



WET van 11 februari 2013, houdende bijzondere regels ter aanvulling van de registers van de burgerlijke stand 2013 (Wet Bijzondere regels ter Aanvulling van de Registers van de Burgerlijke Stand 2013).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIC SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het noodzakelijk is om bijzondere regels tot stand te brengen ter aanvulling van de registers van de burgerlijke stand, teneinde te voorzien in een actuele bevolkingsadministratie van Suriname;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. belanghebbende: een ieder die een financieel, maatschappelijk of enig redelijk belang heeft bij de desbetreffende aanvulling;
- b. de Minister: de minister die ingevolge het Besluit Taakomschrijving Departementen 1991 (S. B. 1991 no. 58, zoals laatstelijk gewijzigd bij S. B. 2010 no. 124) belast is met de burgerlijke stand en de bevolkingsboekhouding in geheel Suriname.

Artikel 2

1. In afwijking van het bepaalde in de artikelen 22, 43, 64, en 65 van het Surinaams Burgerlijk Wetboek wordt aan iedere belanghebbende de bevoegdheid gegeven om, met gebruikmaking van de artikelen 21 lid 6 en 43 lid 4 van het Surinaams Burgerlijk Wetboek, een schriftelijk verzoek te doen tot aanvulling van de registers van geboorten of overlijden van de burgerlijke stand.
2. Indien het verzoek als bedoeld in lid 1 wordt afgewezen, staat voor de belanghebbende beroep open bij de kantonrechter.
3. Een besluit op een verzoek tot aanvulling van de registers van geboorten of overlijden zoals bedoeld in lid 1 wordt, binnen zestig werkdagen na indiening van het verzoek, schriftelijk met redenen omkleed ter kennis gebracht van de belanghebbende.
4. Het beroep als bedoeld in lid 2 wordt ingesteld binnen veertien werkdagen nadat:
 - a. het besluit ter kennis van de belanghebbende is gebracht, of
 - b. belanghebbende geacht kan worden kennis te hebben genomen van het besluit.
5. Het verzoek en het beroep als bedoeld in onderscheidenlijk de leden 1 en 4, geschieden door het invullen en het indienen van daartoe ontworpen formulieren.
6. De formulieren als bedoeld in lid 5, worden vastgesteld door de Minister.

Artikel 3

Bij de uitvoering van deze wet is artikel 528 van het Wetboek van Strafrecht niet van toepassing in gebieden waar de dienstverlening van de bevolkingsadministratie niet aanwezig is.

Artikel 4

1. Deze wet kan worden aangehaald als: Wet Bijzondere Regels ter Aanvulling van de Registers van de Burgerlijke Stand 2013.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging en werkt terug tot en met 1 januari 2009.
4. Zij is geldig tot en met 31 december 2022.
5. De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 11^e februari 2013,

DESIRÉ D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 5^e maart 2013
De Minister van Binnenlandse Zaken,

S. MOESTADJA

WET van 11 februari 2013, houdende bijzondere regels ter aanvulling van de registers van de burgerlijke stand 2013 (Wet Bijzondere regels ter Aanvulling van de Registers van de Burgerlijke Stand 2013).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De aangiften van geboorten en overlijden geschieden ingevolge de artikelen 21 en 43 van het Surinaams Burgerlijk Wetboek (SBW). In Paramaribo wordt de aangifte van geboorte binnen drie dagen na de bevalling gedaan aan de plaatselijke ambtenaar van de burgerlijke stand, en die van overlijden binnen vierentwintig uren.

In de buitendistricten wordt voor het doen van de genoemde aangiften een termijn van zestien dagen na de bevalling of een sterfgeval gesteld. De aangiften kunnen aldaar ook schriftelijk geschieden, mits ondertekend door de aangever en twee getuigen.

Na de genoemde termijnen kan de aangifte slechts geschieden met machtiging van de Procureur- Generaal (artikel 21 lid 6 en artikel 43 lid 4 SBW).

Indien de Procureur- Generaal van oordeel is dat hij niet tot het geven van de gevraagde machtiging bevoegd is, zal hij de belanghebbende verwijzen naar de kantonrechter, die ingevolge artikel 65 SBW tot een oordeel moet komen.

Ingevolge artikel 66 van het SBW is de Procureur- Generaal, naast de belanghebbende, bevoegd om zelf aan de kantonrechter aanvulling van de registers van de burgerlijke stand te verzoeken, in gevallen waar geen registers hebben bestaan of zijn verloren geraakt, vervalst, veranderd, verscheurd, vernietigd, verdonkerd of verminkt, of wanneer akten daaraan ontbreken of wanneer in de ingeschreven akten dwalingen, uitlatingen of andere misslagen hebben plaats gehad. Deze procedure is tijdrovend en belastend, terwijl de daarmee gepaard gaande kosten en bereikbaarheid van instanties een grote last met zich meebrengen, in het bijzonder voor binnenlandbewoners.

Als gevolg hiervan zijn de inschrijvingen in de registers van de burgerlijke stand van geboorten en overlijden uitgesteld en is de achterstand in de registratie groter geworden.

Getroffen voorzieningen als oplossing van het probleem waren onder andere het aanwijzen van een speciale rechter en het concipiëren van speciale wetten.

De aanwijzing van een speciale rechter heeft helaas niet tot een onverdeeld succes geleid. Weliswaar werden de aanvragen sneller dan voorheen afgehandeld, maar het bleef een lijdensweg.

Bij Decreet van 30 januari 1987 (S.B. 1987 no.1) zijn met betrekking tot de aanvulling van de registers van de burgerlijke stand, in afwijking van hetgeen in de artikelen 22, 43, 64 en 65 SBW is bepaald, voor de eerste maal bijzondere regels gesteld.

Bij S.B. 1995 no. 69 en S.B. 2006 no.34 werden wederom bij wet bijzondere voorzieningen ter zake getroffen. Deze bijzondere regels houden in dat bij een verzoek tot aanvulling van de registers van geboorten en overlijden van de burgerlijke stand van het binnenland, met gebruikmaking van de artikelen 21 lid 6 en 43 lid 4 SBW, tijdelijk als een late aangifte wordt aangemerkt.

Het Centraal Bureau voor Burgerzaken is, in tegenstelling tot de door de regering gedane toezegging bij de behandeling van de wet van 11 maart 2006 (S.B. 2006 no. 34), vanwege uiteenlopende redenen, niet in staat geweest om de opgelopen achterstand met betrekking tot de bevolkingsadministratie van het binnenland, in de binnen die wet gestelde periode in te lopen, terwijl dit probleem zich ondertussen ook in andere delen van het land op niet bescheiden schaal manifesteert.

Met de totstandkoming van deze wet wordt onder andere beoogd het hebben van een betrouwbare bevolkingsadministratie, in het belang van onder andere de verkiezingen, en ter bevordering van de democratie. Deze wet heeft in tegenstelling tot de voorgaande wetten een grotere reikwijdte, daar zij niet slechts beperkt is tot het binnenland, maar een landelijk karakter heeft.

De kosten voor de uitvoering van deze wet komen op de staatsbegroting van het Ministerie belast met de burgerlijke stand en de bevolkingsboekhouding.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

In dit artikel is onder andere de procedure voor het aanvullen van de registers van de burgerlijke stand opgenomen. Inclusief de uitbreiding van de personen die bevoegd zijn een verzoek tot het aanvullen van de registers te doen.

Lid 1

Dit lid biedt de mogelijkheid om een verzoek te doen voor het aanvullen van het register van de burgerlijke stand met betrekking tot geboorten en overlijden, indien een akte van een register ontbreekt, hetzij omdat zij er nooit geweest is dan wel verloren is, op een losblad is geschreven, of omdat de registers ontbreken. Het verzoek kan door een ieder gedaan worden die er belang bij heeft.

Dit verzoek wordt ingediend op het hoofdkantoor van het CBB op de Afdeling Aanvullingen en Verbeteringen en is gericht aan de Procureur - Generaal door tussenkomst van de directeur van het Centraal Bureau voor Burgerzaken.

In casu sluit het gebruik van het woord “of” in dit lid (en in lid 3) niet uit, dat er een verzoek voor zowel het aanvullen van de registers van geboorte als overlijden ingediend kan worden. Weliswaar gaat het bij het laatstgenoemde om 2 verschillende verzoeken die ingediend moeten worden.

Dit lid is een uitzondering op hetgeen is opgenomen in de artikelen 22 en 43 SBW (bevoegd c.q. verplicht aangewezen aangevers) en de artikelen 64 en 65 SBW (de verplichte gang naar de kantonrechter). Door belanghebbenden de bevoegdheid te geven gebruik te maken van de artikelen 21 lid 6 en 43 lid 4 SBW, wordt de proces- economie bevorderd.

Lid 2

Indien er een negatief besluit genomen wordt op een verzoek kan de belanghebbende beroep instellen bij de kantonrechter.

In eerste aanleg is de kantonrechter binnen wiens rechtsgebied de registers zijn of hadden behoren te worden gehouden, bevoegd kennis te nemen van het voorgelegd geval. Indien de belanghebbende zich niet kan verenigen met de uitspraak van de kantonrechter kan deze hoger beroep instellen bij het Hof van Justitie.

Door het opnemen van de mogelijkheid om te procederen bij de kantonrechter in eerste aanleg en in hoger beroep bij het Hof van Justitie, is aangesloten bij de reguliere procesgang, waarbij beroep bij 2 instanties mogelijk wordt gemaakt. Dit ter bevordering van het rechtszekerheidsbeginsel en het beginsel van behoorlijk procesrecht.

Leden 3 en 4

Ter waarborging van het rechtszekerheids- en motiveringsbeginsel wordt een besluit ter uitvoering van deze wet gemotiveerd en schriftelijk medegedeeld aan een belanghebbende.

Wil een belanghebbende dat het ingesteld beroep bij de kantonrechter ontvankelijk is, dan moet het beroep binnen veertien dagen geschieden nadat het besluit aan hem ter kennis is gebracht of nadat belanghebbende geacht wordt kennis te hebben genomen van het besluit.

Een besluit wordt geacht ter kennis van de belanghebbende te zijn gebracht, indien het document het besluit omvattende:

- a. door of vanwege het bevoegd gezag aan hem is overhandigd, of
- b. als aangetekende brief aan hem in persoon is uitgereikt.

Leden 5 en 6

Het verzoek dan wel het ingestelde beroep van een belanghebbende wordt ingediend door het invullen van hiervoor speciaal ontworpen en door de Minister belast met de burgerlijke stand en de bevolkingsboekhouding vastgestelde formulieren. Dit vergemakkelijkt het proces en bevordert de proces - economie.

Artikel 3

De dienstverlening zijdens de overheid is nog niet overal in het land bereikbaar gemaakt. Hierdoor zijn degenen die tot de aangifte van o.a. een geboorte of overlijden verplicht zijn niet in staat om aan de termijnen genoemd in artikel 21 lid 6 en artikel 43 lid 4 van het SBW te voldoen. De ontmoediging tot aangifte op een Bureau voor Burgerzaken, wordt vaak versterkt door de omstandigheid dat o.a. het betreffend gebied waar de aangifte gedaan zou moeten worden, infrastructureel nog niet goed ontsloten is. De reis naar een Bureau voor Burgerzaken kan in sommige gevallen van lange duur zijn vanwege de af te leggen afstand en de moeilijk begaanbare land- en waterwegen.

De kosten nemen naarmate de reisduur toeneemt ook drastisch toe en gelet op de sociaal economische omstandigheden kan dit een onevenredig grote belasting vormen voor het budget van degene die tot de aangifte verplicht is. Er kunnen bijzondere omstandigheden denkbaar zijn die resulteren in een situatie van overmacht aan zowel de zijde van de burger alsook aan de zijde van de overheid.

Deze wet heeft deels ook de strekking om de burger te stimuleren om alsnog de aangifte te doen via een bijzondere procedure. Het is immers voor de overheid van groot belang om over actuele gegevens te beschikken ten aanzien van de stand van de bevolking. In de gevallen van het afwezig zijn van de dienstverlening van de bevolkingsadministratie in delen van Suriname, komt het de wetgever redelijk voor om in zulke gevallen af te zien van de toepassing van een bestraffende maatregel. Met afwezigheid van dienstverlening van de bevolkingsadministratie in artikel 3 wordt geduid op gevallen waarin er geen Bureau voor Burgerzaken is in het gebied of waarin er geen ambtenaar voor de burgerlijke stand is aangewezen of waarin geen missie in verband met de actualisering van de bevolkingsadministratie is uitgevoerd.

Uitdrukkelijk moet worden aangegeven dat de in het SBW genoemde gangbare termijnen en procedures ten aanzien van het doen van de aangifte van geboorte of overlijden van kracht blijven en dat deze wet niet beoogt degenen die tot aangifte verplicht zijn een vrijbrief te geven om de aangifte uit te stellen tot de expiratie van de wet nabij is. Voor de gevallen, waarbij er sprake is van een verwijtbaar handelen, blijft de mogelijkheid bestaan van de oplegging van de in artikel 528 van het WvSr genoemde boete.

Artikel 4

Na 31 december 2008 bestond er geen bijzondere mogelijkheid voor het aanvullen van de registers van de burgerlijke stand met betrekking tot geboorten en overlijden, daarom is ervoor gekozen om de huidige wet terug te laten werken tot en met 1 januari 2009. Als gevolg hiervan sluit deze wet naadloos aan bij de wet van 11 maart 2006, houdende bijzondere regels tot aanvulling van de registers van de burgerlijke stand, 2006 (S.B. 2006 no. 34).

Om de achterstand in te lopen en ervoor zorg te dragen dat alle registers geactualiseerd worden, is ervoor gekozen om deze wet geldig te doen zijn tot en met 31 december 2022.

Paramaribo, 11 februari 2013

DESIRÉ D. BOUTERSE