

WET van.....
houdende regels voor de oprichting van het
Surinaams Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid
(Wet SNIV 2020)

NOTA VAN WIJZIGING

Het initiatiefvoorstel, ingediend dd. 30 oktober 2020 door: M. Jogi, R. Parmessar, Ch. Dijksteel, J. Vreedzaam en G. Jordan houdende regels voor de oprichting van het Surinaams Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid (Wet SNIV 2020), wordt gewijzigd en komt te luiden:

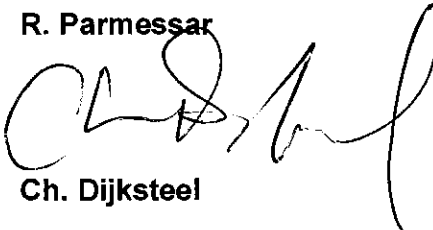
Zie aanhechting:

Paramaribo, 20 november 2020

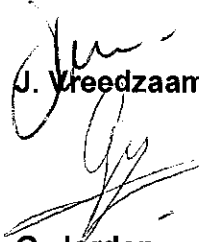
De initiatiefnemers:


M. Jogi

R. Parmessar


Ch. Dijksteel

J. Vreedzaam


G. Jordan

DE NATIONALE ASSEMBLEE
Ingek. <u>20 november 2020</u>
Agenda no. <u>1917/20</u>
Verwezen
Naar

**Wet van,
houdende regels inzake de bescherming
van de algemene voedselveiligheid alsmede
de oprichting van het
Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname
(Wet NIVS 2020)**

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME

In overweging genomen hebbende, dat in het kader van de algemene voedselveiligheid en de bescherming van consumenten tegen gevaren verbonden aan alle voor verkoop beschikbare levensmiddelen, alsmede de instelling van het Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname, het nodig is nadere regels vast te stellen;

Heeft, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd de onderstaande wet:

BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de Minister: de Minister belast met agrarische aangelegenheden,
- b. NIVS: het Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname, als bedoeld in artikel 2;
- c. Codex: De Codex Alimentarius, is een verzameling van standaarden, richtlijnen en gedragscodes die zijn aangenomen door de van de Codex Alimentarius Commissie. De Commissie, ook bekend als CAC, is het centrale gedeelte van het gezamenlijk programma van de FAO/WHO inzake levensmiddelen standaarden;
- d. Levensmiddel: elke stof en product, verwerkt, gedeeltelijk verwerkt of onverwerkt, dat bestemd is om door de mens te worden geconsumeerd of waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij door de mens wordt geconsumeerd alsmede iedere stof die opzettelijk tijdens de vervaardiging, bereiding of behandeling aan het levensmiddel wordt toegevoegd;
- e. Levensmiddelenwetgeving: de wettelijke regelingen met betrekking tot levensmiddelen in het algemeen en de voedselveiligheid in het bijzonder, in het kader

- van de productie, verwerking en distributie van levensmiddelen, alsmede van diervoeders die voor voedselproducerende dieren worden geproduceerd of daarmee worden gevoerd;
- f. **Levensmiddelenbedrijf:** onderneming of deel van een onderneming, zowel publiek- als privaatrechtelijk, die al dan niet met winstoogmerk actief is in enig stadium van de productie, verwerking en distributie van levensmiddelen;
 - g. **Exploitant:** natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de naleving van de in de levensmiddelenwetgeving vastgestelde voorschriften in het bedrijf waarover hij de leiding heeft;
 - h. **Diervoeders:** alle stoffen en producten, inclusief additieven, verwerkt, gedeeltelijk verwerkt of onverwerkt, die bestemd zijn om te worden gebruikt als orale voeding aan dieren;
 - i. **Detailhandel:** het hanteren van levensmiddelen en het opslaan daarvan op de plaats van verkoop of levering aan de eindverbruiker, inclusief distributieterminals, cateringdiensten, bedrijfskantines, institutionele maaltijdvoorziening, restaurants en andere soortgelijke diensten voor voedselvoorziening, winkels, distributiecentra voor supermarkten en groothandelsbedrijven;
 - j. **Risico:** de kans op een nadelig gezondheidseffect en de ernst van dat effect, voortvloeiend uit een gevaar;
 - k. **Gevaar:** biologisch, chemisch of fysisch agens in een levensmiddel of diervoeder, of de toestand van een levensmiddel of diervoeder, met mogelijk nadelige gevolgen voor de gezondheid;
 - l. **Voedsel fraude:** het uitwinstbejag opzettelijk vervalsen, vervangen, toevoegen, vervaardigen, verwaarden of bewust verkeerd etiketteren van een levensmiddel met het doel de consument te misleiden.
 - m. **Inspecteur:** degene die een door het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling erkende in-service opleiding “ Voedselkeuring en kwaliteitsmanagement in de levensmiddelensector” met goed gevolg heeft doorlopen, door de Minister benoemd is en in dienst is van het NIVS;
 - n. **Raad:** De Raad van Toezicht als bedoeld in artikel 17
2. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder “handelingen”:
- a. **Produceeren:** het vangen of oogsten, het vervaardigen, het voorbereiden of behandelen, het bewerken, het verwerken, het conditioneren, het verpakken, het van etiketten voorzien en het opslaan van levensmiddelen.
 - b. **Verhandelen:** het bekomen, het in voorraad hebben of het uitstallen met het oog op het te koop aanbieden, het verkopen, het leveren, het vervoeren, het afstaan al dan niet tegen vergoeding, het op welke schaal dan ook ruilen

- of elk andere manier van op de markt brengen van levensmiddelen, met uitzondering van de gevallen voorzien in of bij deze wet.
- c. **Importeren:** het legaal op het grondgebied van de Republiek Suriname binnen brengen van levensmiddelen, afkomstig uit een ander land.
- d. **Exporteren:** het legaal leveren van levensmiddelen aan een ander land vanuit de Republiek Suriname.

NATIONAAL INSTITUUT VOOR VOEDSELVEILIGHEID SURINAME

Artikel 2

1. Bij deze wet wordt ingesteld het Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname, afgekort NIVS.
2. Het NIVS is een rechtspersoon en is gevestigd te Paramaribo; het Instituut kan ook elders binnen Suriname kantoor houden.
3. Bij of krachtens staatsbesluit worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot de financiële en administratieve zaken van het NIVS.
4. Onverminderd het bepaalde in de Voedingsmiddelenwet 1911(G.B. 1911 no 25, geldende tekst G.B. 1953 no. 134) en andere relevante wetgeving houdende bepalingen ter voorkoming van het gebruik van en de handel in voor de gezondheid schadelijke, vervalste of uit anderen hoofde ondeugdelijke levensmiddelen, kan bij of krachtens staatsbesluit het produceren, verhandelen, importeren of exporteren van levensmiddelen, zoals bedoeld in artikel 1 lid 2, aan reglementering worden onderworpen.
5. Het NIVS treedt op als het contactpunt van internationale voedselveiligheidsinstituten.

NORMEN EN WAARDEN NIVS

Artikel 3

1. Het besluitvormingsproces van NIVS is verankerd in de beginselen van risicoanalyse voor voedselveiligheids- en voedingsvraagstukken, volgens de richtlijnen van de Commissie van de Codex Alimentarius (CAC).
2. Bij het nemen van besluiten en het vaststellen van richtlijnen op het gebied van levensmiddelen door NIVS zal gestreefd worden naar harmonisatie met de internationale normen, zoals die door de Codex zijn ontwikkeld en met inachtneming van de lokale omstandigheden.
3. Bij het uitvoeren van haar regulerende taken, dient NIVS de volgende waarden in acht te nemen: Transparantie, Inclusiviteit, Onpartijdigheid en Evenredigheid tot het risico.

KAPITAAL

Artikel 4

1. Het beginkapitaal van het NIVS bedraagt bij de oprichting SRD 1.000.000 (EEN MILJOEN SURINAAMSE DOLLAR)
2. Het vermogen van het NIVS bestaat uit:
 - a. Het bij de oprichting afgezonderd vermogen zoals genoemd in lid 1;
 - b. Jaarlijkse bijdrage van de overheid in de vorm van subsidiegelden;
 - c. Bijdragen uit fondsen in het kader van ontwikkelingssamenwerking op het gebied van voedselveiligheid;
 - d. Bijdragen van het Surinaams bedrijfsleven;
 - e. Schenkingen, erfstellingen en legaten;
 - f. Andere wettige baten.
3. Van de vermogenstoestand van het NIVS wordt boek gehouden op zodanige wijze, dat daaruit te allen tijde de rechten en verplichtingen van het NIVS kunnen blijken.

TAKEN NIVS

Artikel 5

1. Het NIVS heeft als voornaamste taken:
 - a. Toezicht houden op alle aspecten van het beheer van de voedselveiligheid en -kwaliteit, met inbegrip van het voorkomen en beperken van voedsel fraude.
 - b. Het toezien op alle toepassingen en praktijken met betrekking tot landbouw, veeteelt, en visserij met inbegrip van dier- en plantgezondheid, mits deze toepassingen directe gevolgen hebben voor de voedselveiligheid en dus voor de menselijke gezondheid, in welk geval zij wel onder het toezicht van NIVS vallen.
2. De in lid 1 onder b bedoelde situaties omvatten, onder andere:
 - a. Het monitoren van gewasbeschermingsmiddelen en biociden en het vaststellen van maximumwaarden voor residuen.
 - b. Het monitoren van meststoffen en andere stoffen die worden gebruikt voor en/of toegepast op voor menselijke consumptie bestemde gewassen.
 - c. Het monitoren van veterinaire stoffen die worden gebruikt in diervoeders die bestemd zijn voor dieren, die voor menselijke consumptie gebruikt zullen worden.
 - d. De kwaliteit en veiligheid van irrigatiewater bestemd voor landbouw-, veeteelt- en visserijactiviteiten.
 - e. Voedselveiligheids- en kwaliteitsmanagement programma's toegepast op levensmiddelen en diervoeders.
 - f. Diervoeder veiligheid en de mogelijke implicaties daarvan voor de voedselveiligheid.
3. Het opleiden of doen opleiden van personen voor het uitoefenen van toezicht en controle op de algemene voedselveiligheid.
4. Bij of krachtens staatsbesluit kunnen nader taken voor het NIVS vastgesteld worden.

BEVOEGDHEDEN NIVS

Artikel 6

1. Ter bescherming van de consument en ter waarborging van eerlijke praktijken in de Surinaamse levensmiddelenhandel, heeft het NIVS zowel regulerende als niet – regulerende bevoegdheden/taken.
2. Deze bevoegdheden/taken omvatten, onder andere:
 - a. Het voorbereiden van regelgeving op het gebied van voedselveiligheid en – kwaliteit door middel van wetenschappelijk onderzoek naar en laboratoriumanalyse van levensmiddelen, met inbegrip van een risicobeoordeling;
 - b. Het ontwikkelen van en het beheer van technische voorschriften en richtlijnen inzake levensmiddelen ter ondersteuning van bestaande regelgeving.
 - c. Het bevorderen van de naleving, verificatie en handhaving van de Levensmiddelenwet- en regelgeving.
 - d. De inspectie op de voor in – en uitvoer bestemde levensmiddelen, en welke geproduceerd zijn in Suriname;
 - e. Het monitoren van voedselveiligheidsincidenten, met inbegrip van terugroepacties, al dan niet in verband met een uitbraak van een door voedsel overgedragen ziekte.
 - f. Het vaststellen van keuringsrechten op keuringen en overige diensten van het NIVS.
3. Bij de uitvoering van deze taken zullen naast de CODEX Alimentarius standaarden ook de nationale standaarden op het gebied van levensmiddelen, zoals vastgesteld door het Surinaams Standaarden Bureau (SSB), als leidraad dienen.

HEFFINGEN EN KEURINGSRECHTEN

Artikel 7

1. Aan keuringen die door het NIVS worden uitgevoerd zijn keuringsrechten verbonden.
2. Keuringen en overige diensten uitgevoerd door of vanwege het NIVS komen ten laste van de aanvrager.
3. Per ministeriële beschikking worden de hoogte van de heffingen en keuringsrechten alsook de wijze van inning door de Minister, na overleg met de Minister van Financiën en Planning, vastgesteld.
4. De keuringsrechten en de heffingen voor verleende diensten komen het NIVS toe.

Artikel 8

De Inspecteurs

1. Keuringen en controles, zoals bedoeld in artikel 7, worden uitgevoerd door inspecteurs die bij het uitvoeren van hun taken worden bijgestaan door levensmiddelenkeurders, die onder de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de inspecteurs werken.
2. Inspecteurs moeten de door het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur erkende in-service opleiding “Voedselkeuring en Kwaliteitsmanagement in de levensmiddelensector” met goed gevolg doorlopen hebben.

3. De Minister benoemt en ontslaat bij beschikking de Inspecteur na overleg met het NIVS.

Artikel 9

1. Ieder, die een inrichting of een bedrijf exploiteert of pleegt te exploiteren, is verplicht op vordering van een inspecteur:
 - a. deze in de gelegenheid te stellen zijn inrichting of bedrijf te betreden;
 - b. inzage te geven in de op grond van het bepaalde bij of krachtens deze wet voor de exploitatie van een inrichting of bedrijf vereiste documenten en andere bescheiden, waarvan inzage naar het redelijke oordeel van de ambtenaar voor de vervulling van zijn taak nodig is;
 - c. ter plaatse zijn producten te laten keuren en de productie van levensmiddelen te laten controleren;
 - d. gesloten opbergplaatsen voor levensmiddelen te openen;
 - e. anderszins de medewerking te verlenen, welke deze ambtenaar voor de vervulling van zijn taak behoeft.

BESTUUR

Artikel 10

1. Het bestuur van het NIVS berust bij de directeur. De directeur wordt bijgestaan door één (1) of meerdere onderdirecteuren, tot een maximum van 3.
2. De directeur wordt, op voordracht van de Raad van Toezicht en na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers, door de President van de Republiek Suriname benoemd, geschorst en ontslagen.
3. Voor de functie van directeur gelden de volgende minimale benoembaarheidseisen:
 - a. de Surinaamse nationaliteit bezitten, ingezetene zijn van de Republiek Suriname en minimaal 3 jaar aaneengesloten woonachtig zijn in Suriname;
 - b. van onbesproken gedrag zijn;
 - c. een afgeronde academische masteropleiding of daaraan gelijkgesteld, die relevant is voor de voedingsmiddelensector;
 - d. kennis en ervaring hebben op het gebied van voedselveiligheid;
 - d. minimaal vijf (5) jaar werkervaring in een leidinggevende functie.
4. De directeur wordt benoemd voor een periode van vijf jaar, met de mogelijkheid van een verlenging van gelijke duur.

Artikel 11

1. De onderdirecteur wordt, na verkregen goedkeuring van de Raad van Toezicht, door de Directeur benoemd, geschorst en ontslagen.

2. In het directiereglement als bedoeld in artikel 14 lid 2 worden de benoembaarheidseisen van de onderdirecteur vastgesteld.

Artikel 12

1. Een directielid vervult geen conflicterende nevenbetrekkingen.
2. De arbeidsvoorwaarden van de directeur en onderdirecteur(en) worden door de Minister, gehoord de Raad van Toezicht en na verkregen goedkeuring door de Raad van Ministers, vastgesteld.

Artikel 13

1. Bij ontstentenis of belet van de directeur berust het bestuur bij de onderdirecteur. Zijn er meerdere Onderdirecteuren dan wijst de Raad de onderdirecteur aan die belast zal zijn met de waarneming.
2. Bij ontstentenis of belet van zowel de directeur als de onderdirecteur(en) wordt het bestuur gedurende maximaal drie kalendermaanden waargenomen door een door de Raad uit haar midden aangewezen lid afkomstig uit de publieke sector.

TAAKSTELLING DIRECTEUR

Artikel 14

1. De directeur beheert het vermogen van het NIVS en oefent zijn bevoegdheden uit met het inachtneming van de terzake geldende wettelijke regelingen; hij vertegenwoordigt het NIVS in en buiten rechte.
2. De directie regelt de verdeling van haar verantwoordelijkheden en bevoegdheden, alsmede haar werkwijze in een door de Raad van Toezicht goed te keuren directiereglement.
3. Wijziging van het directiereglement wordt door de directie in samenspraak met de Raad van Toezicht voorbereid, en vervolgens door de Raad bekrachtigd.
4. De directeur heeft verder tot taak:
 - a. het vaststellen en afkondigen van technische regels inzake de algemene voedselveiligheid;
 - b. het ontwerpen van de organisatiestructuur;
 - c. het ontwerpen en het opstellen van het jaarverslag;
 - d. het beheer van NIVS;
 - e. het toezicht op de verwezenlijking van zijn strategische doelstellingen, zoals bepaald en goedgekeurd door de Raad van Toezicht;
 - f. samenwerken met belanghebbenden;

- g. het ontwikkelen en onderhouden van internationale samenwerkingsverbanden;
 - h. het jaarlijks bepalen en uitvoeren van het werkplan met de daarbij behorende begroting van NIVS;
 - i. het jaarlijks uitbrengen van een evaluatie rapport aan de Raad van Toezicht;
 - j. het aantrekken en aanstellen van personeel ter ondersteuning van het werk van NIVS.
5. Het personeel wordt door de directeur benoemd, geschorst en ontslagen. Hun arbeidsvoorwaarden worden na goedkeuring door de Raad van Toezicht, door de directeur vastgesteld.
6. Bij of krachtens staatbesluit kunnen nadere regels worden vastgesteld met betrekking tot de benoembaarheidseisen en de taakstelling van de directeur.

OVERLEGORGAAN

Artikel 15

1. Het Overlegorgaan wordt bemenst door:
 - a. De minister, die optreedt als voorzitter;
 - b. De minister belast met volksgezondheid aangelegenheden;
 - c. De minister belast met Economische en ondernemerschap aangelegenheden.
2. Het overlegorgaan neemt besluiten bij twee derde meerderheid van het aantal leden.
3. Het overlegorgaan komt minimaal drie keer per jaar bijeen.

DOELSTELLING OVERLEGORGAAN

Artikel 16

Het overlegorgaan heeft als doel om op basis van de specifieke taakstellingen van de respectieve ministers, zoals opgenomen in het Besluit Taakomschrijving Departementen, op ministerieel niveau overleg te plegen inzake de raakvlakken van hun specifieke werkgebieden in relatie tot voedselveiligheid.

RAAD VAN TOEZICHT

Artikel 17

1. De Raad is belast met het toezicht op het functioneren van de directie en dient de directie gevraagd en ongevraagd van advies.
2. De Raad wordt bemenst door:
 - a. De directeur van het ministerie belast met agrarische aangelegenheden;
 - b. De directeur van het ministerie belast met de volksgezondheid aangelegenheden;
 - c. De directeur van het ministerie belast met economische- en ondernemerschaps aangelegenheden;
 - d. Vertegenwoordigers uit de Agrarische sector tot een maximum van 3.

- e. Vertegenwoordigers uit de voedselverwerkingsindustrie tot een maximum van 2.
 - f. Een vertegenwoordiger van de Consumentenorganisatie in Suriname.
3. De leden van de Raad genoemd onder d, e en f worden benoemd, geschorst en ontslagen door de minister, op voordracht van de organisatie die hen heeft voorgedragen na goedkeuring door de Raad van Ministers.
 4. Het lidmaatschap van de Raad eindigt door:
 - a. overlijden;
 - b. vrijwillig uittreden;
 - c. verblijf van zes achtereenvolgende maanden buiten Suriname;
 - d. faillissement of ondercuratelestelling;
 - e. ontslag door de Minister.
 5. Het voorzitterschap van de Raad rouleert om de drie jaar bij een van de leden genoemd in lid 2 onder a, b en c.
 6. Het onder voorzitterschap van de Raad ligt bij een van de leden genoemd in lid 2 onder d en e.
 7. De leden kiezen de voorzitter en ondervoorzitter, met in achtneming van het gestelde in de leden 5 en 6.
 8. Het Voorzitterschap eindigt, onder andere indien:
 - a. De termijn als bedoeld in lid 5 is verstreken;
 - b. De overige leden bij gewone meerderheid het vertrouwen in de Voorzitter opzeggen.
 - c. De functie van Directeur niet langer bekleed wordt.
 - d. De Voorzitter zich schuldig maakt aan strafbare feiten of schending van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.
 9. De leden van de Raad hebben een zittingsperiode van 3 jaar met de mogelijkheid tot een eenmalige verlenging.
 10. De Raad neemt besluiten bij gewone meerderheid van het aantal leden.
 11. De Raad vergadert tenminste 1 maal per maand, daartoe bijeengeroepen door of namens de Voorzitter en verder zo dikwijls tenminste 3 leden het nodig achten.
 12. De Raad zal zich doen bijstaan door een bij staatsbesluit in te stellen technisch adviesorgaan.

TAAKSTELLING RAAD VAN TOEZICHT

Artikel 18

1. De Raad ondersteunt de Directeur beleidsmatig in zijn functie.
2. De Raad houdt toezicht op programma's en activiteiten van NIVS.
3. De Raad geeft bij gebleken juistheid goedkeuring aan de strategische plannen en het jaarprogramma van de NIVS.
4. De Raad kan goedkeuring geven aan voorstellen van NIVS met betrekking tot technische voorschriften en wijzigingen in de vigerende levensmiddelen regelgeving.
5. Het goedkeuren van het werkplan met de daarbij behorende jaarbegroting van NIVS
6. De Raad doet aanbevelingen aan de directeur, met betrekking tot:
 - a. Levensmiddelen regelgeving.

- b. Technische voorschriften met betrekking tot voedselveiligheid en -kwaliteit.
- c. Beleidsoverwegingen inzake NIVS: budget, personeelsbeheer, investeringen.
- d. Huidige en toekomstige richting van het ontwerp van het voedselveiligheids- en kwaliteitsprogramma.
- e. Het maken van een jaarverslag voor de Raad over de prestaties, gerealiseerde doelstellingen, uitdagingen en de toekomstige richtingen van NIVS.

BOEKJAAR, BALANS, WINST- EN VERLIESREKENING

Artikel 19

1. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar. Het eerste boekjaar loopt vanaf de instelling tot en met 31 december daaraanvolgend.
2. De Directeur legt, mede met inachtneming van de Wet op de Jaarrekening, éénmaal per jaar voor het komende tijdvak van 12 (twaalf) maanden uiterlijk in de maand oktober aan de Raad ter goedkeuring voor een begroting met toelichting ter zake van:
 - a. de exploitatie;
 - b. de investeringen en
 - c. de financiële verplichtingen welke in genoemd tijdvak zullen worden aangegaan; de toelichting gaat vergezeld van een financieringsoverzicht.
3. De Directeur brengt elk kwartaal verslag uit aan de Raad over de realisatie van de begroting en van het financieringsoverzicht.
4. Jaarlijks wordt, na afloop van het boekjaar, door de Directeur een balans en een winst- en verliesrekening opgemaakt, welke voor ultimo maart daaraanvolgend met een toelichting vermeldende naar welke maatstaf de roerende en onroerende zaken van het NIVS zijn gewaardeerd en het jaarverslag van de Directeur aan de Raad ter beoordeling zullen worden aangeboden.
5. De raad zal de balans en de winst- en verliesrekening met de toelichting onderzoeken en zich daarbij doen bijstaan door een registeraccountant; de Raad brengt daaromtrent voor ultimo april een preadvies aan de Minister uit.
6. De balans en winst- en verliesrekening met de toelichting en de verklaring van de registeraccountant worden door de Directeur en alle raadsleden ondertekend en ter vaststelling aan de Minister aangeboden; indien de handtekening van één of meer van de functionarissen ontbreekt wordt de reden daarvan op de jaarstukken vermeld.
7. De vaststelling van de balans en winst- en verliesrekening door de minister strekt, tenzij uitdrukkelijk anders wordt bepaald, tot decharge van de Directeur en de Raad.

Winst en Verlies

Artikel 20

1. De winst van het NIVS zoals die blijkt uit de door de Minister vastgestelde jaarlijkse winst- en verliesrekening wordt bestemd ter versterking van de reserves.
2. Indien blijkens de vastgestelde winst- en verliesrekening over enig jaar verlies is geleden dat niet uit een reserve kan worden bestreden of op andere wijze kan worden gedelgd, wordt uit de winst in het volgende jaar of in de volgende jaren zodanig verlies aangezuiverd, met in achtneming van de ter zake geldende bepalingen.

BESTUURSRECHTELIJKE SANCTIES BESTUURSDWANG

Artikel 21

1. Het NIVS heeft de bevoegdheid tot het doen wegnemen, beletten, verrichten en in de vorige toestand herstellen van hetgeen in strijd met de gestelde regels of met de ingevolge die regels opgelegde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden, nagelaten of weggenomen.
2. De overtreder is de kosten, verbonden aan de toepassing van lid 1, verschuldigd, tenzij de kosten redelijkerwijs niet te zijnen laste behoren te komen.
3. NIVS kan van de overtreder bij dwangbevel de ingevolge lid 2 verschuldigde kosten, verhoogd met de op de invordering vallende kosten, invorderen.
4. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

DWANGSOM

Artikel 22

1. Indien met het oog op de betrokken overtreding passend, kan in het belang van de volksgezondheid en de kwaliteitsverzekering in de levensmiddelen- en diervoedersector NIVS bepalen, dat door de belanghebbende een dwangsom zal worden verbeurd per dag dat de inrichting of het bedrijf niet overeenkomstig de voorschriften, als gesteld in deze Wet en haar uitvoeringsregelingen, in werking is.
2. De directeur van het NIVS kan aan de overtreder de verplichting opleggen tot:
 - a. Het verrichten van wat is nagelaten in strijd met deze wet;
 - b. Tenietdoening van wat met strijd met zulks voorschrift is verricht alsmede
 - c. Het verrichten van prestaties tot het herstellen van de gevolgen daarvan, alles op kosten van de overtreder
3. Indien noodzakelijkerwijs schade aan derden hersteld moet worden kosten moeten worden door de staat, koem de kosten voor rekening van de overtreder.
4. Tot het opleggen van de verplichting als bedoeld in lid 2 en een dwangsom als bedoeld in lid 3 kan niet worden overgegaan, dan nadat de overtreder is gehoord of daartoe behoorlijk is opgeroepen;
5. De directeur van het NIVS kan naast de verplichting tot herstel een dwangsom opleggen.

6. Het bedrag van de dwangsom bedraagt ten hoogste SRD 3.000 (drieduizend Surinaamse dollar) per dag en komt toe aan NIVS. Per ministeriële beschikking kan het bedrag van de dwangsom gewijzigd worden.
7. Bij het vaststellen van de dwangsom wordt in ieder geval rekening gehouden met de ernst en de duur van de overtreding alsmede de aard en de omvang van de verplichtingen als bedoeld in 1.

BEZWAAR EN BEROEP

Artikel 23

1. Tegen een besluit genomen door of vanwege NIVS, kan binnen 30 dagen, nadat het besluit is betekend, door iedere betrokkene die door dat besluit rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen, bezwaar worden aangetekend bij de directeur van het NIVS.
2. Het bezwaar wordt ingesteld middels een bezwaarschrift gericht aan de directeur van het NIVS behelzende ten minste de dagtekening, de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.
3. Binnen 14 (veertien) dagen nadat het bezwaarschrift door de directeur van het NIVS is ontvangen, wordt door hem ter zake het bezwaar een besluit genomen.
4. Het besluit op het bezwaarschrift is schriftelijk en wordt met redenen omkleed.

Artikel 24

1. Binnen 30 (dertig) dagen nadat door de directeur van het NIVS op het bezwaar als bedoeld in artikel 23 een besluit is genomen en aan betrokkene is betekend, kan, indien die zich niet hiermee kan verenigen, administratief beroep worden ingesteld bij de Minister.
2. Op het ingestelde administratief beroep wordt uiterlijk binnen 30 (dertig) dagen een besluit genomen, waarvan de belanghebbende uiterlijk binnen 7 (zeven) dagen schriftelijk in kennis wordt gesteld.

STRAFBEPALINGEN

Artikel 25

1. Overtreding van het bepaalde in deze wet levert een strafbaar feit op conform het Wetboek van Strafrecht en de Wet Economische delicten.
2. Opzettelijk overtreding van het bepaalde in artikel 9 levert een Strafbaar feit op conform artikel 434 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 26

1. Met de opsporing van de feiten strafbaar gesteld in deze wet zijn, behalve de bij of krachtens in artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen personen tevens belast, de inspecteurs als bedoeld in artikel 8.
2. De in lid 1 bedoelde inspecteurs moeten worden opgeleid tot Buitengewone Agenten van Politie (BAvP).
3. De inspecteurs moeten bij hun optreden al zodanig voorzien zijn van een door Hoofd afgegeven legitimatiebewijs, vermeldende de naam, rang en zo nodig het ambtsgebied. Dit legitimatiebewijs dient op aanvraag te worden getoond. Bij ministeriële beschikking kunnen nadere regels worden vastgesteld voor de legitimatie van deze ambtenaren.
4. De in lid 1 bedoelde ambtenaren zijn conform de artikelen 113 tot 116 en artikelen 82 tot 90 van het Wetboek van Strafvordering bevoegd tot het binnentreden van een woning en enkele bijzondere plaatsen en inbeslagneming.
5. Strafvervolgning van Rechtspersonen is conform artikel 446, Titel IVa Vervolging en berechting.
6. Voorwerpen waarmee strafbare feiten zijn gepleegd kunnen worden verbeurd verklaard conform artikel 50 van het Wetboek van Strafrecht en TITEL VII Beklag, juncto artikel 5 Wet Economische Delicten.
7. De verkoop van inbeslaggenomen goederen geschiedt door de inspecteurs in het openbaar volgens de plaatselijke gebruiken.
8. De opbrengst der goederen of zaken als bedoeld in lid 8 van dit artikel wordt gestort op de bankrekening van NIVS.

OVERGANGS – EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 27

1. Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van NIVS dienen alle andere autoriteiten die een toezichthoudende taak hebben op het gebied van voedselveiligheid, deze bevoegdheden aan NIVS over te dragen.
2. Voor personeel die ingevolge lid 1 de overstap naar het NIVS dienen te maken gelden de volgende overgangsregelingen. De bij andere instituten werkzame landsdienaren en personen die geen status hebben van landsdienaar hebben het recht om binnen zes maanden een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met het NIVS te sluiten, welke zal ingaan op de, datum van instelling van het NIVS, in dat geval verliest betrokkene de status van landsdienaar in de zin van de Personeelwet; de rechtspositie van het personeel dat de status van landsdienaar in de zin van de Personeelwet verliest, wordt geregeld in een Collectieve,

Arbeidsovereenkomst op grond waarvan de individuele arbeidsovereenkomsten met personeelsleden zullen worden gesloten.

3. Indien de in lid 2 bedoelde arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht niet of niet tijdig tot stand komt, blijft de op het moment van overgang naar het NIVS de werkzame ambtenaar of arbeidscontractant in dienst van het Ministerie belast met de zorg voor de agrarische aangelegenheden of het Ministerie belast met de volksgezondheid in Suriname; de in dit lid bedoelde landsdienaren zullen niet langer dan drie maanden na de overgang te werk gesteld blijven bij het NIVS.
4. Voor de vaststelling van de aan het dienstverband te ontleen rechten geldt voor het personeel alsmede de directie de diensttijd doorgebracht bij de Staat als vervuld in dienst van het NIVS.
5. Op de directie en het personeel van het NIVS zijn de bepalingen van het Staatsziekenfonds en de "Ambtenarenpensioenwet 1972" van toepassing, totdat er eigen voorzieningen zijn getroffen.

Artikel 28

Vanaf het moment van inwerkingtreding van NIVS heeft een Levensmiddelenbedrijf recht op technische ondersteuning en begeleiding en tevens toegang tot een per Staatsbesluit in te stellen Startfonds voor agrarische doeleinden om te voldoen aan de eisen zoals vervat in de levensmiddelenwetgeving.

Artikel 29

Onverminderd de bepalingen van deze wet waarin een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen ter uitvoering van de in deze wet geregelde onderwerpen, nadere regels bij of krachtens staatsbesluit worden vastgesteld.

Artikel 30

1. Deze wet kan worden aangehaald als: "Wet NIVS 2020".
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgend op die van haar afkondiging.
4. Met de uitvoering van deze wet is belast de Minister van Landbouw, Veeteelt en Visserij.

Gegeven te Paramaribo, de

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Wet van

**houdende regels inzake de bescherming
van de algemene voedselveiligheid alsmede
oprichting van het
Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname
(Wet NIVS 2020)**

de

ONTWERP

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen:

De regering van Suriname heeft besloten om over te gaan tot de oprichting van één enkele Instituut voor voedselveiligheid – het "Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname" (NIVS) – met de intentie om de belangrijke autoriteiten voor voedselveiligheid samen te voegen en om een aantal beperkingen aan te pakken die in de loop der tijd zijn waargenomen met betrekking tot de prestaties van het voedselcontrolesysteem, in het bijzonder met betrekking tot de werking van en de coördinatie tussen de Surinaamse voedselautoriteiten.

Bestaande hiaten en uitdagingen in het voedselcontrolesysteem van Suriname, gedocumenteerd in de afgelopen periode, omvatten maar zijn niet beperkt tot:

- ❖ Verouderde wetgeving voor voedselveiligheid uit 1911.
- ❖ Weinig tot geen coördinatie tussen de bevoegde autoriteiten van Suriname die toezicht houden op de Surinaamse levensmiddelen productiesector.
- ❖ Beperkte levensmiddelen inspectie capaciteit, met name de inspectie van lokaal verwerkt voedsel.
- ❖ Beperkte levensmiddelen analyse capaciteit ter ondersteuning van regelgevende programma's voor voedsel.
- ❖ Beperkte ondersteuning en begeleiding aan de primaire productiesector en de sector van verwerkte voedingsmiddelen om de tekortkomingen waar ze tegenaan lopen in de praktijk, aan te pakken.
- ❖ Discrepanties in het toezicht met betrekking tot de wijze waarop de regelgevende functies inzake levensmiddelen werden uitgeoefend, afhankelijk van de beoogde productiesector.

Deze situatie heeft:

- ❖ bijgedragen tot de afkeur van een groot aantal Surinaamse exportproducten uit de landbouw- en levensmiddelensector op buitenlandse markten.
- ❖ invloed gehad op de mate van vertrouwen gesteld in de levensmiddelenproductie in Suriname inzake de robuustheid en integriteit van het toezicht op de levensmiddelen regelgeving van het land.

- ❖ mogelijkheden voor de ontwikkeling van de nationale landbouw- en levensmiddelensector belemmerd.

De Republiek Suriname is echter getuige geweest van succesvolle ervaringen met het aanpakken van enkele van de hierboven beschreven tekortkomingen, in een specifieke sector: de voedselsector, waar een publiek-privaat partnerschap heeft geleid tot het opnieuw instellen van regulerend toezicht op de productiesector, met inbegrip van de ontwikkeling van een efficiënte regulerende werking die is uitgerust met een specifieke inspectie- en testcapaciteit, samen met het relevante regulerende voorrecht.

De oprichting van NIVS werd besloten met het voornemen om de ervaring van Suriname in de levensmiddelensector te mobiliseren en lering te trekken uit de ervaring van andere landen die een vergelijkbare koers hebben gevolgd bij de ontwikkeling van één enkel regelgevende instantie voor voedselveiligheid.

Om deze beleidsoverwegingen te ontwikkelen is wetgeving het rechtsinstrument waarmee NIVS zou worden opgericht. Dit juridische instrument is bedoeld om het mandaat, de rechten, de reikwijdte van de interventies, het niveau van toezicht, de organisatie, de bestuursstructuur en de managementvoorwaarden van het beoogde Instituut vast te stellen.

Hierbij is ondersteuning van de deskundigen en het ondersteunend team van Suriname Market Access Project (SAMAP) verkregen. SAMAP is een initiatief voor capaciteitsopbouw dat wordt gefinancierd door de Europese Unie (EU) en wordt uitgevoerd door de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) voor een periode van 4 jaar (2018-2022) met als algemene doelstelling het versterken van duurzame landbouwontwikkeling door een meer competitieve levensmiddelen/ agro-levensmiddelen-productiesector, met betere toegang tot buitenlandse markten. Het verbeteren van de **veiligheid en betrouwbaarheid** van in Suriname geproduceerde landbouwproducten is één van de beoogde resultaten van het SAMAP. Dit om te zorgen voor voorspelbare en verbeterde markttoegangsmogelijkheden in binnen- en buitenland. Het deskundige advies van SAMAP was gewijd aan het analyseren van de opties voor de oprichting van NIVS, op basis van de door de regering van Suriname ontwikkelde beleidsbepalende factoren en richting.

Hierbij zijn de recente ervaringen van andere landen, inzake het moderniseren van het toezicht op hun voedselcontrolesysteem, door het oprichten van één enkele autoriteit, ook in beschouwing genomen tijdens de bespreking van de beleidsopties. Met name de volgende wetten zijn geanalyseerd: de agrarische gezondheid en voedselveiligheid van de Bahama's (2016), de vaststelling van de nationale autoriteit voor de voedselveiligheid van de Arabische Republiek Egypte (2017) en de wet over de oprichting van de wet voedselveiligheid autoriteit van Ierland (1998).

Beleidsopties voor de reikwijdte en het niveau van toezicht op NIVS werden overwogen, rekening houdend met de volgende factoren en aanwijzingen van de Surinaamse regering:

- Streven naar één enkele levensmiddelenregelgever, belast met de verschillende levensmiddelen regelgevende functies (vaststellen van wettelijke voorschriften, inspectie, nalevingscontrole, handhaving) en ondersteunende activiteiten, zoals risico beoordeling of onderwijs en communicatie
- Streven naar naleving van internationale goede praktijken en meer specifiek richtlijnen van de Codex Alimentarius-commissie.

Dientengevolge werd het "uitsnijden van de taken" voor NIVS uit andere mandaten, en het vaststellen van NIVS's taken en verantwoordelijkheden, op basis van die momenteel door de verschillende ministeries van de regering van Suriname worden vervuld, gebaseerd op Codex's reikwijdte op het gebied van levensmiddelentoezicht.

De input van belanghebbenden die de levensmiddelen productiesector in de hele toeleveringsketen vertegenwoordigen en van wetenschappelijke- en onderzoeksinstellingen die actief zijn in de landbouw- en agrovoedingssector is meegenomen. Deze input is verkregen tijdens de consultatiesessie die op 11 en 12 december 2019 in Paramaribo zijn gehouden.

Benadrukt moet worden dat NIVS's mandaat exclusief is, d.w.z. dat geen enkele andere overheidsinstantie bij de inwerkingtreding van de wet bevoegd is om een dergelijk mandaat uit te oefenen. Dit is bedoeld om ervoor te zorgen dat er geen verwarring ontstaat in de taken en verantwoordelijkheden van de actoren die betrokken zijn bij verschillende gebieden van de bescherming van de volksgezondheid, de diergezondheid of de gezondheid van planten, waar deze kunnen worden gezien als overlappend.

Het mandaat van NIVS is dus van toepassing op na de vangst en na oogstproducten. Dit betekent dat het toezicht op de regelgeving inzake de gezondheid van planten en dieren (vóór de oogst en vóór de slacht) binnen de bevoegdheid van de bestaande instituten zou blijven, d.w.z. het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij.

Het regelgevend beheer van activiteiten voorafgaand aan de oogst en de slacht met een aanzienlijke impact op de voedselveiligheid wordt geplaatst onder toezicht van NIVS. Dit geldt voor gewasbeschermingsmiddelen en biociden, meststoffen en diergeneesmiddelen, die voorafgaand aan de oogst en slacht worden gebruikt, toch wordt hun beheer voornamelijk bepaald door de veiligheid van het voedsel dat uit dergelijke producten voortkomt.

Het is ook belangrijk om op te merken dat de rol van de beoogde wet - de NIVS-wet - is om te opereren in samenhang met andere wetgeving op het gebied van voedselveiligheid en -kwaliteit, die later verder gemoderniseerd moet worden, met de mogelijke ontwikkeling van een *Surinaamse levensmiddelen wet*, die zal leiden tot herziening van de vigerende Surinaamse levensmiddelen wetgeving. Deze laatste output zal worden onderworpen aan een apart proces dat door de regering van Suriname overwogen moet worden.

Artikelsgewijs:

Artikel 1

Om te voorkomen dat diverse interpretaties gebruikt worden is in artikel 1 enkele begrippen omschreven.

Zeker is van belang de definitie van het begrip levensmiddel. Daarmee wordt duidelijk gesteld welke producten allemaal aan de orde komen in deze wet. Dat vergemakkelijkt ook het vaststellen van de actoren met wie samengewerkt moet worden.

Vaststelling of een product zal worden onderworpen aan het toezicht van NIVS, is gebaseerd op de vraag of het product al dan niet beheerd wordt via het standaardiseringsproces van de Commissie van de FAO/WHO-Codex Alimentarius. Deze analyse heeft geleid tot de volgende aanbevelingen:

- ❖ Fles water moet worden beschouwd als een "voorverpakte" levensmiddel en is daarom onderworpen aan het toezicht van NIVS.
- ❖ Drinkwater, d.w.z. van de Waterleidingmaatschappij, is onderworpen aan de richtlijnen van de Wereldgezondheidsorganisatie en niet aan de Codex-vereisten. Het zou derhalve worden uitgesloten van het toezicht van NIVS. NIVS kan echter nog steeds veiligheidseisen opleggen voor water dat wordt gebruikt in levensmiddelenbedrijven (water gebruikt door/in levensmiddelenbedrijven).
- ❖ Alcoholische dranken worden beschouwd als onderdeel van de definitie van levensmiddelen en worden onderworpen aan het toezicht van NIVS.
- ❖ Voeder voor gezelschapsdieren is uiteraard een ander product en moet daarom worden uitgesloten van het toezicht van NIVS.
- ❖ Nutraceuticals, d.w.z. werkzame bestanddelen en supplementen in een niet-voedingsvorm (doserings- of pilvorm) worden beschouwd als uitgesloten van het toezicht van NIVS.
- ❖ Bioactieve ingrediënten of functionele ingrediënten die in een voedingsvorm aanwezig zijn, zouden echter onder het toezicht van NIVS moeten vallen, met uitsluiting van gereguleerde stoffen zoals narcotica.
- ❖ De bevoegdheid om regelgeving te maken, zou ingesteld moeten worden om zo NIVS het mandaat te geven "productclassificatie"-besluiten te nemen om haar toezicht op deze producten of het ontbreken daarvan te specificeren.

Van voedsel fraude is sprake als producten niet voldoen aan de regelgeving, bijvoorbeeld als ze niet geproduceerd zijn volgens het 'juiste' proces, niet de 'juiste' ingrediënten bevatten, niet overeenkomen met wat er op het etiket staat, of niet afkomstig zijn uit de vermelde herkomst regio, etc. etc.

Artikel 2 tot en met 6

Voorkomen moet worden dat zowel op nationaal als op internationaal vlak langs elkaar, erger nog tegen elkaar, wordt gewerkt. Vandaar dat in de wet is opgenomen dat de besluitvorming van NIVS is gebaseerd op internationale normen zoals de richtlijnen van de Commissie van de Codex Alimentarius (CODEX).

De Codex heeft als doel de volksgezondheid op internationaal niveau te beschermen en de eerlijkheid in de handel van voedselproducten te bevorderen. De voedselveiligheid wordt bevorderd door hiervoor op wereldniveau normen te uniformeren. Het ontwikkelen en actualiseren van regionale en wereldwijde normen, richtlijnen en aanbevelingen is dan ook de hoofdtaak van de Codex.

De Codex-normen omvatten onder andere de volgende werkteerrenen: veiligheid & hygiëne, verwerking & opslag, etikettering, kwaliteit en verpakkingen.

Ook speelt de Codex Alimentarius een belangrijke rol in het wereldwijd uniformeren van de voedingsmiddelenwetgeving, met name op het gebied van de voedselveiligheid.

Het einddoel van een risicoanalyse is het kunnen nemen van een goed ondersteunde strategische beslissing gebaseerd op een kwalitatief of kwantitatief resultaat. Op basis van het resultaat van een risico-evaluatie (kwantitatief en kwalitatief) stelt de overheid een risicomangement op met een communicatie naar de betrokken groepen/personen. In deze communicatie kunnen deze gegevens van de kwantitatieve risicoanalyse vervat zijn.

In het algemeen gedeelte is al aangegeven dat het noodzakelijk is dat taken en bevoegdheden rakende de voedselveiligheid en kwaliteit samengebracht wordt bij een instituut, reden waarom het Nationaal Instituut voor Voedselveiligheid Suriname (NIVS) is ingesteld. Daarbij is tegelijk opgenomen de taken en bevoegdheden van het NIVS.

Deze taken bieden een duidelijk overzicht van het wettelijk voorgeschreven mandaat voor levensmiddelen en het toezicht dat door het Instituut wordt uitgeoefend.

De functie van het Instituut kan als volgt worden geformuleerd:

"Om ervoor te zorgen dat levensmiddelen die worden geproduceerd, in Suriname te koop worden aangeboden, in Suriname worden ingevoerd of worden geëxporteerd uit Suriname, voldoen aan de strengste normen op het gebied van veiligheid, hygiëne en kwaliteit, zoals redelijkerwijs haalbaar."

Het Instituut moet met name alle redelijke maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat levensmiddelen voldoen aan:

- ❖ Alle relevante wet-en regelgeving.
- ❖ De voorschriften, in voorkomend geval, van algemeen erkende beste praktijken (best practices) ter verwezenlijking van bovengenoemde doelstelling en ter bescherming van de consument tegen fraude op het gebied van voedselveiligheid.

Het mandaat van NIVS omvat in dit verband de ontwikkeling van programma's ter waarborging van de voedselveiligheid, zoals Goede Agrarische Praktijken (GAP) of Goede Fabricage Praktijken (GMP), of de vaststelling van criteria voor de ontwikkeling van dergelijke programma's. Dit mandaat kan alleen of in samenwerkingsverband worden uitgeoefend.

NIVS streeft ernaar de consumenten te beschermen en eerlijke praktijken in de Surinaamse levensmiddelenhandel te waarborgen, door middel van verschillende regelgevingstaken en niet-regelgevingstaken op het gebied van levensmiddelen. Tevens zal NIVS gebruikmaken van

Nationale standaarden op het gebied van levensmiddelen zoals vastgesteld door het Surinaams Standaarden Bureau (SSB), voor zover deze van toepassing zijn.

Artikel 10 tot en met 14

De dagelijkse leiding ligt in handen van een directeur, die bijgestaan kan worden door 1 of meerdere onderdirecteuren alsook ander personeel. Hierbij wordt gedacht aan verantwoordelijken op het gebied van onder andere human resources, financiën en wetenschappelijk onderzoek.

Artikel 15 en 16 Overlegorgaan

Het is van eminent belang dat niet gesold mag worden met de kwaliteit van ons voedsel. De wetgever heeft het daarom noodzakelijk geacht de drie belangrijkste ministers op het gebied van voedselveiligheid dwingend voor te schrijven om op regelmatige basis top overleg met elkaar te voeren, voor onder andere een efficiëntere en effectieve uitvoering van de in de wet voorgeschreven bepalingen.

Artikel 17 -en 18

De Raad van Toezicht moet toezicht houden op de daadwerkelijke uitvoering van de taken en beleidsdoelen van het NIVS. In het kader van transparantie en medezeggenschap zijn in deze raad naast de directeuren van de drie genoemde ministeries ook de belangrijke actoren op het gebied van voedselveiligheid opgenomen, met name de agrariërs, de fabrikanten/bedrijven en de consumenten.

Artikel 21 tot en met 26

In het kader van de handhaving is gekozen voor zowel een strafrechtelijke als een bestuursrechtelijke handhaving. De bestuursrechtelijke sancties betreffen de bestuursdwang en dwangsom. De directeur kan voor zover de wet daarin niet voorziet, besluiten uitvaardigen ter regeling van de administratieve sancties mits die verenigbaar zijn met het doel van de wet.

Bezwaar - en beroepsprocedures. Degene die door een besluit door of vanwege het NIVS meent rechtstreeks in zijn belang te zijn getroffen, kan bezwaar maken bij de directeur van het NIVS. Indien betrokkene zich niet met het besluit van de directeur kan verenigen kan beroep worden aangetekend bij de Minister.

NIVS heeft de volledige bevoegdheid voor het terugroepen van levensmiddelen, d.w.z. de bevoegdheid om een producent of importeur te verplichten tot het terugroepen van een levensmiddel dat op de Surinaamse markt wordt gedistribueerd.

Deze bevoegdheid is bedoeld om NIVS de mogelijkheid te bieden een dergelijke terugroeping af te dwingen (d.w.z. het bedrijf te dwingen de terugroeping uit te voeren met de relevante opvolging van het Instituut). NIVS zou niet verplicht zijn om een rechtvaardiging te geven aan de producent/importeur om een dergelijke terugroeping op te leggen. De NIVS-wet zou ook moeten specificeren dat de bevoegdheid om de opdracht te geven tot het terugroepen van levensmiddelen wordt gedelegeerd aan de algemeen directeur van de organisatie.

Het Instituut is ook verantwoordelijk voor het leiden van voedselveiligheidsonderzoeken, al dan niet in samenwerking met andere relevante diensten, met betrekking tot lokale en internationale voedselveiligheidsincidenten, met het mandaat om data en informatie te verzamelen als onderdeel van het onderzoek.

NIVS de bevoegdheid heeft om een exploitant van een levensmiddelenbedrijf (producent of importeur) te verplichten NIVS te voorzien van de vereiste informatie om een voedselveiligheidsincident of een terugroeping te beheren, met inbegrip van, maar niet beperkt tot:

- ❖ Levensmiddelen productieregisters
- ❖ Registratie van de aanvoer van grondstoffen
- ❖ Registratie van geproduceerde levensmiddelen die zijn gedistribueerd

De exploitant van een levensmiddelenbedrijf krijgt maximaal 24 uur de tijd om dergelijke documentatie te verstrekken, op aanvraag van NIVS.

Om de inspecteurs mogelijk te maken hun werk naar behoren te verrichten, is in dit artikel bepaald dat degenen die een inrichting of een bedrijf exploiteren, hun medewerking moeten verlenen aan de opsporingsambtenaar door onder andere, toe te staan dat de opsporingsambtenaar de inrichting of bedrijf betreedt, inzage krijgt in de verplicht bij te houden documenten en bescheiden en opbergplaatsen van levensmiddelen controleert.

Artikel 27 lid 1

Derhalve is in artikel 27 lid 1 in de overgangsbepaling opgenomen dat bij het operationeel worden van NIVS alle andere autoriteiten die een dergelijk toezicht mogelijk hebben gehad, deze bevoegdheden binnen twee jaar aan NIVS overdragen. Binnen dit kader vallen onder andere de afdeling van het BOG en de bestuursambtenaren van het ministerie van Regionale Ontwikkeling (DC) welke belast zijn met de controle en keuringen op het gebied van voedselveiligheid. Het Viskeuringsinstituut zal eveneens ook moeten opgaan binnen het NIVS.

Artikel 29

De primaire productiesector en de sector van verwerkte voedingsmiddelen krijgen technische ondersteuning en begeleiding maar ook toegang tot het startfonds om de tekortkomingen waar ze tegenaan lopen in de praktijk, aan te pakken.

Het startfonds wordt ingesteld per staatsbesluit.

Paramaribo, 20 november 2020

De initiatiefnemers:

M. Jogi

J. Vreedzaam

R. Parmessar

G. Jordan

Ch. Dijksteel