum liggen ?
- Is er een onderzoek naar de bereikbaarheid van goederen en diensten die noodzakelijk zijn voor de samenleving?
- Is er een groei in banen en in welke sector ? Hoe is de verhouding van de banengroei per sector en per jaar ?
- Wat doet de regering concreet om armoede te beteugelen ?
- Voorstel: De District Commissarissen betrekken om toezicht en controlerende werkzaamheden uit te oefenen t.a.v. dit wetsontwerp.
- Bestuur sancties kunnen niet worden opgelegd wegens het ontbreken van uitvoeringsbesluiten. Welke

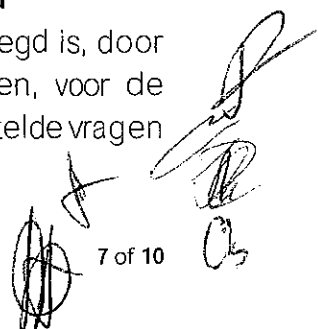
voorbereidingen zijn er nu getroffen naar de nieuwe wet minimumloon ?

- De Staatsbesluiten, zoals die voortvloeien uit de wet minimumuurloon, zijn niet geslagen.
- Voorstel : de relevante Staatsbesluiten van dit wetsontwerp alvast in concept beschikbaar stellen, ter bestudering, aan DNA voor de Openbare Plenaire behandeling.
- Bestuur sancties kunnen niet worden opgelegd wegens te ontbreken van uitvoeringsbesluiten. Welke voorbereidingen zijn er nu getroffen naar de nieuwe wet minimumloon ?
- Hoe zal de arbeidsinspectie controleren en optreden indien thuiswerkers onder het Minimumloon verdienen ? Zal een bepaald mechanisme ingebouwd worden zodat de thuiswerkers klachten kunnen doorgeven ?
- Wanneer zal het NCVA rapport worden gehanteerd ?
- Is er een armoedegrens waarmee de regering reeds werkt ?
- Met welke gemiddeld loon wordt gewerkt door de arbeidsinspectie ?
- Zal er een aanpassing komen van het huidige minimumuurloon ?
- Zal er gewerkt worden met een algemene minimumloon per sector ? Gaarne een nadere uiteenzetting van de regering hieromtrent.
- Is het niet mogelijk bij controle werkzaamheden van de arbeidsinspectie, voor de efficiëntie, ook controle te verrichten op de toepassing van de twee overige sociale wetten ?
- De nadrukkelijke bepalingen die het minimumloon vaststellen zijn niet terug te vinden in dit wetsontwerp.
- Bij het vaststellen van het minimumloon moet er ook een basis gesteld worden t.a.v. het diploma bezit. Is er een basis vastgesteld t.a.v. diploma bezit ?

De Minister

Beantwoording door de Minister van Arbeid

- De minister geeft aan dat de basis gelegd is, door het wetsontwerp in OCV te behandelen, voor de openbare plenaire behandeling. De gestelde vragen



7 of 10

welke een toelichting behoeven zullen meegenomen worden naar de plenaire vergadering.

- De wet van 2014 heeft 33 correcties/wijzigingen ondergaan en dit is geen indicatie dat de wet inadequaats is.
- Dit wetsontwerp is geformuleerd op basis van de opgedane ervaring bij de wet minimumuurloon door het Ministerie.
- Wet minimumuurloon heeft haar bestaansrecht bewezen.
- De context van de wet minimumloon aangegeven in het wetsontwerp.
- In de begrotingbehandeling 2018 is er uitgebreid ingegaan op de formule voor het berekenen van het bestaansminimum. Het binnenland is bij de armoedegrens uitgezonderd bij de berekening.
- Voor een nadere uiteenzetting t.a.v. het bestaansminimum en de vaststelling van de armoedegrens wordt verwezen naar de handelingen van DNA.
- Het Rapport van de Nationale Commissie Vaststelling Armoede (NCVA) is in 2016 uitgebracht. Het Ministerie van arbeid heeft geen zitting in de commissie gehad, maar omdat het ministerie gebruik heeft gemaakt van het rapport zal het verzoek t.a.v. beschikbaarstelling hiervan voorgelegd worden aan de Raad van Ministers.
- De laatste aanpassing van de wet minimumuurloon is geschiedt op basis van de adviezen welke gepresenteerd is door de Staatsraad aan de President.
- De Minister gaat akkoord met het voorstel om de genoemde Staatsbesluiten (in concept), voor de openbare plenaire vergadering beschikbaar te stellen aan DNA.
- De loonraad is ontworpen en bedacht met inachtneming wat internationaal gebruikelijk is.
- De loonraad heeft als belangrijkste taak om de minister jaarlijks te adviseren t.a.v. de hoogte van het bedrag bij minimumloon. De belangrijkste taakstelling van deze raad is om objectief de hoogte te berekenen, waarbij rekening gehouden wordt met de sociale aspecten in het land. Aan het eind van de

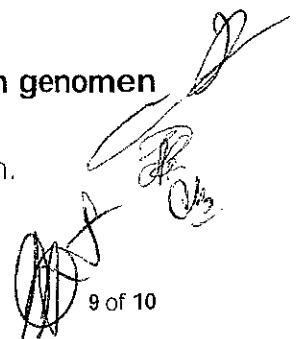
maand november moet de raad hun advies aan de minister van Arbeid doen toekomen.

- Het meenemen van de inflatie correctie en berekening hiervan behoort tot de taak omschrijving en de bevoegdheden van de loonraad zoals verwerkt in het Staatbesluit.
- Het Staatsbesluit regarderende de loonraad is voor 99.9% af waarbij de ledenaantal gesteld is op minimaal 5 leden en maximaal 7 leden. Het tripartiet overleg orgaan zal samen met het Ministerie zitting hebben in de loonraad.
- De gedane voorstellen, door de commissie van rapporteurs, zal meegenomen worden en verder verwerkt worden in het wetsontwerp.
- Het vertrekpunt, bij de formulering van dit wetsontwerp, is geweest doelstelling nr.8 van het decent work concept van de ILO. De ILO is een organisatie waaraan Suriname zich nationaal en internationaal heeft gecommitteerd.
- Het Ministerie is wettelijk niet verplicht de 2 overige sociale wetten te controleren.
- Er is afstemming gepleegd met het bedrijfsleven en de vakbeweging daar er in het tripartiet overleg orgaan is gewerkt. De gedane adviezen zijn zoveel als mogelijk meegenomen.
- Landelijk zijn er 40 duizend bedrijven.
- Er is geen decentrale aanpak van de arbeidsinspectie. Er is wel een dependance in Nickerie.
- De transformatie en management team van is ingesteld welke reeds adviezen hebben uitgebracht aan de minister.
- Een gedupeerde, van de arbeidsinspectie, moet een klacht indienen zodat er controle kan plaatsvinden. De in de wet voorkomende maatregelen hebben betrekking op de arbeidsinspectie.

BESLUITEN

Besluiten die ter afronding van de OCV, zijn genomen zijn :

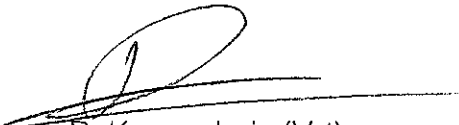
- De commissie zal eindverslag uitbrengen.



9 of 10

- De voorgestelde wijzigingen worden opgenomen in een amendement.
- De commissie komt tot de conclusie dat er overgegaan kan worden tot de Openbare plenaire behandeling van het wetsontwerp.


Paramaribo, 15 juli 2019



P. Kensenhuis (Vz)




R. ILahibaks



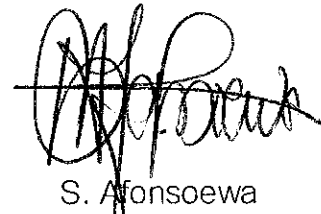
M. Jogi



C. Breeveld



R. Hogghart



S. Afonsoewa

P. Etnel

Het ^{heeft} ~~de~~ lid van de CvR / hebben dit ~~proedise~~ /
eindverslag niet mede-ondertekend, wegens ~~afwezigheid~~