

WET van.....,
houdende regels in verband met de uitvoering
van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd
ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet
(Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)
(initiatiefvoorstel: A. Gajadien, E. Sampie en D. Sharman)

EINDVERSLAG
DER
COMMISSIE VAN RAPPORTEURS

PREADVIES

De Commissie van Rapporteurs (hierna te noemen 'de Commissie') voor het wetsontwerp **houdende regels in verband met de uitvoering van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet (Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)** heeft haar eerste vergadering gehad op donderdag 30 juli 2020 waarin zij het te volgen traject van haar onderzoek heeft besproken en vastgesteld. Op voornoemde datum heeft de Commissie Preadvies uitgebracht, waarin zij aangaf zich te kunnen stellen achter het doel van de ontwerpwet.

In het Preadvies werden ten aanzien van de fundamentele van de ontwerpwet enkele vraag-en aandachtspunten opgenomen, t.w.:

- Hoe het beleid eruit zal zien bij de afkondiging van de burgerlijke toestand per gebied.
- Hoe de President van de Republiek Suriname op constitutionele wijze de afkondiging van noodtoestand zal doen plaatsvinden, mits De Nationale Assemblée krachtens het bepaalde in de Grondwet niet bij elkaar kan komen. De Commissie wenst te vernemen hoe de toetsing hiervan zal plaatsvinden en hoe dit zich verhoudt met de gedachtegang rond de leer der scheiding der machten. Tevens wenst zij te vernemen welke regels verder er verder bestaan voor de beëindiging van de afgekondigde noodtoestand.
- Gelet op het doel van onderhavige wetsontwerp en de inhoud van de begripsbepaling **(d. uitzonderingstoestand)**, wenst de Commissie te vernemen, waarom de initiatiefnemers krachtens het bepaalde in het grondwetsartikel 72 c., luidende: *[...] de afkondiging en beëindiging van de oorlogstoestand, de burgerlijke of militaire uitzonderingstoestand]*, specifiek heeft gekozen voor het vaststellen van algemene

houdende regels in verband met de uitvoering van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet (Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)

(initiatiefvoorstel: A. Gajadien, E. Sampie en D. Sharman)

regels voor de uitzonderings- of noodtoestand en niet voor hetgeen expliciet door de grondwetgever bepaald is in dit grondwetsartikel. De Commissie stelt voor om die grondwetsbepaling in een specifiek artikel te omschrijven. Indien de initiatiefnemers gekozen hebben om eerst de algemene regels voor uitzonderingstoestand vast te stellen, stelt de Commissie voor om in de Memorie van Toelichting concreet te verwoorden dat de andere onderdelen ook bij organieke wet geregeld dienen te worden.

- De Commissie wenst geïnformeerd te worden of de **Wet Uitzonderingstoestand COVID - 19** met de goedkeuring en inwerkingtreding van dit onderhavige wetsontwerp zal worden ingetrokken. Indien niet, stelt de Commissie dan voor dit duidelijk te formuleren in de Wet, ter voorkoming van velerlei interpretaties.
- De Commissie stelt voor om de verschillende gehanteerde begrippen, zoals instelling Crisis Management Team en Outbreak Management Team, te omschrijven in een wet in materiele zin (bijvoorbeeld bij beschikking).
- De terminologie 'uitzonderingstoestand' te wijzigen naar 'burgerlijke uitzonderingstoestand'.
- In de Grondwet duidelijk verankert is wat de taken en bevoegdheden van de President van de Republiek Suriname zijn. Het feit dat de initiatiefnemers in deze wet specifieke bevoegdheden toekent aan de President, werpt dit vragen op bij de Commissie of De Nationale Assemblée het constitutionele rechtsstelsel helpt ontwikkelen tot een presidentieel stelsel.
- Voorstel tot enkele herformuleringen, zoals: '[...] De Regering in contact is [...]'], het woord *contact* vervangen met *adviseert*.
- Verduidelijking betreffende de bevoegdheden die aan de President en aan De Nationale Assemblée wordt gegeven, zoals de burgerlijke uitzonderingstoestand noodtoestand die door de President wordt afgekondigd en beëindiging, en de adviserende rol van De Nationale Assemblée.
- Wat is de meerwaarde van de Quarantainewet binnen dit geheel, daar dit wetsvoorstel algemene regels vaststelt.
- De Commissie stelt voor naast de genoemde Ministers in artikel 15 lid 4, de Minister van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur toe te voegen, wegens de belangrijke rol die het te vervullen heeft binnen dit geheel.

De Commissie heeft in het Preadvies het voornemen kenbaar gemaakt om van actoren hun standpunt ten aanzien van de ontwerpwet te vernemen. Het betreft de volgende actoren:

- *Het Ministerie van Financiën en Planning,*
- *Het Ministerie van Economische Zaken, Ondernemerschap, Technologische Innovatie,*

houdende regels in verband met de uitvoering van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet (Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)

(initiatiefvoorstel: A. Gajadien, E. Sampie en D. Sharman)

- *Het Ministerie van Justitie en Politie,*
- *Het Ministerie van Volksgezondheid,*
- *Het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur,*
- *De Advocaat dr. mr. G. Best,*
- *De initiatiefnemers,*

Op 3 augustus 2020 heeft de Commissie van de actoren juridisch wetstechnische feedback ontvangen, die zij in afstemming met de deskundigen van De Nationale Assemblée en de initiatiefnemers zullen verwerken in een Nota van Wijziging. **(zie Preadvies dd. 3 augustus 2020 en het verslag van de Commissie dd. 3 augustus 2020 (Cie. 13/ Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand/03-2020).**

VOORONDERZOEK

In de Huishoudelijke Vergadering van dinsdag 04 augustus 2020 (H.03) heeft De Nationale Assemblée zich in vooronderzoek gebogen over het door de Commissie uitgebrachte Preadvies. De Nationale Assemblée heeft tijdens deze vergadering besloten mee te gaan met het voorstel van de Commissie voor het verder onderzoek van de ontwerpwet.

ONDERZOEK

❖ Vergaderingen van de Commissie

- Op donderdag 30 juli 2020 heeft de Commissie een meeting gehad, waarbij de werkwijze voor de bestudering van de ontwerpwet werd besproken en vastgesteld. Tevens werden er enkele vraag- en aandachtspunten aan de orde gesteld zijn, welke zijn meegenomen in het Preadvies. Verder werden ook de relevante actoren die gehoord zouden worden geïdentificeerd. **(zie Preadvies dd. 30 juli 2020 en het verslag van de Commissie dd. 30 juli 2020 (Cie. 13/ Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand/02-2020).**
- Op maandag 03 augustus 2020 heeft de Commissie een uiteenzetting gehad door enkele deskundigen:
 - Hr. mr. dr. G. Best, advocaat,
 - Vertegenwoordiging van de regering:
 - De Minister van Financiën en Planning, de hr. A. Achaibersing, en zijn deskundigen,
 - De Minister van Volksgezondheid, drs. A. Ramadhin, en zijn deskundigen,
 - De Minister van Economische Zaken, Ondernemerschap en Technologische

houdende regels in verband met de uitvoering van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet (Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)
(initiatiefvoorstel: A. Gajadien, E. Sampie en D. Sharman)

Innovatie, mw. S. Walden, en haar deskundigen,

- De Minister van Justitie en Politie, de hr. K. Amoksi, en zijn deskundigen,
- Deskundigen van het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur.

- Tijdens deze meeting hebben de voornoemde deskundigen hun visie m.b.t. de ontwerpwet gedeeld met de Commissie, waarbij zij tevens zijn ingegaan op enkele praktische zaken m.b.t. de uitvoering van deze wet. Voorts zijn er enkele technische zaken aan de orde gebracht door de aanwezige commissieleden, waarop de deskundigen breedvoerig zijn ingegaan. *(zie het verslag van de Commissie dd. 03 augustus 2020 (Cie. 13/ Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand/03-2020)*

❖ Data gehouden vergaderingen van de Commissie

- De Commissie heeft in totaal 2 commissievergaderingen gehouden op 30 juli 2020 en 03 augustus 2020.

OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

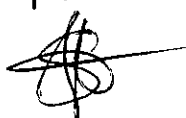
De Commissie heeft vanwege de urgentie van het onderhavige wetsontwerp besloten af te zien van de behandeling in Openbare Commissievergadering en meteen over te gaan tot behandeling in een Openbare Plenaire Vergadering.

BESLUITEN

- De Commissie kan zich in meerderheid stellen achter de wijze waarop de Initiatiefnemers en de Regering, bij monde van de Ministers en diens deskundigen zijn ingegaan op de gestelde vraag-en aandachtspunten;
- De Ministers, de initiatiefnemers en De Nationale Assemblée zijn overeengekomen, dat de Commissie Eindverslag zal uitbrengen en de initiatiefnemers een Nota van Wijziging zullen presenteren aan DNA;
- Op grond van de bevindingen en de gemaakte afspraken komt de Commissie tot de conclusie dat overgegaan kan worden tot behandeling van het initiatiefvoorstel in de Openbare Plenaire Vergadering;
- De Commissie adviseert, na bestudering van het initiatiefvoorstel alsmede op grond van het door haar verrichte onderzoek, De Nationale Assemblée om goedkeuring te verlenen aan de ontwerpwet;

houdende regels in verband met de uitvoering van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet (Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)

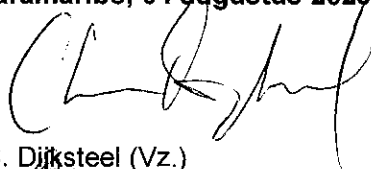
(initiatiefvoorstel: A. Gajadien, E. Sampie en D. Sharman)

KA


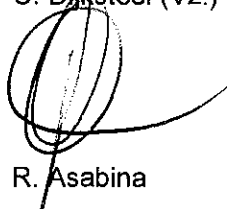


- Eventueel nog te rijzen vraagpunten kunnen tijdens de openbare behandeling aan de orde worden gesteld.

Paramaribo, 04 augustus 2020



C. Dijksteel (Vz.)



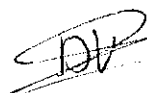
R. Asabina



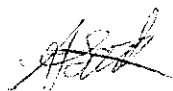
J. Vreedzaam



H. Ramdien



D. Vorswijk



A. Sadi



P. Etriel

houdende regels in verband met de uitvoering van een burgerlijke uitzonderingstoestand afgekondigd
ingevolge artikel 23 jo. artikel 72 van de Grondwet (Wet Uitvoering Uitzonderingstoestand)
(initiatiefvoorstel: A. Gajadien, E. Sampie en D. Sharman)

GT